

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра финансов
Российской Федерации


_____ А.М. Лавров

« 14 » марта 2022 г.

Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

1. Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (далее – Порядок, Доклад) регулирует организацию сбора и анализа сведений о реализации на территории субъекта Российской Федерации практик инициативного бюджетирования, инициативных проектов (далее также – ИБ) за отчетный год в целях выявления основных тенденций развития процедур участия граждан в определении приоритетов части бюджетных расходов.

2. Доклад формируется Минфином России для выявления, обобщения и распространения лучших региональных (муниципальных) практик реализации инициативного бюджетирования, инициативных проектов, разработки методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан по подготовке и реализации проектов инициативного бюджетирования, инициативных проектов во исполнение положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р.

3. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия.

3.1. Инициативное бюджетирование (ИБ) – общее наименование, используемое для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в Российской Федерации, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан.

3.2. Модель инициативного бюджетирования - совокупность процедур организации участия граждан в инициативном бюджетировании на региональном, федеральном или муниципальном уровнях, определенная нормами законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Модель ИБ включает следующие обязательные процедуры: выдвижение, обсуждение и отбор проектов гражданами; участие граждан в реализации проектов и иные формы участия. Примеры: Программа поддержки местных инициатив (ППМИ), практика бюджетных комиссий (партиципаторное бюджетирование ЕУСПБ), практика инициативных проектов, школьное инициативное бюджетирование и др.

3.3. Практика инициативного бюджетирования – используемая в рамках одного субъекта Российской Федерации или муниципального образования модель инициативного бюджетирования, реализуемая посредством проектов инициативного бюджетирования, направленных на вовлечение граждан в бюджетный процесс и участие граждан в принятии бюджетных решений, а также инициативных проектов. Практика подразумевает регулярное планирование и выделение бюджетных ассигнований на реализацию проектов.

3.4. Региональная практика – практика инициативного бюджетирования регионального уровня, регулирование которой осуществляется в соответствии с законами и (или) нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, а управление и конкурсный отбор инициативных проектов организуются органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Региональная практика реализуется на территории субъекта Российской Федерации.

Федерации с привлечением средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также иных источников финансового обеспечения проектов, и распространяется на территорию одного и более муниципальных образований.

3.5. Муниципальная практика – практика инициативного бюджетирования муниципального уровня, регулирование которой осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования, а управление и конкурсный отбор инициативных проектов организуются органами местного самоуправления. Муниципальная практика реализуется за счет средств местного бюджета, а также внебюджетных источников финансового обеспечения проектов ИБ, и распространяется на территорию одного муниципального образования.

3.6. Проект инициативного бюджетирования – предложение граждан, внесённое и оформленное в установленном нормативным правовым актом порядке (в том числе в форме инициативных проектов) в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования, или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

3.7. Проектная идея – предложение гражданина, индивидуального предпринимателя или юридического лица по реализации мероприятий, направленных на решение проблем, имеющих приоритетное значение для жителей региона, муниципального образования или его части.

3.8. Проектный центр – организация, учреждение или подразделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющее реализацию практики инициативного бюджетирования или выполняющая методологическую, исследовательскую, аналитическую, мониторинговую, образовательную, консультационную деятельность и / или иные функции в рамках ее реализации.

4. Взаимодействие Минфина России и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада наряду с настоящим Порядком регулируются приказами Минфина России от 22 сентября 2015 года № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов

субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (в ред. от 15.10.2020 № 982); от 29 сентября 2020 года № 955 «О подготовке ежегодного доклада о лучших практиках реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях».

5. Сбор сведений осуществляется посредством направления финансовым органам субъектов Российской Федерации запроса информации о реализации на территории субъектов Российской Федерации инициативного бюджетирования, инициативных проектов (далее также – запрос) по форме согласно Приложениям 1, 2 и 3 к настоящему Порядку.

6. Формы согласно Приложению 1 и (или) 2 запроса заполняются в случае наличия практики / нескольких практик реализации инициативного бюджетирования, инициативных проектов на территории субъекта Российской Федерации и/или муниципального образования.

6.1. Форма согласно Приложению 1 предназначена для заполнения в случае реализации на территории субъекта Российской Федерации практики ИБ с привлечением средств бюджета субъекта Российской Федерации (а также иных источников финансового обеспечения проектов) и распространения практики ИБ на территории одного и более муниципальных образований (далее также – региональная практика ИБ).

6.2. Форма согласно Приложению 2 предназначена для заполнения в случае реализации на территории субъекта Российской Федерации практик ИБ исключительно за счет средств местного бюджета, а также внебюджетных источников финансового обеспечения проектов ИБ и распространения практики на территории одного муниципального образования (далее также – муниципальная практика ИБ).

7. Форма согласно Приложению 3 предназначена для предоставления субъектами Российской Федерации сведений о финансовых и иных показателях реализации всех практик инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации. Сведения предоставляются в разрезе каждого отдельно

взятого местного бюджета в части реализации положений подпункта 5 пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г. № Пр-354.

При заполнении сведений Приложения 3 следует пользоваться положениями Методических рекомендаций по порядку расчета доли расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учетом их мнения (Приложение 4).

8. В случае, если развитием практик инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации занимается не финансовый орган субъекта Российской Федерации, а иной орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, специализированный проектный центр или администрация муниципального образования, письмо с запросом Минфина России следует переадресовать в возможно короткие сроки по компетенции и по возможности оказать содействие в заполнении формы.

9. В случае реализации на территории субъекта Российской Федерации более одной практики инициативного бюджетирования в том числе самостоятельно одним или несколькими муниципальными образованиями, форму следует заполнять отдельно для каждой из реализуемых практик. Ответственный за развитие инициативного бюджетирования финансовый орган субъекта Российской Федерации, иной орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, или специализированный проектный центр координируют работу по сбору данных из муниципальных образований, проверке и заполнению форм согласно Приложению 2 и 3, а также формируют сводный файл (в формате Excel), включающий все заполненные формы по муниципальным практикам ИБ, инициативных проектов.

10. Минфин России в срок до 14 марта текущего года направляет запрос в финансовые органы субъектов Российской Федерации, одновременно размещает на своем официальном сайте в рубрике «Деятельность» / «Реформы» / «Бюджетная реформа» / «Бюджет для граждан» / «Инициативное бюджетирование»

электронные формы для заполнения запроса. Также материалы размещаются Центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России на официальном сайте НИФИ Минфина России в разделе «Инициативное бюджетирование».

11. Финансовые органы субъектов Российской Федерации в срок до 4 мая текущего года предоставляют в Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России заполненные электронные формы запроса (в формате Excel), а также иные материалы (при необходимости) в электронном виде (в срок до 11 апреля 2022 года - Приложения 1 и 2; в срок до 4 мая 2022 года - Приложение 3).

12. В сопроводительном письме необходимо указать количество направляемых форм, перечислить приложения и иные документы, кратко охарактеризовать основные изменения в реализации инициативного бюджетирования в 2021 году, в том числе предпринятые в связи с карантинными ограничениями. Форма сопроводительного письма прилагается.

13. Допускается включить в материалы запроса описание лучшего опыта (инновационного, специфического) реализации инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации в 2021 году.

14. В случае, если в отчетном году состоялись предварительные процедуры, мероприятия по отбору проектов, а финансирование проектов осуществляется в следующем бюджетном цикле, допускается указать данные сведения в соответствующей форме или проинформировать в другом виде, равно как и анонсировать планируемые в будущем бюджетном цикле мероприятия. Данная информация будет принята к сведению в целях подготовки Доклада, но не будет учитываться в расчетах за 2021 год.

15. Минфин России совместно с НИФИ Минфина России в срок до 30 июня текущего года осуществляет анализ данных, содержащихся в ответах на запрос, и иных обосновывающих материалов, предоставленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации, а также формирует проект Доклада.

Минфин России представляет итоги анализа данных запроса за отчетный период Рабочей группе Минфина России по развитию проекта «Бюджет для граждан».

Доклад подлежит размещению на официальном сайте Минфина России не позднее 11 октября текущего года.