

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Рабочей группы
по развитию проекта
«Бюджет для граждан»,
Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

_____ А.М. Лавров

«26» 04 2019 г.

Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

1. Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (далее – Порядок, Доклад) регулирует организацию сбора и анализа сведений о реализации на территории субъекта Российской Федерации практик инициативного бюджетирования (далее также – ИБ) за отчетный год в целях выявления основных тенденций развития процедур участия граждан в определении приоритетов части бюджетных расходов.

2. Доклад формируется Минфином России для выявления, обобщения и распространения лучших региональных (муниципальных) практик реализации проектов инициативного бюджетирования, разработки методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан по подготовке и реализации проектов инициативного бюджетирования во исполнение положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р.

3. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия.

3.1. Инициативное бюджетирование – форма осуществления гражданами местного самоуправления посредством участия в инициировании, отборе и последующем контроле за реализацией отобранных проектов для их финансирования за счет средств местного бюджета, в том числе с возможным привлечением дополнительного финансирования из средств бюджета субъекта Российской Федерации, инициативных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

3.2. Практика инициативного бюджетирования – совокупность процедур организации участия граждан в инициативном бюджетировании на территории субъекта Российской Федерации или одного или нескольких муниципальных образований, определенная нормативным правовым актом (решением) и методической документацией по ее реализации на определенной территории.

Практика ИБ включает следующие обязательные процедуры для организации участия граждан в инициативном бюджетировании: механизм отбора проектов, обеспечивающий участие в нем граждан - жителей соответствующей территории; верификацию участия граждан в процедурах отбора проектов; оформление решений граждан в форме протокола или иного официального документа, учитываемого в качестве обязательного в процессе конкурсного отбора проектов; открытый характер процедур отбора с участием граждан, конкурсного механизма отбора и реализации проектов, обеспечиваемый организаторами ИБ через различные каналы связи, в том числе сеть Интернет; механизм конкурсного отбора проектов из числа проектов, предварительно отобранных с участием граждан и представленных на конкурс в соответствие с заранее сформулированными требованиями к проектам; ежегодная реализация проектов, отобранных с участием граждан, а также планирование и выделение бюджетных ассигнований на их реализацию.

3.3. Проект инициативного бюджетирования – проект, предложенный жителями муниципального образования по форме и в порядке, предусмотренном практикой инициативного бюджетирования, реализуемый посредством проведения работ и(или) оказания услуг, результатом которых будут качественные и(или) количественные изменения в общественной инфраструктуре муниципального образования.

3.4. Проектный центр – организационная структура, осуществляющая методологическую, исследовательскую (аналитическую), мониторинговую, образовательную и консультационную функции в рамках реализации проектов, создания программ и практик инициативного бюджетирования.

3.5. Программа инициативного бюджетирования – комплекс взаимоувязанных мероприятий, реализуемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления с целью внедрения и обучения механизмам участия граждан Российской Федерации в решении вопросов социально-экономического развития соответствующих территорий на основе инициативного бюджетирования.

4. Взаимодействие Минфина России и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада наряду с настоящим Порядком регулируются приказом Минфина России от 22 сентября 2015 года № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (в ред. от 04.12.2018 № 249н).

5. Сбор сведений осуществляется посредством направления финансовым органам субъектов Российской Федерации запроса информации о реализации на территории субъектов Российской Федерации инициативного бюджетирования (далее также – запрос) по форме согласно Приложениям 1 и 2 к настоящему Порядку.

6. Запрос заполняется в случае наличия практики реализации инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации.

7. Форма согласно Приложению 1 предназначена для заполнения в случае реализации на территории субъекта Российской Федерации практики ИБ с

привлечением средств бюджета субъекта Российской Федерации (а также иных источников финансового обеспечения проектов) и распространения практики ИБ на территории двух и более муниципальных образований (далее также – региональная практика ИБ).

8. Форма согласно Приложению 2 предназначена для заполнения в случае реализации на территории субъекта Российской Федерации практики ИБ с привлечением средств местного бюджета (а также иных источников финансового обеспечения проектов ИБ, за исключением межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации на цели поддержки местных инициатив) и распространения практики ИБ на территории одного муниципального образования (далее также – муниципальная практика ИБ).

9. Приложение 3 к настоящему Порядку содержит рекомендации по заполнению сведений, указанных в запросе.

10. В случае если развитием практик инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации занимается не финансовый орган субъекта Российской Федерации, а иной орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или специализированный проектный центр, письмо с запросом Минфина России следует переадресовать в возможно короткие сроки по компетенции.

11. В случае реализации на территории субъекта Российской Федерации более одной практики инициативного бюджетирования (в числе которых: «Программа поддержки местных инициатив», «Народный бюджет», «Партиципаторное бюджетирование» и другие), в том числе отдельно только одним или несколькими муниципальными образованиями, запрос следует заполнять отдельно для каждой из реализуемых практик.

12. При заполнении информации для муниципальной практики инициативного бюджетирования следует приводить относительные значения показателей (в процентах) к параметрам муниципального образования (расходов местного бюджета, численности населения муниципального образования и т.д.), а также при необходимости указать реквизиты нормативных правовых актов

указывать ссылки на соответствующие решения схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа муниципального образования.

13. Минфин России в срок до 25 апреля текущего года направляет запрос в финансовые органы субъектов Российской Федерации, а также одновременно размещает на своем официальном сайте в рубрике «Деятельность»/«Реформы»/«Бюджетная реформа»/»Бюджет для граждан» электронную форму для заполнения запроса.

14. Финансовые органы субъектов Российской Федерации в срок до 7 июня текущего года представляют в Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России заполненный в электронной форме запрос, а также иные материалы (при необходимости) в печатном или электронном виде.

15. Минфин России в срок до 15 августа текущего года осуществляет анализ данных, содержащихся в ответах на запрос, и иных обосновывающих материалов, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации, а также формирует проект Доклада.

16. Минфин России в срок до 30 августа текущего года представляет проект Доклада Рабочей группе Минфина России по развитию проекта «Бюджет для граждан» и по итогам его обсуждения в течение двух недель (при необходимости) дорабатывает проект Доклада.

17. Доработанный Доклад подлежит размещению на официальном сайте Минфина России не позднее 10 октября текущего года.