

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Рабочей группы
по развитию проекта
«Бюджет для граждан»,
Заместитель Министра финансов
Российской Федерации


_____ А.М. Лавров

«04» марта 2020 г.

Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

1. Порядок взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (далее – Порядок, Доклад) регулирует организацию сбора и анализа сведений о реализации на территории субъекта Российской Федерации практик инициативного бюджетирования (далее также – ИБ) за отчетный год в целях выявления основных тенденций развития процедур участия граждан в определении приоритетов части бюджетных расходов.

2. Доклад формируется Минфином России для выявления, обобщения и распространения лучших региональных (муниципальных) практик реализации проектов инициативного бюджетирования, разработки методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан по подготовке и реализации проектов инициативного бюджетирования во исполнение положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р.

3. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия.

3.1. Инициативное бюджетирование – форма осуществления гражданами местного самоуправления посредством участия в инициировании, отборе и последующем контроле за реализацией отобранных проектов, финансируемых за счет средств местного бюджета, в том числе с возможным привлечением финансирования из средств бюджета субъекта Российской Федерации, инициативных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для граждан по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

3.2. Практика инициативного бюджетирования – совокупность процедур организации участия граждан в инициативном бюджетировании на территории субъекта Российской Федерации, одного или нескольких муниципальных образований, определенная нормативным правовым актом (решением) и методической документацией по ее реализации на определенной территории.

Практика ИБ включает следующие процедуры: выдвижение, обсуждение и отбор проектов гражданами; участие граждан в реализации проектов. Практика подразумевает регулярное планирование и выделение бюджетных ассигнований на реализацию проектов.

3.3. Проект инициативного бюджетирования – проект, предложенный и одобренный гражданами по форме и в порядке, предусмотренном практикой инициативного бюджетирования, реализуемый посредством проведения работ и(или) оказания услуг, результатом которых будут качественные и(или) количественные изменения в общественной инфраструктуре муниципального образования.

3.4. Проектный центр – организационная структура, осуществляющая методологическую, исследовательскую (аналитическую), мониторинговую, образовательную и консультационную функции в рамках реализации проектов, создания программ и практик инициативного бюджетирования.

3.5. Программа инициативного бюджетирования – комплекс взаимоувязанных мероприятий, реализуемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления по развитию инициативного бюджетирования и обучению механизмам участия граждан Российской Федерации в решении вопросов социально-экономического развития соответствующих территорий на основе инициативного бюджетирования.

4. Взаимодействие Минфина России и финансовых органов субъектов Российской Федерации по формированию Доклада наряду с настоящим Порядком регулируются приказом Минфина России от 22 сентября 2015 года № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (в ред. от 04.12.2018 № 249н).

5. Сбор сведений осуществляется посредством направления финансовым органам субъектов Российской Федерации запроса информации о реализации на территории субъектов Российской Федерации инициативного бюджетирования (далее также – запрос) по форме согласно Приложениям 1 и 2 к настоящему Порядку.

6. Формы согласно Приложению 1 и (или) 2 запроса заполняются в случае наличия практики / нескольких практик реализации инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации.

7. Форма согласно Приложению 1 предназначена для заполнения в случае реализации на территории субъекта Российской Федерации практики ИБ с привлечением средств бюджета субъекта Российской Федерации (а также иных источников финансового обеспечения проектов) и распространения практики ИБ на территории одного и более муниципальных образований (далее также – региональная практика ИБ).

8. Форма согласно Приложению 2 предназначена для заполнения в случае реализации на территории субъекта Российской Федерации практики ИБ исключительно за счет средств местного бюджета, а также внебюджетных

источников финансового обеспечения проектов ИБ (без использования межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации на цели поддержки местных инициатив) и распространения практики ИБ на территории одного муниципального образования (далее также – муниципальная практика ИБ).

9. Приложение 3 к настоящему Порядку содержит рекомендации по заполнению сведений, указанных в запросе.

10. В случае если развитием практик инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации занимается не финансовый орган субъекта Российской Федерации, а иной орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, или специализированный проектный центр, или администрация муниципального образования, письмо с запросом Минфина России следует переадресовать в возможно короткие сроки по компетенции и по возможности оказать содействие в заполнении формы.

11. В случае реализации на территории субъекта Российской Федерации более одной практики инициативного бюджетирования, в том числе самостоятельно одним или несколькими муниципальными образованиями, запрос следует заполнять отдельно для каждой из реализуемых практик.

12. Минфин России в срок до 6 марта текущего года направляет запрос в финансовые органы субъектов Российской Федерации, одновременно размещает на своем официальном сайте в рубрике «Деятельность» / «Реформы» / «Бюджетная реформа» / «Бюджет для граждан» / «Инициативное бюджетирование» электронные формы для заполнения запроса. Также материалы размещаются центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России на официальном сайте НИФИ Минфина России в разделе «Инициативное бюджетирование».

13. Финансовые органы субъектов Российской Федерации в срок до 6 апреля текущего года представляют в Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России заполненные электронные формы запроса (в формате Excel), а также иные материалы (при

необходимости) в печатном или электронном виде. В сопроводительном письме финансового органа субъекта Российской Федерации следует указать количество направляемых форм, перечислить приложения и иные документы. Также в сопроводительном письме следует привести объем бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации, запланированных на реализацию проектов ИБ в рамках всех применявшихся в 2019 году практик (кроме муниципальных практик) согласно предоставляемым формам Приложения 1, а также указать долю бюджетных ассигнований, направленных на реализацию проектов ИБ в соответствии с исполнением бюджета субъекта Российской Федерации за 2019 год.

14. В случае если в отчетном году состоялись предварительные процедуры, мероприятия по отбору проектов, а финансирование проектов осуществляется в следующем бюджетном цикле, допускается указать данные сведения в соответствующей форме или проинформировать в другом виде, равно как и анонсировать планируемые в будущем бюджетном цикле мероприятия. Данная информация будет принята к сведению в целях подготовки Доклада, но не будет учитываться в расчетах за 2019 год.

15. Минфин России совместно с НИФИ Минфина России в срок до 15 июля текущего года осуществляет анализ данных, содержащихся в ответах на запрос, и иных обосновывающих материалов, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации, а также формирует проект Доклада.

16. Минфин России представляет итоги анализа данных запроса за отчетный период Рабочей группе Минфина России по развитию проекта «Бюджет для граждан».

17. Доклад подлежит размещению на официальном сайте Минфина России не позднее 9 октября текущего года.