

Самая высокая доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования в 2017 г. – Проект по поддержке местных инициатив Кировской области (65,4%)

Показатель конкретной практики ИБ, подтвержденный методологией расчета и оценивающий долю благополучателей проектов ИБ (от общего количества граждан, проживающих в субъекте РФ)

Проект по поддержке местных инициатив (ППМИ) стартовал в Кировской области в 2010 г. при поддержке Всемирного банка. Мероприятия ППМИ закреплены в государственной программе Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации на 2013-2020 годы», все годы проект находится в зоне ответственности Министерства социального развития Кировской области.



Этапы развития ППМИ в Кировской области

По-видимому, социальный фокус ответственного за реализацию органа власти во многом определил методологию, обеспечивающую возможность участия в ИБ всем жителям региона. Это условие обеспечивается за счет сочетания четырех видов конкурсов для всех типов муниципальных образований с отличающимися условиями по возможным проектам, применяемым процедурам и условиям софинансирования. В том числе инициаторы могут выбирать для подачи заявки тот вариант конкурса ППМИ, где возможно реализовать актуальный проект.

Организаторы ИБ в Кировской области впервые выделили целевые социальные группы проектов ИБ. Так, в «городском» конкурсе инициативу

выбирает целевая группа граждан, определяемая либо по месту жительства (компактно проживающие группы горожан в рамках микрорайона, МКД или группы домов, а также ТОС, ТСЖ, ЖСК) или по социальному фокусу (инвалиды, ветераны, дети и др.) в том числе в форме СО НКО. Среди критериев для оценки заявок в «городском» и «садоводческом» конкурсах необходимо оценивать количество прямых благополучателей от реализации инвестиционной программы (проекта).

Система критериев оценки в свою очередь базируется на формах организации итоговых собраний граждан. Для конкурса поселений и районов – это собрание граждан (ст. 29 № 131-ФЗ), конференция граждан или собрание делегатов (ст. 30 № 131-ФЗ), утверждение итогов опроса граждан (ст. 31 № 131-ФЗ). Для конкурса городов и СНТ – собрание (конференция) самоорганизованной группы граждан в соответствии с Уставом (ТСЖ, общественная организация, Ассоциация и т.д.). Таким образом, в основу оценки как степени участия в идентификации проекта, так и благополучателей положены верифицируемые и документально подтверждаемые механизмы.

Организаторы ППМИ в Кировской области рассматривают проекты решения вопросов местного значения как инвестиционные программы. Данный подход в значительной степени влияет на формулирование, содержание и балльную оценку проектов. Во многом это объясняет проработку методологии оценки благополучателей проектов, экономической и социальной обоснованности бюджетных расходов на такие проекты, предусматривает возможность приоритизации тематик. Для оценки применяется сочетание объективных (расчетных) и субъективных критериев, что дает возможность всесторонне оценить конкурсную заявку при сочетании финансовых, статистических, социальных условий отдельного населенного пункта муниципального образования. Подобного детального перечня критериев оценки проектов нет ни в одной практике ИБ.

Таблица. Характеристика и значение показателей по критерию, оценивающему участие населения, для конкурсов разных типов (в рамках реализации ППМИ в Кировской области в 2017 г.)

Группировка критериев, оценивающих участие населения	Конкурс городов	Конкурс районов, конкурс поселений	Конкурс МО с участием дачных НКО
Степень участия населения и организаций, осуществляющих деятельность на территории МО, в определении проблемы, на решение	43 из 100 возможных, в том числе	41 из 100 возможных, в том числе	46 из 100 возможных, в том числе

которой направлена инвестиционная программа (проект) и в ее реализации			
Степень участия населения в идентификации проблемы и подготовке инвестиционной программы (проекта), (согласно отчету консультантов и/или протоколу собрания населения.	12	12	13
Уровень софинансирования инвестиционной программы (проекта) со стороны населения в денежной форме	13	12	14
Уровень софинансирования инвестиционной программы (проекта) со стороны юрлиц (спонсорская помощь) в денежной форме.	13	12	14
Участие населения (неоплачиваемый труд, материалы и др. формы) в реализации инвестиционной программы (проекта) при наличии соответствующего документального подтверждения	2	2	2
Наличие других партнеров, участвующих в реализации проекта	3	3	3

Благодаря разработанной информационной системе управления (ИСУ), привязанной к официальному сайту Министерства социального развития Кировской области, ежегодно собирается детальная статистика по каждому типу конкурсного отбора, исследуется показатель КПД участия муниципалитетов в ППМИ, формируются рейтинги. Ежегодно вносятся корректировки в методологический инструментарий программы, в оценку критериев и перечень критериев. Осуществляется контроль за выполнением значений целевых показателей результативности предоставления субсидий.

С самого начала ППМИ имело мощную консалтинговую и методологическую поддержку – в первые годы со стороны Всемирного банка, в дальнейшем эту практику развивал местный проектный офис и специалисты министерства. Проектный офис консультантов ИБ Кировской области (6 консультантов) осуществляет сопровождение ППМИ в рамках заключенного государственного контракта на оказание информационно-консультационных услуг в части организации и проведения собраний населения по выбору актуального вопроса местного значения для участия в конкурсном отборе. Консультанты обеспечивают качество подготовки заявок, помогают участникам инициативных групп в оценке благополучателей, участвуют в собраниях и имеют возможность добавлять 2 балла за оценку участия населения в идентификации проблемы к заявке. Кроме физического присутствия консультантов, для верификации используются фото собраний, регистрационные списки участников собраний. В процедуре определения актуальных вопросов местного значения в 2017 г.,

путем участия в 643 собраниях, конференциях и опросах, приняли участие 177 172 человека.



Благодаря всем описанным факторам и применяемым механизмам, можно с уверенностью констатировать, что в 2017 г. число благополучателей реализованных проектов в Кировской области составило 65,4% от общего числа граждан, проживающих в Кировской области¹. Подобная статистика ведется организаторами с 2010 г.

Динамика социально-экономических показателей ППМИ Кировской области в 2010-2017 гг.



¹ Согласно данным анкеты организаторов ППМИ, количество благополучателей в 2017 г. было оценено в 844,5 тыс. человек