

**С. С. Бычков, А. А. Болдырь, А. М. Лавров**

### **Опыт и перспективы оценки качества финансового менеджмента федеральных органов государственной власти**

В статье проанализировано совершенствование методики оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета. Приведена динамика изменения оценки качества финансового менеджмента в целом, по главным администраторам, в т. ч. и по компонентам. Рассмотрены вопросы по основным проблемным позициям финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета. Предложены меры по дальнейшему совершенствованию методики оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета.

*Ключевые слова: финансовый менеджмент, мониторинг качества, государственное управление, главные администраторы средств федерального бюджета (ГАСФБ)*

**S. Bychkov, A. Boldyr, A. Lavrov**

### **Experience and Perspectives of the Quality Evaluation in Financial Management of Federal Government Authorities**

The article analyzes the improvement in the quality evaluation methods in financial management of the chief administrators of the federal budget resources. The author describes the dynamics of the quality evaluation change in financial management in general, by chief administrators, and including components. Main issues with basic problem position in financial management of the chief administrators for the federal budget are examined as well. Moreover the article offers some steps for the further improvement in the quality evaluation methods in financial management of the federal budget resources chief administrators.

*Key words: financial management, quality monitoring, government administration, chief administrators for federal budget resources (CAFBR)*

---

**М. А. Котляров, С. Р. Платонов, И. Н. Рыкова**

### **Формирование финансовых надзорных органов ЕАЭС: адаптация европейского опыта**

В статье представлены результаты исследования, выполненного Центром отраслевой экономики Научно-исследовательского финансового института в рамках темы «Формирование комплекса мер по гармонизации законодательства и регулирования финансовых рынков Евразийского экономического союза в банковской, страховой сферах, на рынке инвестирования пенсионных средств, а также на рынке ценных бумаг и биржевой торговли». Рассмотрен международный опыт функционирования наднациональных регуляторов в Европейском союзе. Даны рекомендации по его адаптации при формировании законодательства и наднационального органа финансового надзора в рамках Евразийского экономического союза.

*Ключевые слова: наднациональное финансовое регулирование, пруденциальный надзор, Европейский совет по системному риску, Европейский банковский надзорный орган, Европейский надзорный орган в сфере страхования и профессионального пенсионного обеспечения, Европейский надзорный орган в сфере ценных бумаг и финансовых рынков*

**M. Kotlyarov, S. Platonov, I. Rycova**

### **Formation of the Financial Supervisory Authorities of the Eurasian Economic Union: Adaptation of the European Experience**

The article presents the results of research carried out by the Centre for Industrial Economics of the Financial Research Institute under the theme “Creating a set of measures to harmonize legislation and regulation of the financial markets of the Eurasian Economic Union in the banking, insurance sectors, market investment of pension funds as well as the securities market and stock trading”. International experience in the functioning of supranational regulators in the European Union is examined. The author

gives recommendations for adaptation of experiences in the formation of the European Union legislation and supranational financial supervisory authority within the Eurasian Economic Union.

*Key words: supranational financial regulation, prudential regulation, European Systemic Risk Board, European Banking Authority, European Insurance and Occupational Pensions Authority, European Securities and Markets Authority*

---

**С. Г. Синельников-Мурылев, П. В. Трунин**

### **Суверенные фонды благосостояния и денежная политика России**

Экономическая теория и практика говорят о высокой степени взаимозависимости бюджетной и денежно-кредитной политики. Причем данная связь становится особенно очевидной в том случае, когда правительство аккумулирует значительные средства на своих счетах в центральном банке. Статья посвящена анализу влияния, которое оказывает формирование и расходование Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на денежно-кредитную политику Банка России, в т. ч. в современных условиях экономического кризиса, и необходимости траты ресурсов, накопленных в суверенных фондах благосостояния.

*Ключевые слова: бюджетная политика, денежно-кредитная политика, суверенные фонды благосостояния, валютные интервенции, международные резервы, бюджетное правило, денежная база, денежное предложение*

**S. Sinelnikov-Murylev, P. Trunin**

### **Government Wealth Funds and Monetary Policy in Russia**

Economic theory and practice acknowledge a high degree of fiscal and monetary policy interdependence. This relationship is especially evident if the government accumulates heavily on its accounts at the central bank. The article analyzes the impact of the formation and spending of the Reserve Fund and the National Wealth Fund on the monetary policy of the Bank of Russia. This effect is considered under the current economic crisis and the need to spend resources accumulated in sovereign wealth funds.

*Key words: fiscal policy, monetary policy, sovereign wealth funds, forex interventions, international reserves, budget rule, monetary base, money supply*

---

**Е. Г. Анисимов, В. Е. Новиков, С. В. Шкодинский**

### **Методические подходы к оценке объема «серого» импорта и потерь доходной части федерального бюджета**

В научной статье актуализируется проблема оценки объема «серого» импорта, дана характеристика различных методов указанной оценки: метод «зеркальной» статистики, метод анализа внутреннего рынка, экспертный метод, обобщены их преимущества и недостатки. Авторами представлен расчетный инструментарий использования методов «зеркальной» статистики и анализа внутреннего рынка. В статье также предложен методический подход к оценке влияния «серого» импорта на доходы федерального бюджета.

*Ключевые слова: «серый» импорт, незаконное перемещение товаров, таможенная стоимость, потери федерального бюджета, метод «зеркальной статистики», методология платежного баланса, экспертный метод*

**E. Anisimov, V. Novikov, S. Shkodinsky**

### **Methodical Approaches to the Assessment of the Amount of Grey Imports and Loss of the Revenue Part of the Federal Budget**

The scientific article actualizes the problem in estimate of the grey imports amount, the characteristics of various methods of this evaluation are given: the method of “mirror” statistics, the method of the domestic market analysis, expert method, summarization of their advantages and disadvantages. The authors present a set of tools for methods of “mirror” statistics and the analysis of the domestic market application. The article also provides a methodical approach to assessing the impact of grey imports on the revenues of the federal budget.

*Keywords: grey import, illegal movement of goods, the customs value, the loss of the federal budget, the method of “mirror” statistics, balance of payments methodology, expert method*

---

**И. Г. Нигматуллин**

**Современное состояние теоретических исследований по вопросу государственной финансовой политики**

В статье рассмотрены направления совершенствования теоретической основы государственной финансовой политики. Отсутствие качественной методологии финансовой политики является слабым звеном российской финансовой науки, что отражается при принятии государственных программ повышения эффективности управления финансами. Автором проанализирован российский и зарубежный опыт разработки методологии государственной финансовой политики, рассмотрены примеры ее адаптации в отдельных программно-целевых документах.

*Ключевые слова:* государственная финансовая политика, экономическая политика, инструменты финансовой политики, цели финансовой политики, стимулирующая роль финансовой политики

**I. Nigmatullin**

**Current State of Theoretical Researches on a Question of the Public Financial Policy**

The article discusses ways of improving the theoretical basis of the state financial policy. The absence of qualitative methodology of financial policy is the weak link of the Russian financial science, which is reflected in the adoption of state programs aimed to improve the efficiency of public finances management. The author examined the Russian and foreign experience of developing the issues of the public financial policy methodology, as well as its adaptation in some public goal-oriented strategic documents.

*Key words:* financial policy; economic policy, instruments of financial policy, purposes of financial policy, stimulating role of financial policy

**Ю. С. Евлахова**

**Сравнительный анализ методологических подходов к выявлению глобальных системно значимых финансовых институтов**

В статье анализируются методологические подходы к определению глобальных системно значимых финансовых институтов. Выявленные в работе общие черты и различия в методологиях оценки таких институтов вносят свой вклад в развитие исследований системного риска на финансовом рынке, а именно: позволяют определить круг глобальных системно значимых финансовых институтов в целях регулирования их деятельности со стороны международных и национальных регуляторов и структурировать меры регулятивного воздействия на различные типы финансовых институтов.

*Ключевые слова:* глобальная финансовая стабильность, системная значимость, финансовый институт, сетевой подход, глобальные системно значимые банки

**Yu. Eviakhova**

**The Comparative Analysis of the Methodological Approaches to Identification of Global Systemically Important Financial Institutions**

In this article methodological approaches to identification of global systemically important financial institutions are analyzed. The common features and distinctions revealed in the work in methodologies of an assessment of such institutes make the contribution to development of researches of systemic risk in the financial market, namely: allow to define a circle of global systemically important financial institutions for regulation of their activity from the international and national regulators and to structure measures of regulatory impact on various types of financial institutions.

*Key words:* the global financial stability, the systemic importance, the financial institute, the network approach, the global systemically important banks

**И. Ю. Арлашкин, А. Н. Дерюгин, К. А. Прока**

**Формирование бюджетного прогноза на долгосрочный период: региональный аспект**

В статье предпринята попытка разработки рекомендаций органам власти субъектов Российской Федерации по формированию долгосрочного бюджетного прогноза, дающего представление о сроках

и масштабах изменений в бюджетной сфере, которые могут возникнуть в результате влияния экономических и демографических факторов. Рекомендации были разработаны в отношении прогнозирования отдельных демографических и экономических показателей, а также параметров региональных бюджетов и основываются на обобщении практики долгосрочного прогнозирования в зарубежных странах. В статье также содержатся рекомендации по оценке устойчивости долгосрочных прогнозов к изменению отдельных демографических, экономических и прочих факторов.

*Ключевые слова:* долгосрочный прогноз, долгосрочное бюджетное планирование, региональные бюджеты, региональная бюджетная политика

**I. Arlashkin, A. Deryugin, K. Proka**

### **Development of Long-term Budget Outlook: Regional Aspect**

The article attempts to develop recommendations to regional authorities of the Russian Federation on developing long-term fiscal projections that enable to estimate the length and extent of changes in the public sector, which may arise as a result of the impact of economic and demographic factors. These recommendations include the ones on the predicting a number of demographic and economic indicators, as well as the parameters of regional budgets and are based on best practice of long-term forecasting in foreign countries. The article also provides guidance on assessing the sustainability of long-term projections to changes in individual demographic, economic or other factors.

*Keywords:* long-term forecast, long-term fiscal planning, subnational budgets, regional fiscal policy

---

**Т. А. Малинина, В. В. Громов**

### **Совершенствование налогообложения доходов физических лиц от реализации активов, полученных на безвозмездной основе или с частичной оплатой**

В статье рассматриваются преимущественно практические аспекты налогообложения доходов физических лиц от реализации активов, полученных на безвозмездной основе или с частичной оплатой. Неполнота законодательного регулирования указанной сферы приводит к ненейтральному налогообложению таких доходов, снижает эффективность налоговой системы. Проводится анализ налогового законодательства и правоприменительной практики, по результатам которого представлены предложения по совершенствованию налогового законодательства.

*Ключевые слова:* налогообложение доходов физических лиц, реализация активов, наследование, дарение, материальная выгода

**T. Malinina, V. Gromov**

### **Improving Taxation of Personal Incomes from Realization of Assets Acquired Without Compensation or at a Price below Market**

The article concerns mainly the practical aspects of taxation of personal incomes from realization of assets acquired without compensation or at a price below market. Incomplete regulations in this area lead to a non-neutral taxation of such incomes, reduce the tax system efficiency. The analysis of the tax law and the established practice of its applying is carried out, the proposals for improvement of the tax law are made subsequent to the results.

*Key words:* personal income taxation, assets realization, inheritance, transfer by gift, assets acquisition at a price below market

---

**Ю. А. Сплетухов**

### **Регулирование страховой деятельности в странах ЕАЭС: сходство и различия**

Статья посвящена анализу законодательства стран ЕАЭС в области регулирования страховой деятельности. Особое внимание уделено отличиям между нормами каждой из стран. Автор останавливается на процедурах допуска страховых организаций на рынок страховых услуг, регулировании деятельности в области перестрахования, на требованиях, предъявляемых к страховым посредникам.

*Ключевые слова:* страхование, государственное регулирование, страховые организации, рынок страховых услуг, страны — участницы ЕАЭС

Yu. Spletukhov

### **Regulation of Insurance in the Countries of the Eurasian Economic Union: Similarity and Differences**

The article is devoted to analysis of the EEU countries' legislation in the field of insurance business regulation. Particular attention is paid to the differences between the rules of each country. The author considers the procedure for admission of insurance organizations in the insurance market, regulation of reinsurance, the requirements for the activities of insurance intermediaries.

*Key words: insurance, government regulation, insurance organizations, insurance market, member states of the EEU*

---

T. A. Белоусова

### **Современная практика страхования экспортных кредитов в странах ЕС**

В статье дается обзор современной практики проведения операций по страхованию экспортно-импортных кредитов государственными и частными страховыми агентствами стран ЕС. Рассматриваются применяемые в некоторых европейских странах стратегии продвижения услуг по страхованию экспортно-импортных кредитов. Предлагается использовать европейский опыт внедрения инноваций в процесс обслуживания и страхования рисков отечественных экспортеров.

*Ключевые слова: страхование, экспортные кредиты, политический риск, коммерческий риск, факторинг, поручительство, продуктовые инновации*

T. Belousova

### **The Modern Practice of Export Credit Insurance in the EU**

The article provides an overview of current practices of insurance operations of export-import loans by public and private EU insurance companies. Strategies of promotion of insurance services for import and export credits, which are used in some European countries, are considered. The European experience of innovation in the process of maintenance and security risks of domestic exporters are encouraged to use.

*Keywords: insurance, export credits, political risk, commercial risk, factoring, indemnity bond, product innovation*

---

Н. В. Голованова

### **Оценка открытости (прозрачности) бюджетной системы: обзор международного и российского опыта**

Концепция открытости (прозрачности) бюджетной системы была разработана в 90-х годах XX века и стала особенно актуальной в период финансового кризиса. Согласно недавним исследованиям, повышение прозрачности в бюджетно-налоговой сфере приводит к улучшению результатов исполнения бюджетов, снижению стоимости заимствований и сокращению масштабов коррупции. Данный обзор содержит описание основных подходов, используемых при оценке открытости бюджетов, и представляет интерес как для практиков, так и для исследователей, занимающихся вопросами прозрачности бюджетов.

*Ключевые слова: открытость бюджетной системы, открытый бюджет, индекс открытости бюджетов, прозрачность в налогово-бюджетной сфере, индекс прозрачности бюджетов*

N. Golovanova

### **Measuring Budget Transparency: International and Russian Experience**

Fiscal (budget) transparency is a concept that was developed in the 1990s and became particularly relevant in times of financial crisis. Recent studies show that improving transparency results in better budget performance, lower borrowing costs and reduced corruption. This review describes the main approaches used in budget transparency evaluation and is addressed to practitioners and researchers dealing with budget transparency.

*Key words: budget transparency, open budget, Open Budget Index, fiscal transparency, fiscal transparency index*

---

**Ю. В. Белоусов, О. И. Тимофеева**

### **Анализ уровня открытости бюджетных данных в субъектах Российской Федерации**

В статье рассматриваются результаты оценки открытости бюджетных данных регионов в 2014 году. Эти данные получены в результате мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. Приводится распределение регионов по группам в зависимости от достигнутого уровня открытости бюджета. На конкретных примерах рассматриваются основные проблемы, препятствующие повышению открытости бюджета. Даются рекомендации по улучшению ситуации.

*Ключевые слова:* общественные финансы, государственные финансы, бюджеты субъектов Российской Федерации, открытость бюджетных данных, открытые данные, открытое государственное управление

**Yu. Belousov, O. Timofeeva**

### **The Analysis of the Russian Federal Subjects Budget Transparency**

This article presents the results of the evaluation of the Russian Federal Subjects' budgets transparency in 2014. This data was obtained on the basis of Russian Federal Subjects' monitoring, and subsequently the Subjects were rated by the level of transparency of the budgetary data. It reveals the ranking of Federal Subjects based on the achieved level of transparency of the budget, with specific examples. The basic challenges to improve the transparency of the budget are illustrated and recommendations for improving the situation are given.

*Keywords:* public finances, state finances, budgets of subjects of the Russian Federation, open budget, the transparency of budget data, open data, open government

**В. В. Вагин, Н. А. Шаповалова, Н. В. Гаврилова**

### **Инициативное бюджетирование: международный контекст российской версии**

В статье впервые в научной литературе предпринята попытка анализа и систематизации российского опыта партисипаторного бюджетирования, а также различных его разновидностей: программ поддержки местных инициатив, проектов «Народная инициатива», реализованных в ряде регионов РФ. Кроме того, публикация содержит обширные сведения об актуальном зарубежном опыте партисипаторного бюджетирования, представляющем значительный интерес для представителей государственной власти различного уровня, местных органов власти, ученых, экспертов и общественности.

*Ключевые слова:* бюджетный процесс, открытый бюджет, партисипаторное бюджетирование, инициативное бюджетирование, Всемирный банк, проекты «Развитие на основе местных сообществ» (CDD)

**V. Vagin, N. Shapovalova, N. Gavrilova**

### **Initiative Budgeting: International Context of Russian Version**

For the first time in scientific literature the author of this article attempts to analyze and systematize the Russian experience in participatory budgeting practice and its various versions: local initiatives support programs, projects "National initiative", realized in a row of Russian Federation's regions. Besides, the publication contains extensive information of the current foreign experience of participatory budgeting, which represents the considerable interest for the governmental representatives of the different level, local authorities, scientists, experts and the public.

*Keywords:* budget process, open budget, participatory budgeting, initiative budgeting, World Bank, community-driven development (CDD) projects