

**Я. А. Данилова, А. М. Лавров, В. В. Онищенко, Е. В. Покатович**  
**Стимулирование субнациональных властей**  
**в проведении бюджетных реформ: российский опыт**

В статье рассматривается российский опыт стимулирования бюджетных реформ на субнациональном (региональном и муниципальном) уровне в 2001–2014 г. Исследована эволюция применения системы грантов на основе результатов (СГНР) в России на примере Фонда реформирования региональных финансов, Федерального фонда реформирования региональных и муниципальных финансов и субсидий на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Сделан вывод, что программа конкурсной поддержки бюджетных реформ достигла своих целей, обеспечив распространение комплексных стандартов и технологий управления субнациональными финансами. Предложены направления дальнейшего развития бюджетных реформ в России.

*Ключевые слова: бюджетные реформы, субнациональные власти, управление региональными и муниципальными финансами, гранты, система грантов на основе результатов*

**Ya. Danilova, A. Lavrov, V. Onischenko, E. Pokatovich**  
**Stimulation of the Sub-national Authorities in Realization of the Fiscal Reforms:**  
**Russian Experience**

This article is focused on the Russian experience in fiscal reforms stimulation at sub-national (regional and municipal) level in 2001–2014. The evolution of the performance based grant systems (PBGS) in Russia by the example of the Fund for Reforming of Regional Finance, the Federal Fund for Reforming of Regional and Municipal Finance and subsidies to the realization of the regional programs of public spending effectiveness increase. The author draws a conclusion that a program for fiscal reforms competition support has achieved its goals by providing the comprehensive standards expansion and sub-national finance management methods. Moreover, the article offers the future development directions for the fiscal reforms in Russia.

*Key words: fiscal reforms, sub-national governments, management of regional and municipal finance, grants, the performance based grant systems*

**Т. В. Саакян, С. Г. Хабаев, П. Г. Крадинов**  
**Нормирование в сфере закупок: второй этап**

В статье представлены положения нормативных правовых актов, регламентирующих установление требований к товарам, работам, услугам в рамках нормирования в сфере государственных закупок. Рассмотрены критерии отбора отдельных видов товаров, работ, услуг для включения их в обязательный и ведомственный перечни. Федеральным государственным органам даны рекомендации для подготовки ими ведомственных перечней и представлены соответствующие примеры.

*Ключевые слова: государственные закупки; контрактная система; планирование в сфере закупок; нормирование; потребительские свойства; предельная цена; требования к товарам, работам, услугам*

**T. Saakyan, S. Khabaev, P. Kradinov**  
**Standardization in the Procurement: Second Stage**

The article presents the provisions of the government regulations covering the establishment of goods, works and services requirements in the framework of public procurement standardization. In addition the author considers criteria for the selection of certain types of goods, works and services for inclusion in the obligatory and departmental lists. The Federal state authorities were given recommendations for the preparation of their departmental lists along with the proper examples.

*Key words: public procurement; contract system; planning in the procurement; standardization; consumer properties; price limit; goods, works and services requirements*

**О. В. Богачева**  
**Проблема раздельного бюджетирования текущих**  
**и инвестиционных расходов: международная практика**

Специфика государственных капитальных расходов обуславливает не угасающий в мире интерес к вопросам раздельного бюджетирования текущих и капитальных расходов. В российской литературе также большое внимание уделяется проблемам применения государственных инструментов

финансирования инвестиционных проектов. Настоящая статья акцентирует внимание на международной практике решения проблем интеграции процессов планирования и исполнения бюджетных текущих и капитальных расходов.

*Ключевые слова:* государственные финансы, текущие расходы, капитальные расходы, капитальный бюджет, бюджет развития, государственные инвестиции, капитальные активы, раздельное бюджетирование

**O. Bogacheva**

### **Divided Budgeting of Operating and Investment Costs Problem: International Practice**

The specific features of public capital expenditures fuel the ongoing interest of both researchers and policy makers to issues of divided budgeting of capital and operating expenditures. Russian economic literature also attributes great importance to the problems of using government finance tools to fund capital investment projects. The paper focuses on the international practices of addressing problems of integrating the processes of government operating and capital expenditures planning and execution.

*Key words:* public finance, operating expenditures, capital expenditures, capital budget, current budget, government investments, capital assets, divided budgeting

---

**И. В. Беляков**

### **О бюджетной стоимости банковских кризисов**

В последние годы проблема выработки стратегических подходов к предоставлению бюджетной поддержки банковскому сектору в случае кризиса приобрела особую актуальность. В работе рассмотрен ряд практических выводов из исторической статистики, недавних исследований и наметившихся тенденций в данной области с учетом особенностей российской ситуации. Предложен подход к оценке перспективных объемов антикризисной поддержки банков на основе совместного анализа изменений масштабов банковской системы и доли проблемных ссуд.

*Ключевые слова:* банковский кризис, антикризисные меры, финансовая устойчивость государства, финансовая стабильность, докапитализация

**I. Belyakov**

### **On Fiscal Costs of Banking Crises**

In recent years the problem of developing a strategic approach to the state support to the banking sector at the time of a crisis has got a particular importance. The paper considers a series of practical implications from the recent research, historical database and the latest tendencies, also taking into account the Russian experience. The approach proposed is to look at the prospective fiscal cost of a banking crisis by the joint analysis of the changes in the banking assets to GDP ratio and the share of non-performing loans.

*Key words:* banking crisis, banking system, financial stability, fiscal costs, recapitalization, anti-crisis measures, NPL

---

**Н. И. Малис, Н. А. Горохова, И. В. Кивико**

### **Проблемы и перспективы бюджетной и налоговой политики Республики Крым**

Присоединение Республики Крым и г. Севастополя потребовало серьезной адаптации ранее действующего украинского законодательства, в т. ч. бюджетного и налогового, к российскому. Переход на новые правила налогообложения показал, что собственных налоговых доходов недостаточно для сбалансированности бюджета. Очевидно, что у Крыма есть налоговый потенциал, который необходимо задействовать в ближайшей перспективе. В статье рассматриваются налоговые доходы Крыма, анализируются все налоги, которые крымские налогоплательщики будут платить с 2015 г., делается прогноз налоговых доходов на перспективу.

*Ключевые слова:* Республика Крым, бюджет Республики Крым, налоговые поступления, налоговый потенциал, налог на доходы физических лиц, местные налоги, транспортный налог, акцизы, бюджетные трансферты

**N. Malis, N. Gorokhova, I. Kiviko**

### **Problems and Prospects of Fiscal and Tax Policy in the Republic of Crimea**

Joining of the Republic of Crimea and Sevastopol required serious adaptation of the previous Ukrainian legislation to the Russian one, including budget and tax legislation. The change to the new rules of

taxation showed, that own tax profits are not enough for the balanced budget. At the same time, Crimea obviously has tax potential, which must be used in the nearest prospect. The tax profits of Crimea are examined in the presented article and all taxes, which the Crimean taxpayers will pay beginning from 2015, are analyzed, the prospective forecast of tax profits is made as well.

*Key words: Republic of Crimea, budget of the Republic of Crimea, tax receipts, tax potential, tax on the profits of a natural person, community charges, transport tax, excises, budget transfers*

**М. Р. Пинская**

### **Налоговые инструменты институционализации импортозамещения в сельском хозяйстве**

В статье исследуются проблемы государственной финансовой поддержки замещения импорта товарами, произведенными внутри страны. Отмечается, что налоговые, бюджетные, ценовые, кредитные инструменты должны быть встроены в общую стратегию импортозамещения в отраслях, обеспечивающих экономическую и продовольственную безопасность. Выявлено, что налоговая система Российской Федерации, содержащая элементы косвенного субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, не стимулирует возвращение рынка национальным субъектам агропромышленного комплекса. Предлагаются меры по усилению налоговых стимулирующих механизмов импортозамещения в аграрном секторе экономики.

*Ключевые слова: импортозамещение, институты, сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, государственная финансовая поддержка, налоговые льготы*

**M. Pinskaya**

### **Tax Instruments of Institutionalization of Import Substitution in Agriculture**

This article is devoted to the problems of governmental financial support of import substitution with goods produced within the country. It is proved that tax, budget, pricing, credit instruments shall be included in overall strategy of import substitution in the industries, which provide economic and product safety. We reveal that the Russian Federation tax system, which contains elements of indirect subsidy, does not stimulate the growth of national producers market share. We suggest some measures for improving tax-stimulating mechanisms of import substitution in agriculture.

*Key words: import substitution, institutes, agriculture, agricultural and industrial complex, governmental financial support, tax benefits*

**М. А. Канева, Н. А. Авксентьев, В. М. Байдин**

### **Готовность платить за добровольное медицинское страхование на условиях софинансирования: регрессионный анализ**

В исследовании рассматривается система добровольного кооперативного медицинского страхования, позволяющая государству софинансировать индивидуальные расходы граждан на покупку полиса. Выявлен положительный эффект дохода от участия в кооперативном страховании, позволяющий перераспределять полученные от страхования средства от более обеспеченных к менее обеспеченным индивидам в случае болезни последних. Предложенная система страхования способна нивелировать такие отрицательные черты ОМС, как непрозрачность и высокий уровень административного регулирования, а также принести в бюджет государства дополнительные средства для финансирования отрасли здравоохранения.

*Ключевые слова: система финансирования здравоохранения, добровольное кооперативное медицинское страхование, готовность платить, неприятие риска, регрессионный анализ*

**M. Kaneva, N. Avxentyev, V. Baydin**

### **Regression Analysis of Factors Influencing Willingness-to-Pay for Cooperative Medical Insurance**

The study looks at a voluntary cooperative health insurance system that allows government to co-finance individual expenditures on health insurance. A positive income effect from the participation in the cooperative health insurance is revealed. This effect allows for redistribution of funds from more affluent to less affluent individuals (when sick). The proposed insurance scheme can lessen such drawbacks of the VHI as non-transparency and high level of administrative regulation and can bring additional financial funds into the health care system.

*Key words: health financing system, voluntary cooperative health insurance, willingness-to-pay, risk aversion, regression analysis*

**А. К. Соловьев, С. А. Донцова**

### **Проблемы согласованного использования пенсионной и социальной статистики**

В статье проведен анализ состава и структуры статистической информации, используемой для проведения актуарного оценивания финансового состояния современной пенсионной системы России. Рассматриваются различные проблемы информационно-статистического ресурсного обеспечения для оценки экономических и социальных последствий мероприятий в рамках пенсионной реформы, причины и последствия недостаточности статистической информации для прогнозной оценки сбалансированности пенсионной системы на долгосрочную перспективу.

*Ключевые слова: пенсионная система, пенсионная реформа, пенсионная статистика, база данных актуарных расчетов ПФР, система показателей пенсионного обеспечения, система персонализированного учета*

**A. Solovyev, S. Dontsova**

### **Problems of the Coordinated Use of Pension and Social Statistics**

The article is focused on the analysis of the statistical information composition and structure, which is used for carrying out actuarial estimation of a financial condition of Russian modern pension system. The author considers various problems of information and statistical resource provision for an assessment of economic and social consequences of actions within pension reform. Moreover the author analyzes the reason and a consequence of insufficiency of statistical information for projection of pension system balance on a long-term prospect.

*Key words: pension system, pension reform, pension statistics, a database of actuarial calculations of Pension fund, system of indicators of provision of pensions, system of the personified account*

**И. А. Яковлев, К. В. Швандар**

### **Использование режима плавающего обменного курса в странах с переходной экономикой**

Переход России к плавающему обменному курсу в конце 2014 г. поставил перед обществом много новых вопросов, среди которых один из самых важных — вопрос о целесообразности и своевременности совершенного Банком России перехода к новому режиму. Авторы в своей статье на основе анализа существующей литературы по этому вопросу, статистических данных международной статистики, а также данных статистики о современном состоянии российской экономики приходят к выводу, что данный переход не принес экономике России ожидаемой пользы.

*Ключевые слова: режим обменного курса, валютный рынок, макроэкономические показатели, конкурентоспособность, страны — экспортеры нефти*

**I. Yakovlev, K. Shvandar**

### **Floating Exchange Rate in Transition Economies**

Russia's transition to a floating exchange rate in the end of 2014 made people to face a lot of new issues. One of the most important is the question of the expediency and the timeliness of the switch to the new exchange rate regime made by the Bank of Russia. The authors in this article on the basis of the existing literature analysis, international statistics and the Russian economy statistics data come to the conclusion that the transition did not bring Russia's economy any expected benefits.

*Key words: exchange rate regime, the foreign exchange market, macroeconomic indicators, competitiveness of oil exporters' economies*

**Ю. С. Евлахова**

### **Определение глобальных системно значимых финансовых институтов в страховом и фондовом секторах финансового рынка**

В статье рассматриваются и сравниваются методологические подходы к определению глобальных системно значимых финансовых институтов в страховом и фондовом секторах финансового рынка. Выявленные в работе различия в методологиях оценки таких институтов заключаются в следующем: степень проработанности подходов, применение дополнительных к индикаторному методов, ориентация на различные механизмы передачи рисков данных финансовых институтов в глобальную финансовую систему.

*Ключевые слова: глобальные системно значимые страховые компании, небанковские и нестраховые глобальные системно значимые компании, каналы передачи системного риска*

**Yu. Evlakhova**

**Determination of Global System-Important Financial Institutions in the Insurance and Securities Sectors of the Financial Market**

This article analyzes methodological approaches to identification of global system-important financial institutions in the securities and insurance segments of the financial market. The distinctions revealed by the author in methodologies of an assessment of such institutes are: the level of methodology development, additional methods using, comprehension of different systemic risks transmission channels depending on type of financial institution.

*Key words: the global system-important insurers, non-bank non-insurer global systemically important financial institutions, systemic risks transmission channels*

**В. В. Вагин**

**Инициативное бюджетирование в Российской Федерации: основные особенности и результаты**

Статья обобщает материалы выступлений участников I Всероссийской конференции по инициативному бюджетированию, состоявшейся 21–22 октября 2015 г. в Научно-исследовательском финансовом институте. В большинстве выступлений содержались характеристики лучших практик, практические результаты внедрения инициативного бюджетирования, а также анализировались особенности реализации партисипаторного бюджетирования на первом этапе его развития в России.

*Ключевые слова: партисипаторное бюджетирование, партисипаторные процедуры, инициативное бюджетирование, программа поддержки местных инициатив, народный бюджет*

**V. Vagin**

**Participatory Budgeting in Russia: Primary Features and Effects**

The article summarizes the presentations made by participants of the first All-Russian Conference on Participatory Budgeting, which took place in the Financial Research Institute on 21–22 October 2015. The most of the presentations contained the characteristics of the best practices and the particularities of the implementation of participatory budgeting, particularly at the first stage of its development in the Russian Federation.

*Key words: participatory budgeting, participatory procedures, initiative budgeting, local initiatives support program, People's budget*

**М. А. Котляров**

**Актуальная монография «Международное налогообложение: размывание налоговой базы с использованием офшоров»**

Материал представляет собой рецензию на монографию «Международное налогообложение: размывание налоговой базы с использованием офшоров», вышедшую в издательстве «Инфра-М» в 2015 г. В рецензии подчеркивается значимость комплексного подхода авторов к проблеме уклонения от налогообложения с использованием низконалоговых юрисдикций и злоупотребления договорами об избежании двойного налогообложения. Издание будет полезно специалистам в области международного налогообложения, студентам и аспирантам, изучающим вопросы международного налогового права.

*Ключевые слова: международное налоговое право, типовая конвенция ОЭСР, низконалоговая юрисдикция, двойное налогообложение, злоупотребление международными договорами*

**M. Kotlyarov**

**International Taxation: Tax Base Erosion with the Use of Low-Tax Jurisdictions**

This material is a review on the monograph “International taxation: tax base erosion with the use of low tax jurisdictions”, published by Infra-M in 2015. The review emphasizes the authors’ comprehensive approach to the problem of tax evasion with the use of low-tax jurisdictions and double taxation treaty abuse in order to shift profits. The publication will be useful for specialists in the field of international taxation, undergraduate and graduate students studying the issues of international tax law.

*Key words: international tax law, OECD Model Tax Convention, low-tax jurisdiction, double taxation, international treaty abuse*