Задачи органов государственной и муниципальной власти при реализации проектов инициативного бюджетирования

Гридин Сергей Алексеевич,
ведущий эксперт Всемирного банка

г. Ростов на Дону
11 апреля 2019г.

Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года

- Правительство Российской Федерации будет осуществлять комплекс взаимоувязанных мер по:

Внедрению и обучению механизмам участия граждан Российской Федерации в решении вопросов социально-экономического развития соответствующих территорий на основе широко распространенной в мире концепции партисипаторного (инициативного) бюджетирования, обеспечив рост доли субъектов Российской Федерации, утвердивших программу (мероприятия) по развитию инициативного бюджетирования в составе государственных программ субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 50 процентов.

Проект Всемирного банка и Минфина РФ по развитию инициативного бюджетирования

Основание: Соглашение между Минфином РФ и Всемирным банком от 7 апреля 2016г.

Период реализации: апрель 2016 – декабрь 2020гг.

Цель – поддержка, развитие и распространение практик ИБ в субъектах РФ

- Методическая, информационная, обучающая поддержка проектных центров (ПЦ)
- Поддержка пилотов и помощь во внедрении новых программ ИБ
- Совершенствование и распространение существующих программ

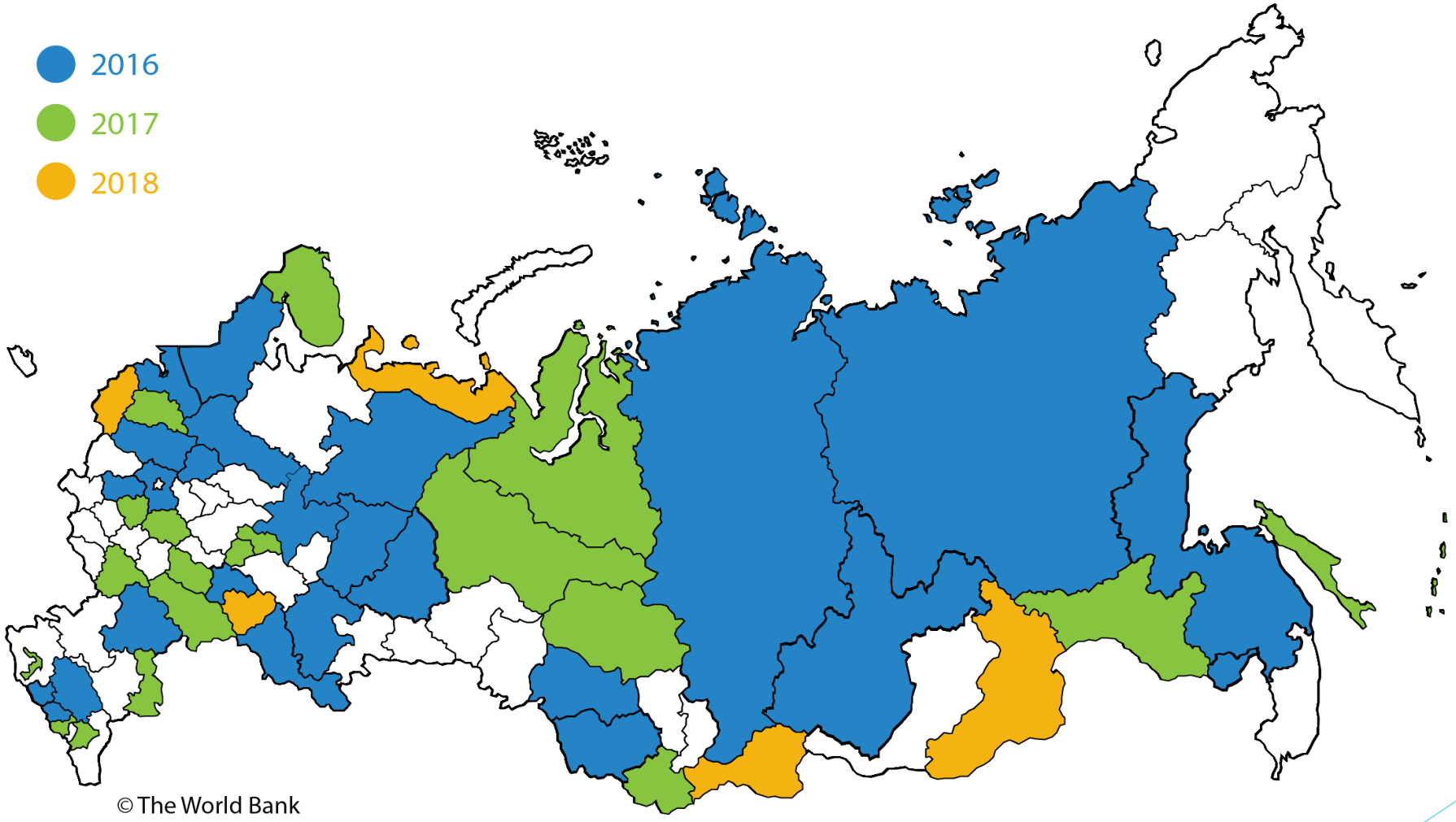
Участники:

- 2016г. – 26 субъектов РФ
- 2017г. – 44 субъектов РФ
- 2018г. – более 50 субъектов РФ

Федеральный аспект ППМИ

- Вовлечение население в принятие решений по развитию инфраструктуры основная задача региональных и муниципальных органов власти (Послание Президента России В.В.Путина Федеральному Собранию и Прямая линия с Президентом России)
- В течение одного года Совет Федерации трижды рассматривал опыт регионов по внедрению программы поддержки местных инициатив
- 21 сентября 2017г. совещание БРИКС в Уфе по инициативному бюджетированию
- «Губернаторские программы» в различных регионах России
- Международный финансовый форум в Москве 6-7.09.18г. Секция по инициативному бюджетированию

Регионы-участники проекта



Работа Всемирного банка в России по ППМИ: 10 регионов при непосредственном сопровождении и более 40 в рамках консультационной поддержки по Соглашению с Минфином РФ

СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ *с 2007*	КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ *с 2009*
ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ *с 2012*	НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ *с 2013*
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ *с 2013*	РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН *с 2014*
РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ *с 2015*	ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ *с 2015*
РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) *с 2017*	САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ *с 2017*

Роль региональных структур при разработке и внедрении инициативного бюджетирования

- Определение целей достижение которых является задачей внедрения ИБ;
- Выбор органов государственной власти, ответственных за реализацию Проекта, а также исполнительных структур (проектный центр);
- Подбор и согласование модели ИБ, предполагаемой к реализации на территории региона. Адаптация данной модели условиям региона;
- Разработка параметров проекта, дорожной карты внедрения проекта и карты информационного сопровождения;
- Согласование дизайна Проекта и подготовка нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение Проекта.

Согласование дизайна Проекта и подготовка нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение Проекта.

- Выбор участвующих территорий и муниципальных образований;
- Типология микропроектов;
- Критерии отбора микропроектов;
- Требования к финансированию и софинансированию микропроектов;
- Количество заявок от муниципальных образований;
- Постановление Правительства о реализации программы;
- Постановление Правительства о Порядке проведения конкурсного отбора, балльная шкала оценок поданных заявок и др.

Реализация ИБ. Подготовка и отбор микропроектов

1. Информирование
2. Обучение
3. Собрания
4. Подготовка конкурсной документации
5. Отбор микропроектов

Сопровождение районного уровня

- Информационное оповещение о проекте
- Организация тренингов для глав поселений и инициативных групп – помещение, оповещение
- Разработка оптимального графика проведения собраний

Структуры сопровождения региона

- Проводят тренинги в муниципальных образованиях
- Консультируют по вопросам подготовки собраний

Реализация ИБ. Подготовка и отбор микропроектов

1. Информирование
2. Обучение
3. Собрания
4. Подготовка конкурсной документации
5. Отбор микропроектов

Сопровождение районного уровня

- Представители МР участвуют в работе собраний при необходимости
- Оказание помощи поселениям по разработке локальных смет, документов, подтверждающих собственность.

Структуры сопровождения региона

- Готовят и посещают максимально возможное количество собраний (первый, второй год -100%)
- Консультируют по всем вопросам подготовки заявки

Обучение глав муниципальных образований и представителей населения

Тверская область,
Министерство финансов

Северная Осетия-Алания,
Моздокский район

Хабаровский край,
Комсомольский район

Северная Осетия-Алания,
Моздокский район

Предварительное обсуждение и итоговые собрания

сть

Предварительное обсуждение и итоговые собрания,с.Майа, Мегино-Кангаласский улус

Информирование населения

Реализация ИБ. Реализация проектов и мониторинг

1. Отбор подрядчиков

2. Реализация микропроектов

3. Мониторинг

Сопровождение –районный уровень

Проведение консультаций для поселений по закупкам ФЗ 44

- Оказание содействия по подготовке конкурсной документации на отбор подрядчиков проведение торгов
- Контроль за предоставлением отчетов по специальной форме

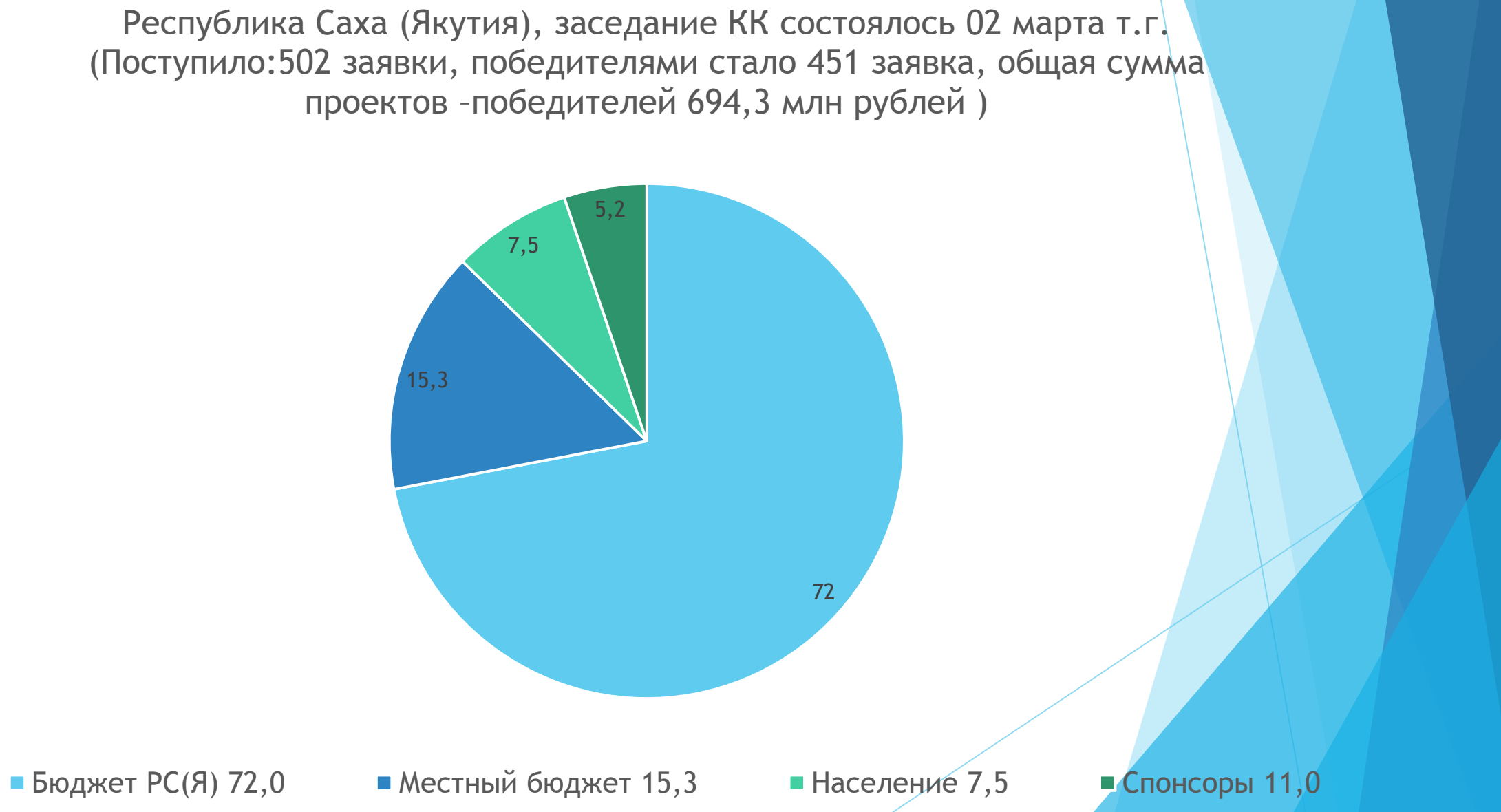
Анализ и распространение результатов

Сопровождение проекта- районный уровень

- Оперативное рассмотрение хода реализации проектов с ответственными органами власти, предложение решений возникающих проблем
- Подготовка информационного отчета с обобщением итогов и рекомендациями на последующие годы
- Участие в ежегодном региональном совещании по подведению итогов
- Распространение результатов на региональном уровне

Доля участников софинансирования в проектах ППМИ

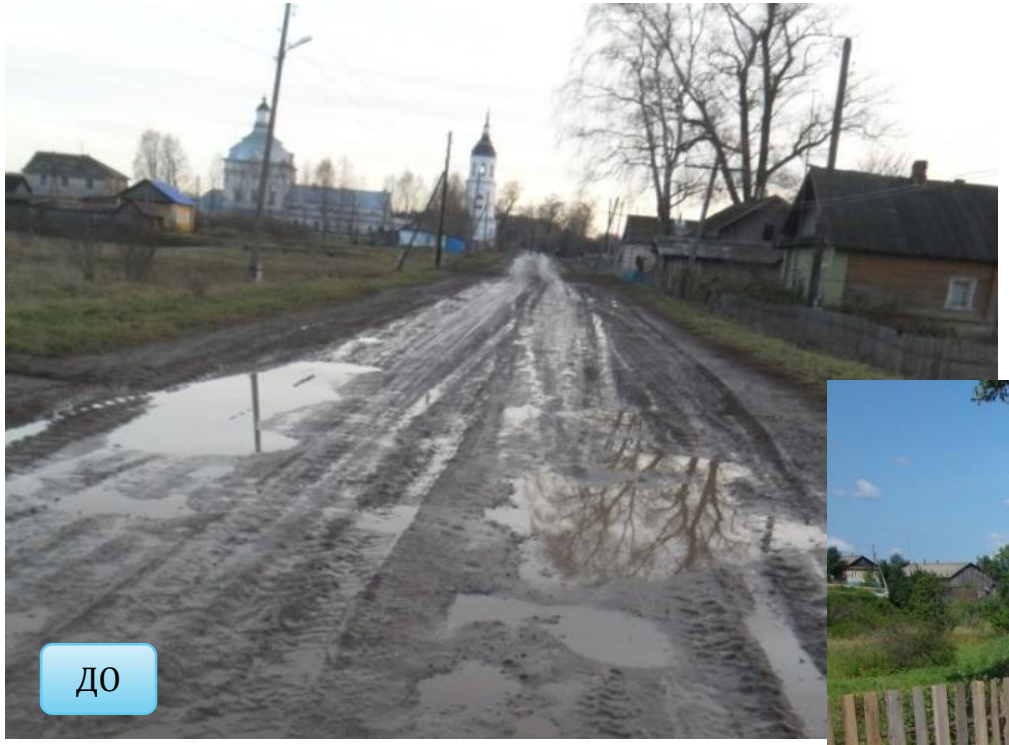
Доля участников софинансирования в проектах ППМИ



Практические примеры эффективности использования бюджетных средств (дорога)

	Существующая практика	ППМИ
Название проекта:	Капитальный ремонт (реконструкция) автомобильной дороги по ул.Калинина, протяженностью 496 метров	Ремонт автомобильной дороги по ул.Калинина, протяженностью 496 метров
Техническая документация:	ПСД, согласованная с Госэкспертизой, около 300 тыс. рублей	локальная смета 10 тыс. рублей
СМР:	970 тыс. рублей, 100% бюджетные средства	760,0 тыс. рублей, 74% бюджетные средства
Стоимость итого:	1 270 тыс. рублей	770,0 тыс. рублей
Срок выполнения :	14 месяцев (от принятия решения по выполнению средств)	8 месяцев (от принятия решения до выделению средств)

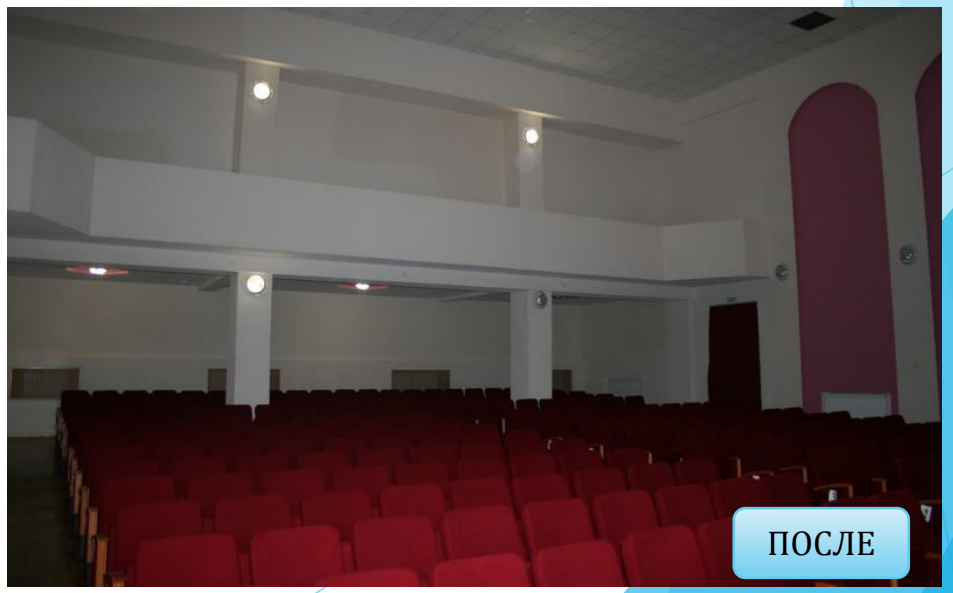
«Дорога в будущее» - ремонт асфальтового покрытия в с. Чудиново , Кировская область



Практические примеры эффективности использования бюджетных средств (ДК)

	Существующая практика	ППМИ
Название проекта:	Реконструкция Дома культуры (замена кровли, зал на 400 мест, холл и помещения)	Ремонт кровли ДК, ремонт зрительного зала, ремонт холла и вспомогательных помещений
Техническая документация:	ПСД, утвержденная Госэкспертизой, около 1 300 тыс. рублей с корректировкой раз в три года	3 локальных сметы на каждый этап общей стоимостью 136,0 тыс. рублей
СМР:	18 млн рублей, 100% бюджетные средства	8,6 млн рублей, 82% бюджетные средства
Стоимость итого:	19,3 млн рублей	8,736 млн рублей
Срок выполнения :	срок ожидания 8 лет (не выполнен)	3 года (ежегодно по одному этапу)

Ремонт Дома культуры в поселке Комсомолец, Кировский район, Ставропольский край



Практические примеры эффективности использования бюджетных средств (пожарное депо)

	Существующая практика	ППМИ (Черняево, Хабаровский край)
Название проекта:	Строительство пожарного депо модульного типа	Ремонт здания ремонтной мастерской с оборудованием пожарного депо
Техническая документация:	ПСД, согласованная с Госэкспертизой	локальная смета 21 тыс. рублей
СМР:	13,0 млн рублей, 100% бюджетные средства	2,7 млн рублей, 73,6% бюджетные средства
Эффекты		11 рабочих мест с финансированием ГО ЧС с годовым фондом оплаты труда 6,6 млн руб, 2 спецавтомобиля
Срок выполнения :	24 месяцев (от принятия решения по выполнению средств)	7 месяцев (от принятия решения до выделению средств)

Обеспечение пожарной безопасности Черняевского сельского поселения, район им. Лазо, Хабаровский край

УЧЕБНЫЙ КЛАСС
Пост ГДЗС
УГОЛОК ОХРАНЫ ТРУДА

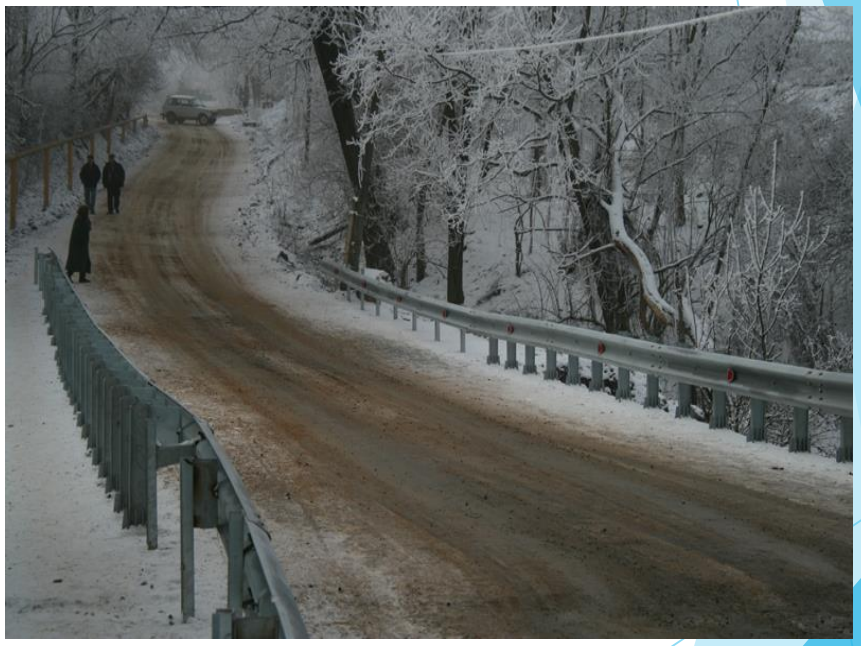
Ремонт моста, МО «Круглолесский сельсовет», Александровский район, Ставропольский край

Стоимость проекта -2997,1 тыс.руб.

в т.ч. краевой бюджет -1656,6 тыс.руб.

Муниципальный бюджет – 1140,5 тыс.руб.

До



После

Ремонт нежилого здания под физкультурно-оздоровительный комплекс МО «Овощинский сельсовет», Туркменский район

Стоимость проекта – 3124,7 тыс.руб.

в т.ч. краевой бюджет – 2614,7 тыс.руб.

Муниципальный бюджет – 400,0 тыс.руб.

Внебюджетные источники - 110,0

До

После

Ремонт дороги в д. Пайгишево Пижанский район

до

Объект после реализации д.Пайгишево

ПОСЛЕ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

КОНТАКТЫ:

Гридин Серей Алексеевич – ведущий эксперт Проекта, Всемирный банк

sergridin26@gmail.com

+7 (928) 012-15-02