

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**  
**«Результаты оценки уровня открытости бюджетных данных**  
**в субъектах Российской Федерации за 2017 год в части публичных сведений**  
**о деятельности государственных учреждений»**

Мониторинг и оценка показателей по направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» (раздел 8 анкеты) за 2017 год проведены 25 апреля 2017 года – в части плановых показателей на 2017 год, 28 июня 2017 года – в части фактических показателей за 2016 год. Источником информации для проведения оценки являются статистические отчеты «Мониторинг размещения сведений по учреждениям субъектов и муниципальных образований», формируемые на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru))<sup>1</sup>.

В составе данного направления оценивалось 5 показателей, а именно:

*в части плановых показателей на 2017 год:*

1) Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) государственные задания на 2017 год (в процентах от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?

2) Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (в процентах от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?

3) Какая доля казенных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) показатели бюджетной сметы на 2017 год (в процентах от общего количества казенных учреждений субъекта РФ)?

*в части фактических показателей за 2016 год:*

4) Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях

---

<sup>1</sup> URL: [www.bus.gov.ru/pub/analytics/monitoring/execution-rf-summary?withBranches=true&year=2016&pageNumb=1&pageSize=20&orderAscending=true&orderPropertyName=kladrName&agencyTypes=A&agencyTypes=B&agencyTypes=C&agencyLevels=M&agencyLevels=S&dataType=e=R&grbsRadioType=P&rfSubjectId=5277327](http://www.bus.gov.ru/pub/analytics/monitoring/execution-rf-summary?withBranches=true&year=2016&pageNumb=1&pageSize=20&orderAscending=true&orderPropertyName=kladrName&agencyTypes=A&agencyTypes=B&agencyTypes=C&agencyLevels=M&agencyLevels=S&dataType=e=R&grbsRadioType=P&rfSubjectId=5277327).

(www.bus.gov.ru) отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год (в процентах от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?

5) Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год (в процентах от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?

Для всех показателей раздела, за исключением первого, использовалась шкала для оценки:

Доля государственных учреждений субъекта РФ, разместивших на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях соответствующие данные, в % от общего количества государственных учреждений субъекта РФ, на которые распространяется соответствующее требование	Баллов
95% и более	3
90% и более	2
80% и более	1
менее 80%	0

Для первого показателя, оценивающего долю учреждений, разместивших государственные задания на 2017 год, использовалась шкала для оценки:

Доля государственных учреждений субъекта РФ, разместивших на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях соответствующие данные, в % от общего количества государственных учреждений субъекта РФ, на которые распространяется соответствующее требование	Баллов
90% и более	3
85% и более	2
75% и более	1
менее 75%	0

Особый подход к данному показателю был принят после обсуждения проекта Методики составления рейтинга в 2017 году с субъектами Российской Федерации. Он связан с особенностями осуществления деятельности учреждениями, работающими в системе обязательного медицинского страхования. На практике ряд государственных бюджетных и автономных учреждений, являющихся медицинскими организациями, работающими в сфере обязательного медицинского страхования, осуществляют свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования без государственного задания учредителя (таблица 1). Однако правовые основания для этого *неоднозначны*.

**Таблица 1** - Сведения о количестве государственных автономных и бюджетных учреждений субъектов РФ, которые не разместили государственные задания на 2017 год на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях

Субъекты Российской Федерации	Всего государственных автономных и бюджетных учреждений субъектов РФ	Количество государственных автономных и бюджетных учреждений субъекта РФ, не разместивших государственные задания на 2017 год		
		всего	в том числе работающие в системе ОМС	
		ед.	ед.	% от общего количества государственных автономных и бюджетных учреждений
<b>Центральный федеральный округ</b>				
Московская область	666	88	76	11,4
Рязанская область	251	35	25	10,0
Москва	1981	897	39	2,0
<b>Северо-западный федеральный округ</b>				
Калининградская область	178	8	0	0,0
Мурманская область	153	25	12	7,8
<b>Южный федеральный округ</b>				
Республика Адыгея (Адыгея)	118	1	0	0,0
Республика Калмыкия	121	10	4	3,3
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>				
Республика Дагестан	514	160	39	7,6
Республика Ингушетия	157	49	12	7,6
<b>Приволжский федеральный округ</b>				
Республика Башкортостан	577	64	19	3,3
Республика Марий-Эл	228	30	15	6,6
<b>Уральский федеральный округ</b>				
Курганская область	191	83	29	15,2
Свердловская область	548	133	18	3,3
<b>Сибирский федеральный округ</b>				
Республика Алтай	120	6	0	0,0
Республика Бурятия	219	25	3	1,4
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>				
Республика Саха (Якутия)	343	78	24	7,0
Камчатский край	149	6	4	2,7

Источник данных: Официальный сайт РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. URL: [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), Статистические отчеты. Мониторинг размещения сведений по учреждениям субъектов и муниципальных образований. Используются сведения из Реестров медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, с официальных сайтов территориальных фондов обязательного медицинского страхования соответствующих субъектов Российской Федерации. Оценка проводилась в период с 27 июня по 4 июля 2017 г. Выбор субъектов РФ для выполнения расчетов произведен случайным образом; в выборке представлены субъекты РФ из всех федеральных округов.

Согласно части 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: «Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи.». Аналогичная норма установлена для автономных учреждений в части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»: «Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг.». Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» медицинские организации в сфере обязательного медицинского страхования осуществляют свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию. Аргументируя свою позицию указанными выше нормами, ряд субъектов Российской Федерации не устанавливает государственные задания бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Вместе с тем, часть 2 пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает обязательность (не содержит каких-либо исключений) формирования государственных (муниципальных) заданий для бюджетных и автономных учреждений: «Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.». Также Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет понятие государственного (муниципального) задания как документа, устанавливающего требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). Одновременно в базовый (отраслевой) перечень государственных (муниципальных) услуг и работ в сфере здравоохранения включены такие государственные услуги как:

- Первичная медико-санитарная помощь, включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования;
- Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования;
- Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь (включая медицинскую эвакуацию), включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также оказание медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях.

Таким образом, из норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также перечня государственных (муниципальных) услуг и работ в сфере здравоохранения, следует обязательность формирования государственных заданий для всех государственных бюджетных и автономных организаций, в том числе - осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

### **Основные результаты**

По направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» лидером в 2017 году стали 6 субъектов РФ, которые набрали максимальное количество баллов. Это: Владимирская область, Республика Коми, Республика Адыгея, Ямало-Ненецкий автономный округ, Амурская область, Сахалинская область.

Регионы – аутсайдеры по данному направлению: Липецкая область, г.Москва, Чеченская Республика, Республика Мордовия, Чукотский автономный округ. Эти регионы получили ноль баллов.

Среднее значение по всем регионам по направлению составило 48,5% от максимального количества баллов, что на 6,4 п.п. выше уровня прошлого года.

Рейтинг субъектов Российской Федерации по направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» (раздел 8) за 2017 год представлен в таблице 2. Оценка показателей по направлению представлена в таблице 3.

**Таблица 2 – Рейтинг субъектов Российской Федерации по направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» (раздел 8), за 2017 год**

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов по разделу 8	Итого по разделу 8
<i>Максимальное количество баллов</i>			<b>15,0</b>
<b>Группа 1: очень высокий уровень открытости бюджетных данных (80% и более от максимально возможного количества баллов)</b>			
Владимирская область	1-6	100,0	15,0
Республика Коми	1-6	100,0	15,0
Республика Адыгея (Адыгея)	1-6	100,0	15,0
Ямало-Ненецкий автономный округ	1-6	100,0	15,0
Амурская область	1-6	100,0	15,0
Сахалинская область	1-6	100,0	15,0
Воронежская область	7-12	93,3	14,0
Калининградская область	7-12	93,3	14,0
Чувашская Республика - Чувашия	7-12	93,3	14,0
Оренбургская область	7-12	93,3	14,0
Саратовская область	7-12	93,3	14,0
Красноярский край	7-12	93,3	14,0
Тамбовская область	13-19	86,7	13,0
Новгородская область	13-19	86,7	13,0
Кабардино-Балкарская Республика	13-19	86,7	13,0
Удмуртская Республика	13-19	86,7	13,0
Нижегородская область	13-19	86,7	13,0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	13-19	86,7	13,0
Республика Бурятия	13-19	86,7	13,0
Орловская область	20-22	80,0	12,0
Республика Карелия	20-22	80,0	12,0
Иркутская область	20-22	80,0	12,0
<b>Группа 2: высокий уровень открытости бюджетных данных (60-79,9% от максимального количества баллов)</b>			
Московская область	23	73,3	11,0
Курская область	24-29	66,7	10,0
Краснодарский край	24-29	66,7	10,0
Ульяновская область	24-29	66,7	10,0
Республика Алтай	24-29	66,7	10,0
Алтайский край	24-29	66,7	10,0
Хабаровский край	24-29	66,7	10,0
Рязанская область	30-36	60,0	9,0
Архангельская область	30-36	60,0	9,0
г.Санкт-Петербург	30-36	60,0	9,0
Республика Калмыкия	30-36	60,0	9,0
Республика Марий-Эл	30-36	60,0	9,0
Пермский край	30-36	60,0	9,0

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов по разделу 8	Итого по разделу 8
Томская область	30-36	60,0	9,0
<b>Группа 3: средний уровень открытости бюджетных данных (40-59,9% от максимального количества баллов)</b>			
Брянская область	37-43	53,3	8,0
Смоленская область	37-43	53,3	8,0
Мурманская область	37-43	53,3	8,0
Ставропольский край	37-43	53,3	8,0
Пензенская область	37-43	53,3	8,0
Самарская область	37-43	53,3	8,0
Омская область	37-43	53,3	8,0
Тульская область	44-48	46,7	7,0
Ярославская область	44-48	46,7	7,0
Ленинградская область	44-48	46,7	7,0
Новосибирская область	44-48	46,7	7,0
Приморский край	44-48	46,7	7,0
Калужская область	49-52	40,0	6,0
Тверская область	49-52	40,0	6,0
Волгоградская область	49-52	40,0	6,0
Республика Башкортостан	49-52	40,0	6,0
<b>Группа 4: низкий уровень открытости бюджетных данных (20-39,9% от максимального количества баллов)</b>			
Свердловская область	53-56	33,3	5,0
Кемеровская область	53-56	33,3	5,0
Камчатский край	53-56	33,3	5,0
Еврейская автономная область	53-56	33,3	5,0
Ивановская область	57-58	26,7	4,0
Республика Тыва	57-58	26,7	4,0
Астраханская область	59-61	20,0	3,0
Тюменская область	59-61	20,0	3,0
Челябинская область	59-61	20,0	3,0
<b>Группа 5: очень низкий уровень открытости бюджетных данных (0-19,9% от максимального количества баллов)</b>			
Костромская область	62-73	13,3	2,0
Вологодская область	62-73	13,3	2,0
Ненецкий автономный округ	62-73	13,3	2,0
Республика Крым	62-73	13,3	2,0
Карачаево-Черкесская Республика	62-73	13,3	2,0
Республика Северная Осетия - Алания	62-73	13,3	2,0
Республика Татарстан (Татарстан)	62-73	13,3	2,0
Кировская область	62-73	13,3	2,0
Курганская область	62-73	13,3	2,0
Республика Хакасия	62-73	13,3	2,0
Забайкальский край	62-73	13,3	2,0
Республика Саха (Якутия)	62-73	13,3	2,0

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов по разделу 8	Итого по разделу 8
Белгородская область	74-80	6,7	1,0
Псковская область	74-80	6,7	1,0
Ростовская область	74-80	6,7	1,0
г.Севастополь	74-80	6,7	1,0
Республика Дагестан	74-80	6,7	1,0
Республика Ингушетия	74-80	6,7	1,0
Магаданская область	74-80	6,7	1,0
Липецкая область	81-85	0,0	0,0
г.Москва	81-85	0,0	0,0
Чеченская Республика	81-85	0,0	0,0
Республика Мордовия	81-85	0,0	0,0
Чукотский автономный округ	81-85	0,0	0,0



**Таблица 3 – Оценка показателей по направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» (раздел 8) за 2017 год, в баллах**

Наименование субъекта Российской Федерации	8.1. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях государственные задания на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.2. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.3. Какая доля казенных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях показатели бюджетной сметы на 2017 год (в % от общего количества казенных учреждений субъекта РФ)?	8.4. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.5. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?
<i>Единица измерения</i>	<i>баллов</i>	<i>баллов</i>	<i>баллов</i>	<i>баллов</i>	<i>баллов</i>
<i>Максимальное количество баллов</i>	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
<b>Центральный федеральный округ</b>					
Белгородская область	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0
Брянская область	2,0	1,0	2,0	1,0	2,0
Владимирская область	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
Воронежская область	3,0	3,0	2,0	3,0	3,0
Ивановская область	0,0	1,0	0,0	1,0	2,0
Калужская область	1,0	1,0	2,0	1,0	1,0
Костромская область	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0
Курская область	3,0	3,0	1,0	1,0	2,0
Липецкая область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Московская область	1,0	3,0	2,0	2,0	3,0
Орловская область	3,0	3,0	2,0	2,0	2,0
Рязанская область	1,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Смоленская область	2,0	1,0	1,0	2,0	2,0

Наименование субъекта Российской Федерации	8.1. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях государственных заданий на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.2. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.3. Какая доля казенных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях показатели бюджетной сметы на 2017 год (в % от общего количества казенных учреждений субъекта РФ)?	8.4. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.5. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?
Тамбовская область	3,0	3,0	1,0	3,0	3,0
Тверская область	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0
Тульская область	2,0	1,0	1,0	1,0	2,0
Ярославская область	0,0	3,0	1,0	1,0	2,0
г.Москва	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>					
Республика Карелия	3,0	3,0	3,0	1,0	2,0
Республика Коми	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
Архангельская область	0,0	3,0	0,0	3,0	3,0
Вологодская область	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Калининградская область	3,0	3,0	2,0	3,0	3,0
Ленинградская область	3,0	3,0	0,0	0,0	1,0
Мурманская область	1,0	2,0	2,0	1,0	2,0
Новгородская область	3,0	3,0	2,0	2,0	3,0
Псковская область	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0
г.Санкт-Петербург	0,0	3,0	1,0	2,0	3,0
Ненецкий автономный округ	0,0	1,0	0,0	0,0	1,0

Наименование субъекта Российской Федерации	8.1. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях государственные задания на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.2. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.3. Какая доля казенных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях показатели бюджетной сметы на 2017 год (в % от общего количества казенных учреждений субъекта РФ)?	8.4. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.5. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?
<b>Южный федеральный округ</b>					
Республика Адыгея (Адыгея)	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
Республика Калмыкия	3,0	3,0	1,0	1,0	1,0
Республика Крым	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Краснодарский край	3,0	3,0	0,0	2,0	2,0
Астраханская область	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0
Волгоградская область	1,0	1,0	2,0	1,0	1,0
Ростовская область	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0
г.Севастополь	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>					
Республика Дагестан	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Республика Ингушетия	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0
Кабардино-Балкарская Республика	3,0	3,0	3,0	2,0	2,0
Карачаево-Черкесская Республика	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0
Республика Северная Осетия - Алания	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0
Чеченская Республика	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ставропольский край	1,0	3,0	0,0	2,0	2,0

Наименование субъекта Российской Федерации	8.1. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях государственные задания на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.2. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.3. Какая доля казенных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях показатели бюджетной сметы на 2017 год (в % от общего количества казенных учреждений субъекта РФ)?	8.4. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.5. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?
<b>Приволжский федеральный округ</b>					
Республика Башкортостан	2,0	2,0	0,0	1,0	1,0
Республика Марий-Эл	2,0	3,0	2,0	1,0	1,0
Республика Мордовия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Республика Татарстан (Татарстан)	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0
Удмуртская Республика	3,0	2,0	3,0	2,0	3,0
Чувашская Республика - Чувашия	3,0	3,0	3,0	3,0	2,0
Пермский край	1,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Кировская область	0,0	0,0	1,0	0,0	1,0
Нижегородская область	3,0	3,0	3,0	1,0	3,0
Оренбургская область	2,0	3,0	3,0	3,0	3,0
Пензенская область	1,0	2,0	2,0	1,0	2,0
Самарская область	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0
Саратовская область	3,0	3,0	2,0	3,0	3,0
Ульяновская область	3,0	3,0	3,0	0,0	1,0
<b>Уральский федеральный округ</b>					
Курганская область	0,0	1,0	0,0	0,0	1,0
Свердловская область	0,0	1,0	1,0	1,0	2,0
Тюменская область	0,0	1,0	0,0	1,0	1,0

Наименование субъекта Российской Федерации	8.1. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях государственные задания на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.2. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.3. Какая доля казенных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях показатели бюджетной сметы на 2017 год (в % от общего количества казенных учреждений субъекта РФ)?	8.4. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.5. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?
Челябинская область	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2,0	2,0	3,0	3,0	3,0
Ямало-Ненецкий автономный округ	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
<b>Сибирский федеральный округ</b>					
Республика Алтай	3,0	2,0	1,0	1,0	3,0
Республика Бурятия	2,0	2,0	3,0	3,0	3,0
Республика Тыва	0,0	2,0	1,0	0,0	1,0
Республика Хакасия	0,0	1,0	0,0	0,0	1,0
Алтайский край	1,0	3,0	2,0	2,0	2,0
Забайкальский край	0,0	1,0	0,0	0,0	1,0
Красноярский край	3,0	3,0	3,0	2,0	3,0
Иркутская область	2,0	2,0	3,0	3,0	2,0
Кемеровская область	0,0	3,0	0,0	1,0	1,0
Новосибирская область	0,0	1,0	2,0	2,0	2,0
Омская область	1,0	1,0	1,0	2,0	3,0
Томская область	1,0	2,0	3,0	1,0	2,0
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>					
Республика Саха (Якутия)	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0

Наименование субъекта Российской Федерации	8.1. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях государственные задания на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.2. Какая доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (в % от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.3. Какая доля казенных учреждений субъекта РФ разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях показатели бюджетной сметы на 2017 год (в % от общего количества казенных учреждений субъекта РФ)?	8.4. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?	8.5. Какая доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации разместила на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2016 год (в % от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ)?
Камчатский край	3,0	1,0	0,0	0,0	1,0
Приморский край	0,0	1,0	3,0	1,0	2,0
Хабаровский край	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Амурская область	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
Магаданская область	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0
Сахалинская область	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
Еврейская автономная область	1,0	1,0	0,0	1,0	2,0
Чукотский автономный округ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Распределение субъектов федерации по направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» по группам в зависимости от уровня открытости бюджетных данных представлено в таблице 4.

**Таблица 4** - Распределение регионов по группам в зависимости от набранного количества баллов по направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» в 2017 году

Группа	Критерий отнесения к группе	Количество регионов в группе по направлению «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» в 2017 году
Группа 1: очень высокий уровень открытости бюджетных данных	80% и более от максимально возможного количества баллов	22
Группа 2: высокий уровень открытости бюджетных данных	60-79,9% от максимального количества баллов	14
Группа 3: средний уровень открытости бюджетных данных	40-59,9% от максимального количества баллов	16
Группа 4: низкий уровень открытости бюджетных данных	20-39,9% от максимального количества баллов	9
Группа 5: очень низкий уровень открытости бюджетных данных	менее 20% от максимального количества баллов	24

По данному направлению 36 регионов (42%) отнесены к группе с очень высоким или высоким уровнем открытости бюджетных данных, 16 регионов (19%) – к группе со средним уровнем открытости и 33 региона (39%) – к группе с низким уровнем открытости.

В разрезе показателей раздела «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» сведения о количестве регионов, удовлетворяющих оценочной шкале, представлены в таблице 5.

**Таблица 5** – Сведения о количестве регионов, удовлетворяющих оценочной шкале, в разрезе показателей раздела «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений»

Оценочная шкала	Количество регионов, удовлетворяющих оценочной шкале, в разрезе показателей				
	Государственное задание	План финансово-хозяйственной деятельности	Бюджетная смета	Отчет о результатах деятельности и об использовании государственного имущества	Баланс учреждения
Доля государственных учреждений субъекта РФ, разместивших соответствующие сведения на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях, в % от общего количества государственных учреждений субъекта РФ, на которые распространяются требования о размещении таких сведений:					
95% и более (90% и более - для государственных заданий)	25	32	19	16	22

Оценочная шкала	Количество регионов, удовлетворяющих оценочной шкале, в разрезе показателей				
	Государственное задание	План финансово-хозяйственной деятельности	Бюджетная смета	Отчет о результатах деятельности и об использовании государственного имущества	Баланс учреждения
90% и более (85% и более - для государственных заданий)	11	15	19	17	26
80% и более (75% и более - для государственных заданий)	15	23	15	25	22
менее 80% (менее 75% - для государственных заданий)	34	15	32	27	15

Данные, представленные в таблице 5, показывают, что наиболее проблемными, с точки зрения размещения их в открытом доступе, являются такие документы как государственные задания, бюджетная смета и отчет о результатах деятельности и об использовании государственного имущества. По наличию этих документов в открытом доступе треть субъектов РФ удовлетворяет только нижнему значению оценочной шкалы. Наряду с этим, ряд регионов успешно справляется с поставленными задачами.

### Динамика показателей

Динамика показателей, оцениваемых в рамках направления «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений», начиная с 2014 года, представлена в таблице 6.

**Таблица 6** – Динамика показателей, оцениваемых в рамках направления «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений», за 2014 - 2017 годы

Наименование документа	Доля государственных учреждений субъектов РФ, разместивших документы, в % от общего количества учреждений, которые должны их размещать			
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Плановые документы	по состоянию на 30.05.2014 г.	по состоянию на 10.04.2015 г.	по состоянию на 15.04.2016 г.	по состоянию на 25.04.2017 г.
Государственное задание	61,1	61,2	72,8	73,6
План финансово-хозяйственной деятельности	65,5	63,9	77,1	88,5
Бюджетная смета	66,2	71	- <sup>2</sup>	80,4
Отчетные документы	по состоянию на 25.07.2014 г.	по состоянию на 17.07.2015 г.	по состоянию на 10.06.2016 г.	по состоянию на 28.06.2017 г.
Отчет о результатах деятельности и об использовании государственного имущества	69,3	75,1	81,2	80,8
Баланс учреждения	62,1	81,6	86,5	86,2

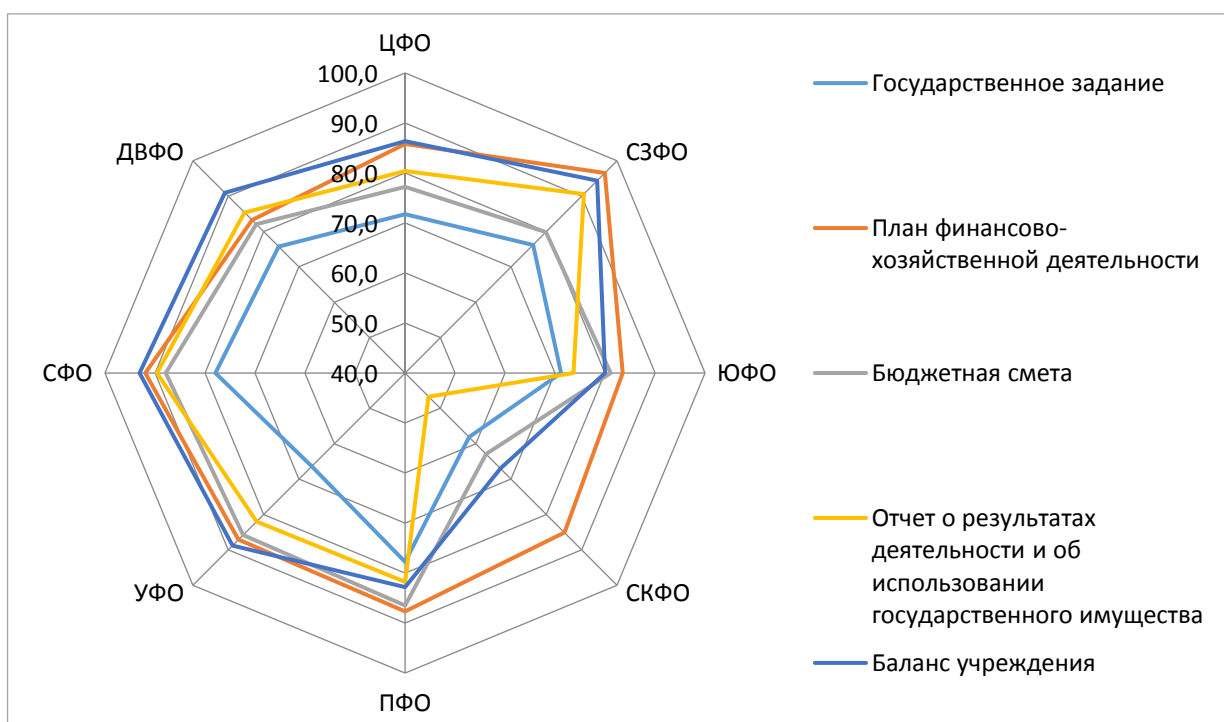
<sup>2</sup> Показатель не оценивался в связи с техническими проблемами у Администратора сайта.



За время составления рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных наблюдается устойчивая позитивная тенденция. Все больше сведений о деятельности государственных учреждений субъектов РФ становятся открытыми. По таким документам как план финансово-хозяйственной деятельности и баланс учреждения достигнут уже очень хороший результат.

### Картина в разрезе федеральных округов

Средние значения показателей раздела «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» за 2017 год в разрезе федеральных округов представлены на рис. 1.



**Рис. 1** - Доля государственных учреждений субъектов РФ, разместивших документы, в % от общего количества учреждений, которые должны их размещать, в разрезе федеральных округов

Самые лучшие средние показатели достигнуты в Северо-западном федеральном округе. Самые худшие средние значения наблюдаются в Северо-Кавказском федеральном округе.

### Рекомендации для субъектов Российской Федерации

В настоящее время ряд государственных учреждений субъектов РФ не выполняют в полной мере требования федерального законодательства по обеспечению открытости данных о деятельности государственных учреждений. Ответственность за это несут руководители соответствующих государственных учреждений, а также руководители исполнительных органов государственной

власти, являющиеся учредителями этих учреждений. Элементов мотивации для надлежащего исполнения требований федерального законодательства по обеспечению открытости данных о деятельности государственных учреждений недостаточно. В связи с этим рекомендуется:

1) Использовать элементы мотивации для выполнения главными распорядителями бюджетных средств, являющихся учредителями государственных учреждений, функций контроля за размещением подведомственными им учреждениями информации об их деятельности на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в соответствии с федеральным законодательством (например, через систему премирования по результатам оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств).

2) Предусмотреть элементы мотивации для руководителей государственных учреждений в части исполнения требований федерального законодательства по обеспечению открытости данных о деятельности государственных учреждений (например, через систему оплаты труда в трудовых контрактах или систему премирования).

3) Финансовым органам субъектов РФ рекомендуется регулярно (не менее одного раза в год) проводить анализ базы данных государственных учреждений на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в целях выявления ошибок, а также осуществления контроля за исполнением органами государственной власти субъекта РФ, выполняющими функции учредителя государственных учреждений, ведомственного контроля за соблюдением подведомственными им учреждениями требований федерального законодательства в части обеспечения открытости деятельности государственных учреждений.

4) Для устранения ошибок, выявленных в базе данных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в части государственных учреждений субъекта РФ, рекомендуется давать поручения соответствующим учреждениям и (или) их учредителям внести необходимые изменения в информацию, предоставляемую через официальный сайт в электронном структурированном виде; при необходимости - осуществлять взаимодействие с Федеральным казначейством через службу технической поддержки сайта [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), а также путем направления официального обращения.

5) Для устранения ошибок, выявленных в базе данных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных

муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в части учреждений других публично-правовых образований рекомендуется финансовому органу субъекта РФ взаимодействовать с Федеральным казначейством через службу технической поддержки сайта [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), а также путем направления официального обращения. В соответствии с частью 9 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» обязанность обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в государственной информационной системе, возложена на государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы. Согласно приказу Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» размещение информации об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет и его ведение обеспечивает Федеральное казначейство.