**Методика**

**проведения мониторинга и составления рейтинга**

**субъектов Российской Федерации по уровню открытости**

**бюджетных данных в 2016 году**

(уточненная версия от 10.10.2016 г.)

**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc451447558)

[1. Важные принципы для обеспечения открытости бюджетных данных 3](#_Toc451447559)

[2. Этапы проведения мониторинга и составления рейтинга 4](#_Toc451447560)

[4. Организация проведения мониторинга и составления рейтинга 6](#_Toc451447561)

[5. Библиотека лучшей практики 6](#_Toc451447562)

[6. Анкета для составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году 7](#_Toc451447563)

[Общие комментарии к анкете 7](#_Toc451447564)

[Источники данных для оценки показателей анкеты 7](#_Toc451447565)

[Требования к публикации документов и материалов пакетом документов 7](#_Toc451447566)

[Требования к структурированию документов и материалов 8](#_Toc451447567)

[Применение понижающего коэффициента за используемый формат данных (К1) 8](#_Toc451447568)

[Применение понижающего коэффициента за затрудненный поиск (К2) 8](#_Toc451447569)

[Применение понижающего коэффициента за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным (К3) 9](#_Toc451447570)

[Использования в вопросах анкеты некоторых терминов 9](#_Toc451447571)

[I этап - Характеристика первоначально утвержденного бюджета 10](#_Toc451447572)

[II ЭТАП - Годовой отчет об исполнении бюджета 17](#_Toc451447573)

[III ЭТАП – Исполнение бюджета и финансовый контроль 30](#_Toc451447574)

[IV ЭТАП – Составление проекта бюджета 41](#_Toc451447575)

Введение

В 2016 году рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных (далее – рейтинг) составляется Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» (НИФИ) по заказу Министерства финансов Российской Федерации.

Методика проведения мониторинга и составления рейтинга (далее – методика) устанавливает ориентиры передовой практики в отношении содержания и доступности бюджетных документов, а также использования механизмов общественного участия в бюджетном процессе. Основой для разработки методики является методология, используемая Международным бюджетным партнерством (International Budget Partnership) при расчете Индекса открытости бюджета (Open Budget Index) для стран мира[[1]](#footnote-2). При этом в методике учтены особенности бюджетного законодательства Российской Федерации и практики осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации. Ежегодно методика уточняется в целях дальнейшего развития, соответствующего передовым методам управления общественными финансами, повышения объективности и достоверности оценок, на основе опыта, полученного в ходе составления рейтинга в прошедшем периоде, а также с учетом достигнутых субъектами Российской Федерации результатов. При составлении рейтинга оценивается проводимая на практике работа органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня открытости бюджетных данных, а не положения законов или иных правовых актов. Следует обратить особое внимание на то, что оценка уровня открытости бюджетных данных не преследует в качестве своей цели анализ соблюдения субъектами Российской Федерации требований бюджетного законодательства; в то же время она не противоречит этим требованиям.

Методика имеет две основных цели. Во-первых, это инструмент для проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. Результаты позволяют увидеть в разрезе каждого субъекта Российской Федерации, какая информация и в каком объеме предоставляется для общества на каждом из четырех этапов бюджетного процесса, насколько она актуальна, доступна и востребована, а также насколько активно общественность участвует в обсуждении бюджетных вопросов. Благодаря возможности оценки и сравнения деятельности субъектов Российской Федерации создается стимул для органов государственной власти к повышению уровня открытости бюджетных данных. Во-вторых, методика разработана на основе норм передовой международной практики. При желании органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут применять требования методики на практике, тем самым повышая качество управления общественными финансами.

Вся информация по вопросу проведения мониторинга и составления рейтинга, включая методику, исходные данные и оценки показателей являются общедоступными. Ознакомиться с этой информацией можно на сайте [НИФИ](http://www.nifi.ru/ru/rating/methodology.html) (начиная с 2015 года) и в электронном журнале [«Госменеджмент»](http://gosman.ru/?news=30139).

1. Важные принципы для обеспечения открытости бюджетных данных

**Предварительное санкционирование:** Законодательная власть должна санкционировать меры, связанные со сбором доходов, осуществлением расходов и заимствований до того, как исполнительная власть приступит к осуществлению этих мер.

**Доступность для общества:** Бюджетные данные считаются общедоступными, если их можно гарантированно найти и ознакомиться с их содержанием в заранее известное время и потратив заранее известные (небольшие) ресурсы. В качестве канала раскрытия информации рассматривается Интернет, самый простой и экономичный способ сделать документы общедоступными. Его использование в качестве канала раскрытия информации органами государственной власти предусмотрено статьей 7 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ.

**Единство:** Бюджетные данные должны быть представлены консолидировано, желательно, на одном портале (сайте). В случае публикации бюджетных данных обособленно (например, в силу организационной структуры власти), должен быть найден способ сообщить о месте их публикации с основного сайта, где публикуются бюджетные данные.

**Полнота (целостность):** Общедоступные бюджетные данные должны давать всестороннюю картину бюджетной деятельности государственного (муниципального) сектора. Этот принцип предполагает публикацию бюджетных данных с учетом:

* всех государственных (муниципальных) финансовых потоков, в том числе формируемых и используемых через внебюджетные фонды;
* всех государственных (муниципальных) организаций, которые принадлежат органам государственного (муниципального) управления или находятся под их контролем;
* налоговых льгот (налоговых расходов).

В составе бюджетных данных субъекта Российской Федерации должны публиковаться сведения о консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации и территориальном фонде обязательного медицинского страхования.

**Регулярность и своевременность:** Бюджетные данные должны публиковаться на каждом из этапов бюджетного процесса в течение финансового года в соответствии с установленными для соответствующего этапа сроками. Если документ опубликован слишком поздно, он теряет свою актуальность и не может считаться своевременным.

**Качество:** Бюджетные данные должны быть актуальными, сопоставимыми, без внутренних противоречий и противоречий между различными периодами. Описание каждой статьи бюджета должно обеспечивать ясное представление о планируемых расходах. Бюджетные данные не должны быть слишком общими, представленными только в виде итоговых сумм. Информация в бюджетных отчетах должна классифицироваться таким образом, чтобы раскрывать источники формирования и направления использования бюджетных средств, давать возможность для проведения межрегиональных сопоставлений, а также позволять оценивать достижение поставленных властями целей. Существенные пересмотры в бюджетной статистике за прошлые периоды должны разъясняться.

**Понятность**: Бюджетные документы являются ключевыми отчетными документами исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления. Поэтому они должны быть доходчивыми и понятными для самых широких кругов с различным уровнем компетенции, включая законодателей, государственных и муниципальных служащих и граждан.

**Публичность:** Все граждане должны иметь возможность выносить и выражать свои суждения по вопросам государственных и муниципальных бюджетов, в индивидуальном порядке или коллективно, от имени организаций гражданского общества. Это особенно важно для проекта бюджета, который должен быть представлен гражданам до его принятия законодательной властью.

2. Этапы проведения мониторинга и составления рейтинга

Предусмотрено четыре этапа для проведения мониторинга и составления рейтинга (таблица 1). Итоги подводятся поэтапно, нарастающим итогом. Итоговый рейтинг учитывает результаты всех четырех этапов.

Этапы выделены исходя из основных этапов бюджетного цикла. На каждом из этапов предусмотрены разделы, предназначенные для рассмотрения механизмов и практических мер органов государственной власти субъектов Российской Федерации для вовлечения граждан в обсуждение бюджетных вопросов.

Таблица 1

Этапы проведения мониторинга и составления рейтинга

| № п/п | Этапы | Сроки проведения мониторинга и оценки показателей | Сроки представления информации в НИФИ субъектами РФ[[2]](#footnote-3) | Сроки публикации рейтинга | Справочно | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество показателей | Максимальное количество баллов |
|  | **I этап. Характеристики первоначально утвержденного бюджета** | **февраль-апрель 2016** | **до 01.04.2016** | **май 2016** | **13** | **33** |
| 1 | Характеристики первоначально утвержденного бюджета |  |  |  | 5 | 12 |
| 2 | Публичные сведения о плановых показателях деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации |  |  |  | 2 | 6 |
| 3 | Бюджет для граждан (закон о бюджете) |  |  |  | 1 | 5 |
| 4 | Общественное участие (I квартал 2016 года) |  |  |  | 5 | 10 |
|  | **II этап. Годовой отчет об исполнении бюджета** | **май-июль 2016** | **до 01.07.2016** | **август 2016** | **22** | **49** |
| 5 | Годовой отчет об исполнении бюджета |  |  |  | 12 | 24 |
| 6 | Публичные сведения о фактических результатах деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации |  |  |  | 2 | 6 |
| 7 | Бюджет для граждан (годовой отчет об исполнении бюджета) |  |  |  | 2 | 7 |
| 8 | Общественное участие (II квартал 2016 года) |  |  |  | 6 | 12 |
|  | **iii этап. Исполнение бюджета и финансовый контроль** | **март-октябрь 2016** | **до 01.10.2016** | **октябрь 2016** | **23** | **47** |
| 9 | Внесение изменений в закон о бюджете |  |  |  | 5 | 10 |
| 10 | Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные |  |  |  | 11 | 22 |
| 11 | Финансовый контроль |  |  |  | 2 | 5 |
| 12 | Общественное участие (III квартал 2016 года) |  |  |  | 5 | 10 |
|  | **IV этап. Составление проекта бюджета** | **октябрь-декабрь 2016, январь 2017** | **до 30.12.2016** | **январь 2017** | **20** | **47** |
| 13 | Проект бюджета и материалы к нему |  |  |  | 11 | 26 |
| 14 | Бюджет для граждан (проект бюджета) |  |  |  | 2 | 7 |
| 15 | Общественное участие (IV квартал 2016 года) |  |  |  | 7 | 14 |
|  | **Итоговый рейтинг (сводные данные)** |  |  | **январь 2017** | **78** | **176** |

4. Организация проведения мониторинга и составления рейтинга

НИФИ выполняет мониторинг и оценку показателей рейтинга в соответствии с анкетой, поэтапно, в любой из дней указанного для соответствующего этапа срока проведения мониторинга и оценки показателей. Для оценки отдельных показателей мониторинг может быть проведен несколько раз.

Итоги рейтинга подводятся поэтапно, нарастающим итогом, в процентах от максимального количества баллов. В случае, если в городах федерального значения, иных субъектах Российской Федерации оценка отдельных показателей невозможна по причине отсутствия явления в соответствии с законодательством, производится корректировка максимального количества баллов для соответствующего субъекта Российской Федерации.

Субъект Российской Федерации вправе направить в адрес НИФИ письмо по электронной почте по адресу [rating@nifi.ru](mailto:rating@nifi.ru) со сведениями о месте публикации информации, которая может быть использована для оценки показателей рейтинга, а также иными сведениями, имеющими отношение к составлению рейтинга. Сведения могут быть направлены в целом по этапу или по разделам этапа. Сведения от субъектов Российской Федерации, поступившие в НИФИ после указанного в таблице 1 срока представления информации в НИФИ субъектами Российской Федерации для каждого этапа, не рассматриваются.

НИФИ на основе проведенного мониторинга и оценки показателей, с учетом рассмотрения сведений, поступивших от субъектов Российской Федерации в установленные сроки, составляет рейтинг и осуществляет его публикацию. После публикации рейтинга внесение в него изменений не допускается.

5. Библиотека лучшей практики

В целях систематизации позитивного опыта субъектов Российской Федерации в области открытости бюджетных данных, информирования о нем региональных и муниципальных властей, иных заинтересованных пользователей, в процессе составления рейтинга формируется Библиотека лучшей практики.

В Библиотеке лучшей практики публикуются сведения о практической реализации субъектами Российской Федерации конкретных мер и механизмов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в обсуждение бюджетных вопросов и осуществление общественного контроля.

За публикацию примера в Библиотеке лучшей практики субъекту Российской Федерации начисляется дополнительный балл, учитываемый при составлении рейтинга.

6. Анкета для составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году

# Общие комментарии к анкете

## Источники данных для оценки показателей анкеты

Источниками данных для оценки показателей анкеты являются:

Документы и материалы, опубликованные в открытом доступе в сети Интернет:

на порталах (сайтах) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предназначенных для публикации бюджетных данных, или доступные с этих порталов (сайтов) по ссылке;

на порталах (сайтах) законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

на порталах (сайтах) контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статистические отчеты «Мониторинг размещения сведений на Официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований Российской Федерации», публикуемые на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Страницы финансовых органов субъектов Российской Федерации в социальных сетях.

В качестве порталов (сайтов) субъектов Российской Федерации, предназначенных для публикации бюджетных данных, учитываются:

специализированный портал (сайт) субъекта Российской Федерации для публикации информации о бюджетных данных, в том числе специализированный портал (сайт) субъекта Российской Федерации для публикации информации о бюджетных данных для граждан;

портал (сайт) финансового органа субъекта Российской Федерации;

в случае отсутствия портала (сайта) финансового органа субъекта Российской Федерации и специализированного портала (сайта) для публикации бюджетных данных - раздел для публикации бюджетных данных на портале высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В качестве дополнительной информации могут быть использованы сведения, направленные субъектами Российской Федерации в адрес НИФИ.

Конкретные источники информации, используемые для оценки показателей, оговариваются в анкете в комментариях к соответствующим показателям или разделам.

## Требования к публикации документов и материалов пакетом документов

К публикуемым документам и материалам, взаимосвязанным между собой, предъявляются дополнительные требования об их публикации пакетом документов. Под пакетом документов понимается публикация сведений комплексно, в одном разделе портала (сайта). Допускается обеспечение доступа к взаимосвязанным документам по ссылке из раздела, где опубликован основной документ.

Конкретные показатели, при оценке которых предъявляется требование о публикации документов и материалов пакетом, указаны в анкете.

## Требования к структурированию документов и материалов

К публикуемым документам, в состав которых входит большое количество приложений, предъявляются дополнительные требования в части оформления. Такие документы рекомендуется публиковать в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих. Наименование должно характеризовать содержание соответствующего документа. Под структурированным видом понимаются следующие варианты:

наличие содержания к документу с возможностью перехода по ссылке к соответствующему приложению;

публикация текстовой части и приложений отдельными файлами с указанием их полных или кратких наименований.

Конкретные показатели, при оценке которых предъявляются требования к структурированию публикуемых документов, указаны в анкете.

## Применение понижающего коэффициента за используемый формат данных (К1)

Предпочтительным форматом для публикации численных данных является формат excel, который позволяет извлекать и использовать данные для анализа быстрее и с минимальным количеством ошибок. Предпочтительным форматом для публикации текста являются форматы word или rtf, которые позволяют использовать функции поиска и копирования. В случаях, когда важно показать, что документ является официальным, то есть подписан уполномоченным лицом, рекомендуется использовать графические форматы, такие как pdf, tiff и т.п.

Понижающий коэффициент за используемый формат (К1) данных применяется в следующих случаях:

использование для публикации документов и материалов только графического формата (за исключением отдельных показателей, указанных в анкете, где допускается или рекомендуется использование графического формата);

отсутствие возможности поворота страниц, опубликованных в графическом формате, в случае их неправильной ориентации при публикации;

необходимость открывать отдельно каждую страницу многостраничных (5 и более страниц) документов.

Если документ опубликован в графическом формате и не читается, оценка показателя принимает значение 0 баллов.

Конкретные показатели, в отношении которых применяется понижающий коэффициент за используемый формат данных указаны в анкете.

## Применение понижающего коэффициента за затрудненный поиск (К2)

Применение понижающего коэффициента за затрудненный поиск (К2) обусловлено позицией, что граждане должны иметь возможность найти бюджетные данные и ознакомиться с их содержанием, затратив на это ограниченное количество времени. При этом следует иметь ввиду, что человек может не располагать сведениями о существовании нескольких сайтов (порталов) и/или организационных структур, которые имеют непосредственное отношение к бюджетным данным.

Под затрудненным поиском понимаются следующие случаи:

для поиска документа необходимо произвести свыше пяти переходов («кликов») с основной страницы портала (сайта), включая раскрытие архивов;

документ невозможно найти через функцию поиска или такая функция не предусмотрена (для документов и материалов, опубликованных в разделах «Новости», базах данных и т.п.);

документ опубликован в разделе, наименование которого не соответствует содержанию документа;

наименование ссылки на документ не соответствует наименованию и/или содержанию документа;

документы и материалы по одной теме (пакеты документов) различного состава (содержания) опубликованы на разных порталах (сайтах), предназначенных для публикации бюджетных данных, и (или) в разных разделах портала (сайта), предназначенного для публикации бюджетных данных;

для случаев, когда разработчиком сведений, используемых для оценки показателей, является не финансовый орган субъекта Российской Федерации, а иная структура, - отсутствует баннер или прямая ссылка с сайта, на котором публикуются бюджетные данные, на сайт, являющийся источником публикации сведений, используемых для оценки соответствующих показателей.

Для отдельных показателей понижающий коэффициент применяется также в случаях, указанных в комментариях к соответствующим показателям.

Конкретные показатели, в отношении которых применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск, указаны в анкете.

## Применение понижающего коэффициента за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным (К3)

Применение понижающего коэффициента за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным (К3) обусловлено позицией, что бюджетные данные должны быть доступными в период, когда они актуальны. Данная позиция согласуется с принципом регулярности и своевременности публикации бюджетных данных на каждом из этапов бюджетного процесса в течение финансового года.

Конкретные показатели, в отношении которых применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным, а также сроки, когда бюджетные документы должны быть доступны в сети Интернет, чтобы считать их доступными для граждан, указаны в анкете.

## Использования в вопросах анкеты некоторых терминов

В случаях использования в вопросах анкеты термина «бюджет» без каких-либо уточнений имеется ввиду бюджет субъекта Российской Федерации. Во всех случаях, если оценки делаются в отношении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, термин «бюджет» обязательно конкретизируется.

Под бюджетной тематикой понимаются темы, имеющие непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу.

# I этап - Характеристика первоначально утвержденного бюджета

| № п/п | Вопросы и варианты ответов | Баллы | Понижающие коэффициенты | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| К1 | К2 | К3 |
| **1** | **Характеристика первоначально утвержденного бюджета**  *Бюджет является основным финансово-экономическим документом, характеризующим деятельность властей. Его публикация в открытом доступе, а также наличие в нем важной информации и степень ее детализации свидетельствуют об открытости бюджетных данных.*  *По процедуре обсуждения и утверждения, осуществления контроля за исполнением закон о бюджете отличается от документов, принимаемых исполнительными органами государственной власти. Поэтому содержащиеся в нем сведения имеют особое значение с точки зрения открытости бюджетных данных. Cведения, содержащиеся в документах, принятых исполнительными органами государственной власти, или в аналитических материалах, не являются равнозначной заменой сведениям, содержащимся в законе о бюджете.*  *Для оценки показателей раздела используется первоначально принятый закон субъекта Российской Федерации о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов). Иные документы и материалы в целях оценки показателей раздела не учитываются.* | **12** |  |  |  |
| 1.1 | Опубликован ли первоначально принятый закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) в открытом доступе на портале (сайте) субъекта Российской Федерации, предназначенном для публикации бюджетных данных?  *В целях оценки показателя учитывается публикация закона в полном объеме, включая текстовую часть и все приложения к закону. В случае, если указанное требование не выполняется (опубликованы отдельные составляющие закона), оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя требуется публикация закона в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих, характеризующих содержание соответствующего документа.*  *Первоначально принятый закон о бюджете должен быть опубликован на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, в течение 15 рабочих дней после его подписания и сохраняться там, как минимум, до утверждения отчета об исполнении бюджета за 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если на момент проведения мониторинга документ не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликован в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих | 4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликован, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликован | 0 |  |  |  |
| 1.2 | Содержится ли в составе закона о бюджете приложение о прогнозируемых объемах поступлений по видам доходов?  *Различные источники поступлений в бюджет имеют разные характеристики (например, в зависимости от ответов на вопросы: кто является плательщиком или как поступления зависят от экономических условий). Поэтому с точки зрения открытости бюджетных данных в законе о бюджете важно показывать доходы по видам источников поступлений.*  *Для оценки показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1-7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджетов. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10% от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, содержится, сведения представлены по всем указанным видам доходов | 2 |  |  |  |
|  | Нет, не содержится или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 1.3 | Содержится ли в составе закона о бюджете приложение о распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов?  *Классификация расходов бюджетов по разделам и подразделам характеризует расходы по функциональным признакам и является единой для бюджетов бюджетной системы РФ (в отличие от программной или ведомственной классификации). Представление расходов бюджета с использованием классификации расходов по разделам и подразделам позволяет проводить их анализ в сопоставлении с другими отчетными периодами и бюджетами других публично-правовых образований.* |  |  |  |  |
|  | Да, содержится | 2 |  |  |  |
|  | Нет, не содержится или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 1.4 | Содержится ли в составе закона о бюджете приложение о распределении бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности?  *В целях оценки показателя учитывается приложение о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, с указанием кодов бюджетной классификации. В целях оценки показателя не учитываются:*   1. *приложение о распределении бюджетных асcигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов;* 2. *приложение о распределении бюджетных ассигнований по государственным программам (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), если в нем не указаны коды бюджетной классификации.* |  |  |  |  |
|  | Да, содержится | 2 |  |  |  |
|  | Нет, не содержится или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 1.5 | Доля субсидий, распределенных законом о бюджете на 2016 год по муниципальным образованиям, в общем объеме субсидий, предусмотренных законом о бюджете на 2016 год местным бюджетам.  *Чем больше решений о распределении субсидий по муниципальным образованиям принято в законе о бюджете, тем выше уровень его открытости, поскольку: а) проект бюджета обсуждается на публичных слушаниях; б) закон о бюджете утверждается представительным органом власти; в) за исполнением закона о бюджете осуществляется парламентский и общественный контроль.*  *В целях расчета общего объема субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом о бюджете, учитываются коды видов расходов: 520, 521, 522. В случае, если в законе в законе о бюджете указана только группы видов расходов, отнесение межбюджетных трансфертов к субсидиям местным бюджетам эксперт осуществляет на основании сведений, содержащихся в законе о бюджете в описании соответствующей статьи расходов. Если на основании этих сведений невозможно определить форму межбюджетного трансферта, оценка показателя принимает значение 0 баллов по причине невозможности расчета показателя.*  *Для расчета объема субсидий, распределенных по муниципальным образованиям, учитываются субсидии, распределение которых утверждено законом о бюджете по муниципальным образованиям в приложениях к закону или в текстовой части закона. Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (522 вид расходов) учитывается в качестве распределенных по муниципальным образованиям также в случае, если в законе о бюджете указан конкретный объект, позволяющий однозначно определить, на территории какого муниципального образования будут осуществляться капитальные вложения.*  *Если законом о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) не предусмотрены субсидии местным бюджетам на 2016 год, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | 75% и более | 2 |  |  |  |
|  | 65% и более | 1 |  |  |  |
|  | Менее 65% или расчет показателя невозможен | 0 |  |  |  |
| **2** | **Публичные сведения о плановых показателях деятельности государственных учреждений субъекта РФ**  *Государственные учреждения субъекта РФ находятся под контролем органов государственной власти субъектов РФ, а их деятельность относится к государственному сектору.*  *Оценка показателей раздела осуществляется на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (*[*www.bus.gov.ru*](http://www.bus.gov.ru)*). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».*  *Оценка показателей раздела производится в отношении документов, характеризующих плановые показатели деятельности государственных учреждений субъекта РФ на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов).*  *В целях расчета показателей обособленные структурные подразделения (филиалы, представительства) не учитываются.* | **6** |  |  |  |
| 2.1 | Доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ, опубликовавших на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) государственные задания на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов), в процентах от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ |  |  |  |  |
|  | 95% и более | 3 |  |  |  |
|  | 90% и более | 2 |  |  |  |
|  | 80% и более | 1 |  |  |  |
|  | Менее 80 % | 0 |  |  |  |
| 2.2 | Доля государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ, опубликовавших на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) планы финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов), в процентах от общего количества государственных бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ |  |  |  |  |
|  | 95% и более | 3 |  |  |  |
|  | 90% и более | 2 |  |  |  |
|  | 80% и более | 1 |  |  |  |
|  | Менее 80 % | 0 |  |  |  |
| **3** | **Бюджет для граждан (закон о бюджете)**  *Под бюджетом для граждан понимается информация, содержащая основные положения закона о бюджете субъекта Российской Федерации в понятной для широкого круга граждан форме. Способ изложения бюджетной информации может иметь различные формы, но его отличительной особенностью является доходчивость и доступность для большой части населения.*  *Чтобы обеспечить граждан информацией об управлении государственными финансами в течение всего бюджетного цикла, бюджет для граждан рекомендуется выпускать на всех его этапах, а именно: на основе проекта бюджета, закона о бюджете и проекта закона или закона об исполнении бюджета. В данном разделе оцениваются бюджеты для граждан, разработанные на основе утвержденного закона о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов). Бюджеты для граждан, разработанные на основе иных источников информации (в том числе проекта бюджета на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2016 и 2017 годов)), или если невозможно определить, что является источником бюджетных данных, в целях оценки показателей данного раздела не учитываются.*  *В целях оценки показателей раздела в качестве бюджета для граждан учитывается публикация сведений в двух формах:*   * *в форме брошюры (презентации), опубликованной на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *в виде сведений на портале (сайте) субъекта РФ для публикации информации о бюджетных данных в разделе «Бюджет для граждан» (возможны интерпретации) либо на специализированном портале (сайте) субъекта РФ для публикации информации о бюджетных данных для граждан.*   *В случае, если в качестве источника информации указан закон о бюджете, а содержательная часть разработана на основе данных проекта бюджета, информация расценивается как недостоверная. В этом случае оценка показателей раздела принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* | **5** |  |  |  |
| 3.1 | Опубликован ли на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, бюджет для граждан, разработанный на основе закона о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов), и насколько его содержание соответствует требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме»?  *В целях оценки показателя в качестве ключевых элементов бюджета для граждан рассматриваются:*   1. *основные показатели социально-экономического развития субъекта РФ в динамике, включая фактические значения за 2014 год, плановые значения (или оценку) в 2015 году, прогноз на 2016-2018 годы, в том числе показатели, характеризующие численность населения, объем валового регионального продукта, индекс потребительских цен;* 2. *основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики субъекта РФ на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов);* 3. *основные характеристики бюджета (в абсолютных и относительных величинах), в том числе сведения о доходах и расходах, межбюджетных трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета, а также дефицит/профицит бюджета;* 4. *объем и структура налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет субъекта РФ, в динамике (отчет за 2014 год, план на 2015 год, прогноз на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов);* 5. *сведения о расходной части бюджета в разрезе государственных программ субъекта РФ с указанием непрограммных расходов, а также данные о достигнутых и планируемых целевых показателях соответствующих государственных программ в динамике (фактические значения за 2014 год, плановые значения на 2015 год, прогноз на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов);* 6. *сведения о расходах с учетом интересов целевых групп, в том числе: численность представителей целевой группы; меры государственной поддержки за счет средств бюджета; объем расходов на поддержку целевой группы;* 7. *сведения об общественно-значимых проектах, в том числе наименование проекта, место реализации, сроки реализации (для объектов капитального строительства – срок ввода в эксплуатацию), объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования, ожидаемые результаты от реализации общественно-значимого проекта;* 8. *уровень долговой нагрузки на бюджет субъекта РФ, в том числе с отражением структуры долга субъекта РФ по видам долговых обязательств;* 9. *контактная информация для граждан, в том числе сведения о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты финансового органа субъекта РФ, а также сведения о возможном участии граждан в обсуждении бюджетных вопросов.*   *При утверждении бюджета субъекта РФ на 2016 год в бюджете для граждан оценивается представление бюджетных данных на 2016 год; при утверждении бюджета субъекта РФ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в бюджете для граждан оценивается представление бюджетных данных на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.*  *Бюджет для граждан, разработанный на основе закона о бюджете, должен быть опубликован на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, одновременно с официальным опубликованием закона о бюджете, и сохраняться там, как минимум, до утверждения отчета об исполнении бюджета за 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если на момент проведения мониторинга бюджет для граждан, разработанный на основе закона о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов), на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В случае, если в субъекте РФ создан специализированный портал для публикации бюджетных данных для граждан и на нем отсутствует бюджет для граждан, разработанный на основе закона о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов), но при этом он опубликован на ином портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск. Данное требование не исключает других случаев применения понижающего коэффициента за затрудненный поиск.* |  |  |  |  |
|  | Да, бюджет для граждан опубликован и в нем представлена информация по всем ключевым элементам, а также большая часть дополнительных сведений, рекомендованных к включению в бюджет для гражданМетодическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н | 5 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, бюджет для граждан опубликован и в нем представлена информация по всем ключевым элементам, а также отдельные дополнительные сведения, рекомендованные к включению в бюджет для гражданМетодическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н | 4 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, бюджет для граждан опубликован и в нем представлена информация по всем ключевым элементам | 3 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, бюджет для граждан опубликован и в нем представлена информация по 7 и более ключевым элементам | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, бюджет для граждан опубликован и в нем представлена информация по 5 и более ключевым элементам | 1 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, бюджет для граждан не опубликован или в нем представлена информация менее чем по 5 ключевым элементам | 0 |  |  |  |
| **4** | **Общественное участие (I квартал 2016 года)**  *Раскрытие бюджетных данных – это только первый шаг на пути к цели, результатом которой должно стать повышение эффективности использования бюджетных средств. Вторым, более сложным шагом, является вовлечение граждан в обсуждение бюджетных вопросов. Для этого и нужна общедоступная информация о бюджете. Участие граждан в обсуждении бюджетных вопросов дает возможность лицам, управляющим государственными финансами, ознакомиться с различными мнениями и учитывать их при принятии бюджетных решений. Если граждане имеют доступ к информации, но не имеют возможности ее использования для влияния на бюджетную политику властей, то положительные эффекты открытости бюджетных данных сводятся на нет.*  *Показатели раздела оценивают предоставляемые органами государственной власти субъектов РФ возможности для общественного участия и контроля в сфере управления государственными финансами, а также их востребованность или использование гражданами. Поскольку эта работа носит системный и постоянный характер, оценка предусмотрена на каждом из этапов мониторинга, по итогам работы за квартал. В данном разделе оценка производится по итогам работы за I квартал 2016 года.* | **10** |  |  |  |
| 4.1 | Проводились ли в I квартале 2016 года органами государственной власти субъекта РФ опросы общественного мнения по бюджетной тематике в он-лайн режиме?  *Целью проведения опросов по бюджетной тематике должно быть изучение общественного мнения для последующего учета полученных результатов в процессе управления общественными финансами и принятия решений по бюджетным вопросам.*  *В целях оценки показателя учитываются опросы, которые проводятся в режиме он-лайн:*   * *на порталах (сайтах) субъектов РФ, предназначенных для публикации бюджетных данных;* * *на иных порталах (сайтах) органов государственной власти субъектов РФ, включая специализированные портала (сайты), созданные для проведения опросов, – в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на странице финансового органа в социальных сетях - в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных.*   *В целях оценки показателя учитываются опросы, соответствующие следующим требованиям:*   1. *опрос проводится по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу;* 2. *с момента начала проведения опроса указаны дата начала его проведения и дата окончания его проведения (в том числе день, месяц и год);* 3. *результаты опроса отражаются он-лайн в течение всего срока проведения опроса и как, минимум, в течение месяца после его завершения, в том числе, с указанием общего количества участников опроса и количества проголосовавших за тот или иной вариант ответа;* 4. *к результатам опроса обеспечен доступ неограниченное количество раз для любого человека, который один раз ответил на вопросы;* 5. *опрос завершен в период с 01.01.2016 г. по 31.03.2016 г.;* 6. *число участников опроса составило не менее 100 человек.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя достаточным является проведение хотя бы одного опроса, удовлетворяющего указанным требованиям.*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Да, в опросе приняли участие более 400 человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Да, в опросе приняли участие более 100 человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, опросы не проводились или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 4.2 | Организована ли органами государственной власти субъекта РФ работа форума по бюджетной тематике и насколько активно граждане использовали предоставленную возможность в I квартале 2016 года?  *В целях оценки показателя учитываются организация работы форума в он-лайн режиме:*   * *на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на официальном портале (сайте) исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, на котором организована работа форума по различным тематическим направлениям, - в случае, если сведения об организации работы такого форума содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных, и бюджетная тематика выделена в отдельный раздел (тему).*   *В целях оценки показателя учитываются вопросы и комментарии граждан, опубликованные на форуме на момент проведения мониторинга, соответствующие следующим требованиям:*   1. *указана дата (день, месяц, год), когда был задан вопрос (дан комментарий) гражданином;* 2. *указана дата (день, месяц, год) ответа на заданный вопрос представителя органа государственной власти субъекта РФ;* 3. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в течение 10 рабочих дней;* 4. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в период с 01.01.2016 г. по 31.03.2016 г.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, вопрос (комментарий) гражданина, не учитывается в целях оценки показателя.*  *В случае, если условия организации работы форума допускают участие в нем без регистрации и таким участникам присваивается одно и то же имя, количество человек - участников форума, - определяет эксперт на основе содержания опубликованных ими вопросов (комментариев).*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались 30 и более человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались 10 и более человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Работа форума не организована или предоставленной возможностью воспользовалось менее 10 человек | 0 |  |  |  |
| 4.3 | Использовались ли в I квартале 2016 года финансовыми органами субъекта РФ социальные сети для распространения информации о бюджете?  *Оценка показателя осуществляется на основе стандартных кнопок социальных сетей, установленных на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных. В случае отсутствия стандартных кнопок социальных сетей на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск.*  *Для оценки показателя требуется систематическое (как минимум, один информационный повод в месяц) распространение информации о бюджете в период с 01.01.2016 г. по 31.03.2016 г. хотя бы в одной социальной сети. Предоставленной возможности поделиться ссылкой в социальных сетях недостаточно для оценки показателя.* |  |  |  |  |
|  | Да, использовались | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, не использовались или использовались несистематически (менее одного информационного повода в месяц) | 0 |  |  |  |
| 4.4 | Проводились ли в I квартале 2016 года заседания Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ (далее – Общественный совет), и опубликованы ли итоговые документы (протоколы) этих заседаний?  *Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов РФ в качестве субъектов общественного контроля предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя оценивается публикация итоговых документов (протоколов), принятых по результатам заседаний Общественного совета, на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных. Достаточным для оценки показателя является проведение хотя бы одного заседания в течение квартала. Под итоговым документом (протоколом) понимается документ, подписанный председателем Общественного совета или иным уполномоченным лицом. В составе итогового документа (протокола) в обязательном порядке должны быть указаны следующие сведения: 1) дата и место проведения заседания; 2) состав участников; 3) обсуждаемые вопросы; 4) принятые решения; 5) фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. При наличии приложений к итоговому документу (протоколу) они также должны быть опубликованы. Если опубликованный итоговый документ (протокол) не отвечает указанным требованиям, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публикация итогового документа (протокола) в графическом формате.*  *Показатель оценивается при соблюдении следующих условий:*  *1) Обеспечение открытости данных о работе Общественного совета. То есть, на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, должны быть опубликованы: а) сведения о составе участников Общественного Совета с указанием фамилии, имени и отчества, места работы и должности либо социального статуса членов Общественного совета; б) регламент работы Общественного совета; в) годовой план работы Общественного совета на 2016 год (в случае истечения срока полномочий Общественного совета в течение 2016 года – план с начала года до завершения срока полномочий Общественного совета, затем – план работы нового Общественного совета с момента избрания до конца 2016 года).*  *2) Соблюдение ограничений, установленных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в отношении лиц, входящих в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти. То есть, в состав Общественного совета не должны входить лица, замещающие государственные должности РФ и субъектов РФ, должности государственный службы РФ и субъектов РФ, лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты РФ.*  *В случае несоблюдения указанных условий показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитывается:*   * *работа координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти субъектов РФ, таких как коллегии, научно-методические советы и т.п.;* * *участие членов Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ, в работе координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти, или в мероприятиях, организованных органами государственной власти.*   *Итоговый документ (протокол), принятый по результатам заседания Общественного совета, должен быть опубликован в течение 10 рабочих дней после дня заседания Общественного совета и сохраняться, как минимум, в течение календарного года. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения I квартала 2016 года* *документ не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, заседания проводились и опубликованы принятые итоговые документы (протоколы) | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, заседания не проводились, или принятые итоговые документы (протоколы) не опубликованы либо не отвечают требованиям, или не соблюдены требования к открытости данных о работе общественного совета и (или) составу его участников | 0 |  |  |  |
| 4.5 | Проводилось ли в I квартале 2016 года органами государственной власти субъекта РФ публично и открыто общественное обсуждение бюджетных вопросов или проектов решений органов государственной власти субъекта РФ по бюджетным вопросам и опубликованы ли результаты такого обсуждения?  *Общественное обсуждение как форма общественного контроля предусмотрена Федеральным законом от 21.07.2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя учитываются общественные обсуждения, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *На общественное обсуждение вынесен вопрос по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу.* 2. *Заблаговременно на портале (сайте), где публикуются бюджетные данные, опубликована или доступна с этого портала (сайта) по ссылке информация о проведении общественного обсуждения, в составе которой содержатся сведения о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. Если в составе опубликованной информации часть сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 3. *Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение. Если общественное обсуждение не состоялось (в том числе если в нем не принял участие ни одни человек), оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 4. *По результатам общественного обсуждения принят и опубликован на сайте, где публикуются бюджетные данные (или доступен по ссылке с указанного сайта), итоговый документ (протокол).* 5. *В составе итогового документа (протокола), принятого по результатам общественного обсуждения, как минимум, содержатся следующие сведения: а) дата, место и форма проведения общественного обсуждения; б) вопрос, выносимый на общественное обсуждение; в) принятые по итогам общественного обсуждениях решения; г) должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. Если в составе итогового документа (протокола) часть указанных сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публиковать итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, в графическом формате.*   *Информации о проведении общественного обсуждения должна быть опубликована не ранее чем за месяц и не менее, чем за 5 рабочих дней до дня проведения общественного обсуждения. Итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, должен быть опубликован не позднее 10 рабочих дней после проведения общественного обсуждения. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения I квартала 2016 года итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитываются публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету, общественное обсуждение Основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2017 год и плановый период, а также заседания Общественного совета, созданного при финансовом или ином исполнительном органе субъекта РФ.* |  |  |  |  |
|  | Да, проводилось и опубликован итоговый документ (протокол), принятый по результатам такого обсуждения | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не проводилось или итоговый документ (протокол) не опубликован, либо проведенное общественное обсуждение не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
|  | **Итого баллов на I этапе** | **33** |  |  |  |

# II ЭТАП - Годовой отчет об исполнении бюджета

| № п/п | Вопросы и варианты ответов | Баллы | Понижающие коэффициенты | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| К1 | К2 | К3 |
| **5** | **Годовой отчет об исполнении бюджета**  *Годовой отчет об исполнении бюджета является основным отчетным документом, характеризующим деятельность органов государственной власти. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ годовой отчет об исполнении бюджета субъекта РФ подлежит утверждению законом субъекта РФ. С точки зрения открытости бюджетных данных годовой отчет об исполнении бюджета должен содержать сведения и объяснять различия между планами и фактическими результатами исполнения бюджета.*  *Оценка показателей данного раздела производится в отношении годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.*  *В целях оценки показателей раздела учитываются сведения, опубликованные в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных, или на сайте законодательного органа субъекта РФ, пакетом документов. Под пакетом документов понимается публикация сведений комплексно, в одном разделе портала (сайта). Допускается обеспечение доступа к взаимосвязанным документам по ссылке из раздела, где опубликован основной документ.*  *Проект закона об исполнении бюджета и материалы к нему (за исключением итоговых документов (протоколов), принятых по результатам общественного обсуждения, в том числе публичных слушаний) должен быть опубликован в течение 10 рабочих дней после внесения проекта закона в законодательный орган субъекта РФ, но не позднее 14 июня 2016 года. Итоговый документ (протокол), принятый по итогам публичных слушаний или общественного обсуждения должен быть опубликован не позднее 10 рабочих дней после проведения публичных слушаний или завершения общественного обсуждения. Сохраняться указанные документы должны, как минимум, до принятия закона о бюджете на очередной 2017 год. В случае установления факта нарушения указанных сроков для показателей раздела применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если после 14 июня 2016 года сведения не обнаружены, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* | **24** |  |  |  |
| 5.1 | Опубликован ли проект закона об исполнении бюджета за 2015 год в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных, и (или) на портале (сайте) законодательного органа власти субъекта РФ?  *В целях оценки показателя учитывается публикация проекта закона об исполнении бюджета за 2015 год в полном объеме, включая текстовую часть и все приложения к проекту закона. В случае, если указанное требование не выполняется (опубликованы отдельные составляющие проекта закона), оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя требуется публикация проекта закона в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих, характеризующих содержание соответствующего документа.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликован в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликован, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликован или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.2 | Опубликовано ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год заключение органа внешнего государственного финансового контроля на годовой отчет об исполнении бюджета субъекта РФ за 2015 год?  *В соответствии с Бюджетным кодексом РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.*  *В целях оценки показателя учитывается официальный документ, подписанный уполномоченным должностным лицом. Как минимум, должны быть указаны: а) должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ, б) дата подписания документа. Допускается публикация заключения органа внешнего государственного финансового контроля на годовой отчет об исполнении бюджета в графическом формате.*  *В случае, если заключение опубликовано на сайте органа внешнего государственного финансового контроля, и сведения об этом в виде ссылки на указанный документ не содержатся в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликовано | 2 | ~~0,5~~ | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликовано или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.3 | Проводились ли в субъекте РФ публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета за 2015 год и опубликован ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год итоговый документ (протокол), принятый по результатам публичных слушаний?  *Проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета субъекта РФ предусмотрено Федеральным законом от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя публичными слушаниями признаются мероприятия, соответствующие требованиям статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Оценка показателя принимает значение 0 баллов в случаях если: а) публичные слушания проводятся в заочной форме; б) законом или иным актом субъекта РФ установлены ограничения по участию граждан в публичных слушаниях.*  *Учитывается итоговый документ (протокол), принятый по итогам публичных слушаний. Итоговый документ (протокол), как минимум, должен содержать: а) дату и место проведения публичных слушаний; б) обобщенную информацию о ходе публичных слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях; в) одобренных большинством участников слушаний рекомендациях; г) должность, фамилию и инициалы лица, подписавшего документ. Если итоговый документ (протокол) не содержит всех указанных составляющих, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Учитывается итоговый документ (протокол), опубликованный в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год или доступный по ссылке из раздела, в котором опубликован проект закона об исполнении бюджета за 2015 год и материалы к нему. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Рекомендуется публиковать итоговый документ (протокол), принятый по результатам публичных слушаний в графическом формате.* |  |  |  |  |
|  | Да, проводились и в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год опубликован итоговый документ (протокол), принятый по результатам публичных слушаний | 2 | ~~0,5~~ | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, публичные слушания не проводились, или не опубликован итоговый документ (протокол), принятый по результатам публичных слушаний, или формат публичных слушаний или итоговый документ (протокол) не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.4 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения о прогнозируемых и фактических значениях показателей социально-экономического развития субъекта РФ за отчетный год?  *В числе показателей социально-экономического развития в обязательном порядке должны быть представлены такие показатели как: а) численность населения; б) валовый региональный продукт (оценка с учетом фактических данных за 2014 год); в) прибыль; г) фонд оплаты труда; д) индекс потребительских цен. Если хотя бы один из указанных показателей не содержится в составе опубликованных сведений, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета либо доступные по ссылке из раздела, в котором опубликован проект закона об исполнении бюджета и материалы к нему. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, представлены | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не представлены или не соответствуют требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.5 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения о фактических поступлениях доходов по видам доходов в сравнении с первоначально утвержденными (установленными) законом о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений?  *Для оценки показателя должны быть представлены: а) сведения о доходах, первоначально утвержденные (установленные) законом о бюджете; б) уточненные значения с учетом внесенных изменений (в случае внесения изменений); в) фактические значения. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для оценки показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1-7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджетов. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10% от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя должны быть представлены пояснения различий между первоначально утвержденными (установленными) показателями доходов и их фактическими значениями в случаях, если такие отклонения составили 5% и более , как в большую, так и в меньшую сторону, от первоначально утвержденного (установленного) значения.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, сведения опубликованы, в том числе поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями доходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного (установленного) значения, или таких отклонений нет | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, сведения опубликованы, но не поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями доходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного (установленного) значения | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.6 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения о фактически произведенных расходах по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в сравнении с первоначально утвержденными законом о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений?  *Для оценки показателя должны быть представлены сведения о расходах по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов: а) первоначально утвержденные законом о бюджете; б) уточненные значения с учетом внесенных изменений (в случае внесения изменений); в) фактические значения. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя должны быть представлены пояснения различий между первоначально утвержденными показателями расходов и их фактическими значениями в случаях, если такие отклонения составили 5% и более, как в большую, так и в меньшую сторону, от первоначально утвержденного значения.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, сведения опубликованы, в том числе поясняются различия между первоначально утвержденными показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного значения, или таких отклонений нет | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, сведения опубликованы, но не поясняются различия между первоначально утвержденными показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного (установленного) значения | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.7 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения о фактически произведенных расходах на реализацию государственных программ в сравнении с первоначально утвержденными законом о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений?  *Для оценки показателя должны быть представлены сведения о расходах на реализацию государственных программ: а) первоначально утвержденных законом о бюджете; б) уточненных значениях с учетом внесенных изменений (в случае внесения изменений); в) фактических значениях. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя должны быть представлены пояснения различий между первоначально утвержденными показателями расходов и их фактическими значениями в случаях, если такие отклонения составили 5% и более, как в большую, так и в меньшую сторону, от первоначально утвержденного значения.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, сведения опубликованы, в том числе поясняются различия между первоначально утвержденными показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного значения, или таких отклонений нет | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, сведения опубликованы, но не поясняются различия между первоначально утвержденными показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного (установленного) значения | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.8 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения о фактически произведенных расходах на предоставление субсидий местным бюджетам в целом и в разрезе субсидий в сравнении с первоначально утвержденными законом о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений?  *В целях оценки показателя учитываются сведения, соответствующие следующим требованиям:*   1. *сведения представлены по всем субсидиям местным бюджетам, предусмотренным законом о бюджете;* 2. *сведения представлены в целом и в разрезе субсидий;* 3. *в составе сведений содержатся: а) значения, первоначально утвержденные законом о бюджете; б) уточненные значения с учетом внесенных изменений в бюджет (в случае внесения изменений); в) фактические значения предоставленных субсидий местным бюджетам..*   *Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя должны быть представлены пояснения различий между первоначально утвержденными объемами субсидий и их фактическими значениями в случаях, если такие отклонения составили 5% и более, как в большую, так и в меньшую сторону, от первоначально утвержденного значения. В случае, если субсидия не была предусмотрена первоначально утвержденным законом о бюджете, требуется пояснение.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, сведения опубликованы, в том числе поясняются различия между первоначально утвержденными объемами субсидий и их фактическими значениями для всех субсидий, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного значения, или таких отклонений нет | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, сведения опубликованы, но не поясняются различия между первоначально утвержденными объемами субсидий и их фактическими значениями для всех субсидий, где отклонения составили 5% и более от первоначально утвержденного (установленного) значения | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.9 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения об объеме государственного долга и о соблюдении ограничений по объему государственного долга, утвержденных (установленных) законом о бюджете?  *В целях оценки показателя должны быть представлены:*   1. *сведения об объеме государственного внутреннего долга субъекта РФ по состоянию на начало и конец отчетного финансового года;* 2. *верхний предел государственного внутреннего долга субъекта РФ, в том числе по государственным гарантиям, утвержденный первоначально принятым законом о бюджете, а также сведения об изменении указанных параметров в случае внесения изменений в закон о бюджете;* 3. *предельный объем государственного долга субъекта РФ на 2015 год, утвержденный (установленный) законом о бюджете, а также сведения о его изменении в случае внесения изменений в закон о бюджете;* 4. *сведения о соблюдении в отчетном 2015 году утвержденных (установленных) законом о бюджете ограничений по объему государственного долга.*   *При наличии государственного внешнего долга субъекта РФ также должны быть представлены:*   1. *сведения об объеме государственного внешнего долга субъекта РФ по состоянию на начало и конец отчетного финансового года;* 2. *верхний предел государственного внешнего долга субъекта РФ, в том числе по государственным гарантиям, утвержденный первоначально принятым законом о бюджете; а также сведения об изменении указанных параметров в случае внесения изменений в закон о бюджете.*   *Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя требуется представление сведений об объеме государственного долга по состоянию на начало и конец отчетного финансового года по видам долговых обязательств или по видам заимствований.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета или доступные из раздела, где опубликован проект закона об исполнении бюджета и материалы к нему по ссылке. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, сведения представлены в полном объеме, в том числе с детализацией государственного долга по видам долговых обязательств или по видам заимствований | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, сведения представлены в полном объеме, но без детализации государственного долга по видам долговых обязательств или по видам заимствований | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не представлены или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.10 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения о внесенных изменениях в закон о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов?  *Показатель оценивается в случае публикации сведений, представленных в разрезе всех принятых законов о внесении изменений в закон о бюджете, с указанием номера и даты закона о внесении изменений в закон о бюджете.*  *Для оценки показателя сведения должны быть представлены за 2015 год. Изменения в части доходов в обязательном порядке должны быть представлены по видам доходов по статьям доходов для 1-7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджетов. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10% от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов. Изменения в части расходов должны быть представлены по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В случае, если законы о внесении изменений в закон о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не принимались, оценка показателя принимает значение 2 балла.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, сведения представлены в полном объеме, а также в случае, если законы о внесении изменений в бюджет на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не принимались | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, сведения представлены, но только в части доходов или только в части расходов | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не представлены или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.11 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения об оценке эффективности реализации государственных программ субъекта РФ в 2015 году?  *Показатель оценивается в случае публикации сведений об оценке эффективности реализации государственных программ субъекта РФ в 2015 году, подготовленной в соответствии с порядком такой оценки, установленным высшим исполнительным органом субъекта РФ. В составе опубликованных сведений должны быть указаны реквизиты (вид, номер и дата) правового акта, которым утвержден порядок оценки эффективности реализации государственных программ субъекта РФ. Если реквизиты не указаны или если опубликованные сведения об оценке эффективности государственных программ не соответствуют утвержденному порядку, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета либо доступные по ссылке со страницы, на которой опубликован проект закона об исполнении бюджета и материалы к нему. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 5.12 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета за 2015 год сведения о выполнении государственными бюджетными и автономными учреждениями субъекта РФ государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также об объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий?  *В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ сведения о выполнении государственных заданий содержатся в составе бюджетной отчетности.*  *Показатель оценивается в случае публикации сводных данных, представленных в разрезе государственных услуг (работ), сгруппированных по ведомствам, отраслям или государственным программам. Для оценки показателя достаточно одной из указанных группировок. Сведения, представленные в разрезе учреждений, в целях оценки показателя не учитываются.*  *Для оценки показателя требуется публикация сведений по всем ведомствам (отраслям, государственным программам), в рамках которых законом о бюджете предусмотрены субсидии на выполнение государственного задания (виды расходов 611 и 621). Если сведения по отдельным ведомствам (отраслям, государственным программам) отсутствуют, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В составе сведений о выполнении государственных заданий в обязательном порядке должны быть представлены:*  *а) плановые и фактические значения показателей, характеризующих объемы и (или) качество государственных услуг (работ);*  *б) плановые и фактические объемы субсидий на выполнение государственных заданий на оказание соответствующих государственных услуг (выполнение работ).*  *Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета. Если указанное требование не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, сведения опубликованы | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| **6** | **Публичные сведения о фактических результатах деятельности государственных учреждений субъекта РФ**  *Оценка показателей раздела осуществляется на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (*[*www.bus.gov.ru*](http://www.bus.gov.ru)*). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».*  *Оценка показателей раздела производится в отношении документов, характеризующих результаты деятельности государственных учреждений субъекта РФ за 2015 год.*  *В целях расчета показателей обособленные структурные подразделения (филиалы, представительства) не учитываются.* | **6** |  |  |  |
| 6.1 | Доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации, опубликовавших на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2015 год, в процентах от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ |  |  |  |  |
|  | 95% и более | 3 |  |  |  |
|  | 90% и более | 2 |  |  |  |
|  | 80% и более | 1 |  |  |  |
|  | менее 80% | 0 |  |  |  |
| 6.2 | Доля государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской, опубликовавших на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) баланс учреждения (форма 0503130 для казенных учреждений; форма 0503730 для бюджетных и автономных учреждений) за 2015 год, в процентах от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ |  |  |  |  |
|  | 95% и более | 3 |  |  |  |
|  | 90% и более | 2 |  |  |  |
|  | 80% и более | 1 |  |  |  |
|  | менее 80% | 0 |  |  |  |
| **7** | **Бюджет для граждан (годовой отчет об исполнении бюджета)**  *В данном разделе оцениваются бюджеты для граждан, разработанные на основе годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год или на основе закона (проекта закона) субъекта РФ об исполнении бюджета за 2015 год. Бюджеты для граждан, разработанные на основе иных источников информации, а также если невозможно определить, что явилось источником информации, в целях оценки показателей данного раздела не учитываются.*  *В целях оценки показателей раздела в качестве бюджета для граждан учитывается публикация сведений в двух формах:*   * *в форме брошюры (презентации), опубликованной на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *в виде сведений на портале (сайте) субъекта РФ для публикации информации о бюджетных данных в разделе «Бюджет для граждан» (возможны интерпретации) либо на специализированном портале (сайте) субъекта РФ для публикации информации о бюджетных данных для граждан.* | **7** |  |  |  |
| 7.1 | Опубликован ли на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год или на основе закона (проекта закона) субъекта РФ об исполнении бюджета за 2015 год, и насколько его содержание соответствует требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме»?  *В целях оценки показателя в качестве ключевых элементов бюджета для граждан рассматриваются:*   1. *сведения о прогнозируемых и фактических значениях основных показателей социально-экономического развития субъекта РФ за 2015 год, в том числе показатели, характеризующие численность населения, объем валового регионального продукта, индекс потребительских цен;* 2. *сведения о планируемых и фактических значениях основных характеристик бюджета (в абсолютных и относительных величинах), в том числе сведения о доходах и расходах, межбюджетных трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета, а также дефицит/профицит бюджета;* 3. *объем и структура налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет субъекта РФ, сведения о планируемых и фактических значениях за 2015 год;* 4. *сведения о расходной части бюджета в разрезе государственных программ субъекта РФ с указанием непрограммных расходов, а также данные о целевых показателях соответствующих государственных программ; сведения о планируемых и фактических значениях за 2015 год;* 5. *сведения о расходах с учетом интересов целевых групп, в том числе: численность представителей целевой группы, меры государственной поддержки за счет средств бюджета, объем расходов на поддержку целевой группы; сведения о планируемых и фактических значениях за 2015 год;* 6. *сведения о реализации в 2015 году общественно-значимых проектов, в том числе: наименование проекта, место реализации, объем финансирования, полученные результаты от реализации общественно-значимого проекта;* 7. *уровень долговой нагрузки на бюджет субъекта РФ, в том числе с отражением структуры долга субъекта РФ по видам долговых обязательств по состоянию на начало и конец 2015 года;* 8. *контактная информация для граждан, в том числе сведения о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты финансового органа субъекта РФ, а также сведения о возможном участии граждан в обсуждении бюджетных вопросов.*   *Сроки публикации бюджета для граждан, разработанного на основе годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год или на основе закона (проекта закона) субъекта РФ об исполнении бюджета за 2015 год:*   * *в случае подготовки бюджета для граждан до принятия закона об исполнении закона о бюджете: бюджет для граждан должен быть опубликован не позднее даты внесения проекта закона об исполнении бюджета в представительный орган;* * *в случае подготовки бюджета для граждан после принятия закона об исполнении закона о бюджете: бюджет для граждан должен быть опубликован одновременно с официальным опубликованием закона об исполнении бюджета.*   *Сохраняться бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета или на основе закона (проекта закона) субъекта РФ об исполнении бюджета, должен, как минимум, до принятия бюджета на очередной 2017 год. В случае установления факта нарушения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если на момент проведения мониторинга бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета или на основе закона субъекта РФ об исполнении бюджета не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В случае, если в субъекте РФ создан специализированный портал для публикации бюджетных данных для граждан и на нем отсутствует бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета или на основе закона (проекта закона) субъекта РФ об исполнении бюджета, но при этом он опубликован на ином портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликован, и в нем представлена информация по всем ключевым элементам, а также большая часть дополнительных сведений, рекомендованных к включению в бюджет для гражданМетодическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н | 5 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликован, и в нем представлена информация по всем ключевым элементам, а также отдельные дополнительные сведения, рекомендованные к включению в бюджет для гражданМетодическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н | 4 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликован, и в нем представлена информация по всем ключевым элементам | 3 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликован, и в нем представлена информация по 6 и более ключевым элементам | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликован, и в нем представлена информация по 4 и более ключевым элементам | 1 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликован или в нем представлена информация менее чем по 4 ключевым элементам | 0 |  |  |  |
| 7.2 | Использовался ли бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год или на основе проекта закона субъекта РФ об исполнении бюджета за 2015 год, в ходе проведения публичных слушаний по годовому отчету или в ходе общественного обсуждения годового отчета в иной форме?  *В целях оценки показателя публичными слушаниями, общественными обсуждениями признаются мероприятия, соответствующие требованиям Федерального закона от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *Для оценки показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний или общественного обсуждения в иной форме должна содержаться ссылка (адрес) на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год или на основе* *проекта закона субъекта РФ об исполнении бюджета за 2015 год.*  *В случае, если поиск информационного сообщения о проведении публичных слушаний или общественного обсуждения в иной форме затруднен, для показателя применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск. Данное требование не исключает других случаев применения указанного понижающего коэффициента.*  *В случае, если информационное сообщение о проведении публичных слушаний или общественного обсуждения в иной форме опубликовано менее, чем за 5 рабочих дней до проведения мероприятия, применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным.*  *В случае, если на момент проведения мониторинга в информационном сообщении о проведении публичных слушаний или общественного обсуждения в иной форме ссылка (адрес) на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован бюджет для граждан, отсутствует, а также если по указанной ссылке (адресу) бюджет для граждан не опубликован, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, использовался | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не использовался | 0 |  |  |  |
| **8** | **Общественное участие (II квартал 2016 года)**  *В данном разделе оцениваются предоставляемые органами государственной власти субъектов РФ возможности для общественного участия и контроля в сфере управления государственными финансами, а также их востребованность или использование гражданами по итогам работы за II квартал 2016 года.* | **12** |  |  |  |
| 8.1 | Опубликовано ли информационное сообщение для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за 2015 год?  *В целях оценки показателя публичными слушаниями признаются мероприятия, соответствующие требованиям статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Если публичные слушания проводятся в заочной форме или если доступ для участия граждан в публичных слушаниях ограничен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Информационное сообщение о проведении публичных слушаний в обязательном порядке должно быть опубликовано на портале (сайте) организатора публичных слушаний. Если информационное сообщение отсутствует на портале (сайте) организатора публичных слушаний, оценка показателя принимает значение 0 баллов. В информационном сообщении организатора публичных слушаний в обязательном порядке должны быть указаны дата, время и место проведения публичных слушаний, а также порядок их проведения и определения результатов. Если указанные сведения представлены частично, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В случае, если портал (сайт) организатора публичных слушаний и портал (сайт), где публикуются бюджетные данные, не совпадают, рекомендуется дополнительно сообщать о проведении публичных слушаний на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных. Если информация о проведении публичных слушаний отсутствует на портале (сайте) для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск. Данное требование не исключает иных случаев применения понижающего коэффициента за затрудненный поиск.*  *Для максимальной оценки показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний должна содержаться ссылка (адрес) на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован проект закона субъекта РФ об исполнении бюджета за 2015 год. Указанная ссылка (адрес) учитывается только в случае, если по ней действительно опубликован проект закона субъекта РФ об исполнении бюджета за 2015 год.*  *Информационное сообщение о проведении публичных слушаний по годовому отчету должно быть опубликовано не ранее чем за месяц и не менее, чем за 5 рабочих дней до дня проведения публичных слушаний. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если информационное сообщение о проведении публичных слушаний опубликовано в день их проведения или позднее, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Если на момент проведения мониторинга информационное сообщение не обнаружено, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликовано и содержит информацию о том, где можно ознакомиться с проектом закона об исполнении бюджета за 2015 год | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликовано, но не содержит информацию о том, где можно ознакомиться с проектом закона об исполнении бюджета за 2015 год | 1 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликовано или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 8.2 | Проводились ли во II квартале 2016 года органами государственной власти субъекта РФ опросы общественного мнения по бюджетной тематике в он-лайн режиме?  *Целью проведения опросов по бюджетной тематике должно быть изучение общественного мнения для последующего учета полученных результатов в процессе управления общественными финансами и принятия решений по бюджетным вопросам.*  *В целях оценки показателя учитываются опросы, которые проводятся в режиме он-лайн:*   * *на порталах (сайтах) субъектов РФ, предназначенных для публикации бюджетных данных;* * *на иных порталах (сайтах) органов государственной власти субъектов РФ, включая специализированные портала (сайты), созданные для проведения опросов, – в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на странице финансового органа в социальных сетях - в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных.*   *В целях оценки показателя учитываются опросы, соответствующие следующим требованиям:*   1. *опрос проводится по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу;* 2. *с момента начала проведения опроса указаны дата начала его проведения и дата окончания его проведения (в том числе день, месяц и год);* 3. *результаты опроса отражаются он-лайн в течение всего срока проведения опроса и как, минимум, в течение месяца после его завершения, в том числе, с указанием общего количества участников опроса и количества проголосовавших за тот или иной вариант ответа;* 4. *к результатам опроса обеспечен доступ неограниченное количество раз для любого человека, который один раз ответил на вопросы;* 5. *опрос завершен в период с 01.04.2016 г. по 30.06.2016 г.;* 6. *число участников опроса составило не менее 100 человек.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя достаточным является проведение хотя бы одного опроса, удовлетворяющего указанным требованиям.*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Да, в опросе приняли участие более 400 человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Да, в опросе приняли участие от 100 до 400 человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, опросы не проводились или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 8.3 | Организована ли органами государственной власти субъекта РФ работа форума по бюджетной тематике и насколько активно граждане использовали предоставленную возможность во II квартале 2016 года?  *В целях оценки показателя учитываются организация работы форума в он-лайн режиме:*   * *на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на официальном портале (сайте) исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, на котором организована работа форума по различным тематическим направлениям, - в случае, если сведения об организации работы такого форума содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных, и бюджетная тематика выделена в отдельный раздел (тему).*   *В целях оценки показателя учитываются вопросы и комментарии граждан, опубликованные на форуме на момент проведения мониторинга, соответствующие следующим требованиям:*   1. *указана дата (день, месяц, год), когда был задан вопрос (дан комментарий) гражданином;* 2. *указана дата (день, месяц, год) ответа на заданный вопрос представителя органа государственной власти субъекта РФ;* 3. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в течение 10 рабочих дней;* 4. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в период с 01.04.2016 г. по 30.06.2016 г.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, вопрос (комментарий) гражданина, не учитывается в целях оценки показателя.*  *В случае, если условия организации работы форума допускают участие в нем без регистрации и таким участникам присваивается одно и то же имя, количество человек - участников форума, - определяет эксперт на основе содержания опубликованных ими вопросов (комментариев).*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались не менее 30 человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались не менее 10 человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Такая возможность не предоставлена или ей воспользовалось менее 10 человек | 0 |  |  |  |
| 8.4 | Использовались ли во II квартале 2016 года финансовыми органами субъекта РФ социальные сети для распространения информации о бюджете?  *Оценка показателя осуществляется на основе стандартных кнопок социальных сетей, установленных на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных. В случае отсутствия стандартных кнопок социальных сетей на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск.*  *Для оценки показателя требуется систематическое (как минимум, один информационный повод в месяц) распространение информации о бюджете в период с 01.04.2016 г. по 30.06.2016 г. хотя бы в одной социальной сети. Предоставленной возможности поделиться ссылкой в социальных сетях недостаточно для оценки показателя.* |  |  |  |  |
|  | Да, использовались | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, не использовались или использовались несистематически (менее одного информационного повода в месяц) | 0 |  |  |  |
| 8.5 | Проводились ли во II квартале 2016 года заседания Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ (далее – Общественный совет), и опубликованы ли итоговые документы (протоколы) этих заседаний?  *Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов РФ в качестве субъектов общественного контроля предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя оценивается публикация итоговых документов (протоколов), принятых по результатам заседаний Общественного совета, на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных. Достаточным для оценки показателя является проведение хотя бы одного заседания в течение квартала. Под итоговым документом (протоколом) понимается документ, подписанный председателем Общественного совета или иным уполномоченным лицом. В составе итогового документа (протокола) в обязательном порядке должны быть указаны следующие сведения: 1) дата и место проведения заседания; 2) состав участников; 3) обсуждаемые вопросы; 4) принятые решения; 5) фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. При наличии приложений к итоговому документу (протоколу) они также должны быть опубликованы. Если опубликованный итоговый документ (протокол) не отвечает указанным требованиям, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публикация итогового документа (протокола) в графическом формате.*  *Показатель оценивается при соблюдении следующих условий:*  *1) Обеспечение открытости данных о работе Общественного совета. То есть, на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, должны быть опубликованы: а) сведения о составе участников Общественного Совета с указанием фамилии, имени и отчества, места работы и должности либо социального статуса членов Общественного совета; б) регламент работы Общественного совета; в) годовой план работы Общественного совета на 2016 год (в случае истечения срока полномочий Общественного совета в течение 2016 года – план с начала года до завершения срока полномочий Общественного совета, затем – план работы нового Общественного совета с момента избрания до конца 2016 года).*  *2) Соблюдение ограничений, установленных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в отношении лиц, входящих в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти. То есть, в состав Общественного совета не должны входить лица, замещающие государственные должности РФ и субъектов РФ, должности государственный службы РФ и субъектов РФ, лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты РФ.*  *В случае несоблюдения указанных условий показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитывается:*   * *работа координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти субъектов РФ, таких как коллегии, научно-методические советы и т.п.;* * *участие членов Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ, в работе координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти, или в мероприятиях, организованных органами государственной власти.*   *Итоговый документ (протокол), принятый по результатам заседания Общественного совета, должен быть опубликован в течение 10 рабочих дней после дня заседания Общественного совета и сохраняться, как минимум, в течение календарного года. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения II квартала 2016 года* *документ не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, заседания проводились и опубликованы принятые итоговые документы (протоколы) | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, заседания не проводились, или принятые итоговые документы (протоколы) не опубликованы либо не отвечают требованиям, или не соблюдены требования к открытости данных о работе общественного совета и (или) составу его участников | 0 |  |  |  |
| 8.6 | Проводилось ли во II квартале 2016 года органами государственной власти субъекта РФ публично и открыто общественное обсуждение бюджетных вопросов или проектов решений органов государственной власти субъекта РФ по бюджетным вопросам и опубликованы ли результаты такого обсуждения?  *Общественное обсуждение как форма общественного контроля предусмотрена Федеральным законом от 21.07.2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя учитываются общественные обсуждения, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *На общественное обсуждение вынесен вопрос по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу.* 2. *Заблаговременно опубликована информации о проведении общественного обсуждения, в составе которой содержатся сведения о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов на портале (сайте), где публикуются бюджетные данные (или доступна с этого портала (сайта) по ссылке). Если в составе опубликованной информации часть сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 3. *Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение. Если общественное обсуждение не состоялось (в том числе если в нем не принял участие ни одни человек), оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 4. *По результатам общественного обсуждения принят и опубликован на сайте, где публикуются бюджетные данные (или доступен по ссылке с указанного сайта), итоговый документ (протокол).* 5. *В составе итогового документа (протокола), принятого по результатам общественного обсуждения, как минимум, содержатся следующие сведения: а) дата, место и форма проведения общественного обсуждения; б) вопрос, выносимый на общественное обсуждение; в) принятые по итогам общественного обсуждениях решения; г) должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. Если в составе итогового документа (протокола) часть указанных сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публиковать итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, в графическом формате.*   *Информация о проведении общественного обсуждения должна быть опубликована не ранее чем за месяц и не менее, чем за 5 рабочих дней до дня проведения общественного обсуждения. Итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, должен быть опубликован не позднее 10 рабочих дней после проведения общественного обсуждения. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения II квартала 2016 года итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитываются публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету, общественное обсуждение Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов или проекта указанного документа, а также заседания Общественного совета, созданного при финансовом или ином исполнительном органе субъекта Российской Федерации.* |  |  |  |  |
|  | Да, проводилось и опубликован итоговый документ (протокол), принятый по результатам такого обсуждения | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не проводилось или итоговый документ (протокол) не опубликован, либо проведенное общественное обсуждение не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
|  | **Итого баллов на II этапе** | **54** |  |  |  |

# III ЭТАП – Исполнение бюджета и финансовый контроль

| № п/п | Вопросы и варианты ответов | Баллы | Понижающие коэффициенты | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| К1 | К2 | К3 |
| **9** | **Внесение изменений в закон о бюджете**  *Практика внесения изменений в закон о бюджете в РФ является широко распространенной. Например, количество принятых законов о внесении изменений в законы о бюджетах субъектов РФ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов составило 498 закона, в среднем - 6 законов в расчете на один субъект РФ. В результате во многих субъектах РФ первоначально принятый бюджет и бюджет с учетом внесенных в него изменений очень сильно отличаются друг от друга. Данные обстоятельства требуют особого внимания к открытости бюджетных данных, связанных с внесением изменений в бюджет.*  *Оценивается открытость бюджетных данных, связанных с внесением изменений в закон о бюджете субъекта РФ на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов). В целях оценки показателей раздела оценивается публикация проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете и материалов к ним, принятых на момент проведения мониторинга.* | **10** |  |  |  |
| 9.1 | Публикуются ли в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных, проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов)?  *Для оценки показателя требуется публикация или обеспечение доступа по ссылке с портала (сайта), предназначенного для публикации бюджетных данных, для всех проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете, принятых в субъекте РФ на момент проведения мониторинга. В случае, если на момент проведения мониторинга не опубликован хотя бы один проект закона из числа принятых или к нему не обеспечен доступ по ссылке с портала (сайта), предназначенного для публикации бюджетных данных, оценка показателя принимает значение 0 баллов. В случае, если внесение изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) на момент проведения мониторинга не осуществлялось, оценка показателя принимает значение 2 балла.*  *Проект закона о внесении изменений в закон о бюджете и материалы к нему должны быть опубликованы не позднее 10 рабочих дней после внесения проекта закона в законодательный орган, и сохраняться, как минимум, до принятия законодательным органом отчета об исполнении бюджета за 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к документам.* |  |  |  |  |
|  | Да, публикуются или внесение изменений в закон о бюджете не осуществлялось | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не публикуются или их публикация носит несистемный характер (публикуются в отдельных случаях) | 0 |  |  |  |
| 9.2 | Публикуются ли в составе материалов к проектам законов о внесении изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) пояснительные записки?  *В целях оценки показателя учитываются пояснительные записки, опубликованные в пакете документов к проекту закона о внесении изменений в закон о бюджете. Если указанное требование не соблюдается, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для оценки показателя требуется публикация пояснительных записок ко всем проектам законов о внесении изменений в закон о бюджете, принятым на момент проведения мониторинга. В случае, если на момент проведения мониторинга в составе материалов хотя бы к одному проекту закона о внесении изменений в закон о бюджете из числа принятых пояснительная записка отсутствует, а также если не опубликован хотя бы один проект закона о внесении изменений в закон о бюджете из числа принятых или к нему не обеспечен доступ по ссылке с портала (сайта), предназначенного для публикации бюджетных данных, оценка показателя принимает значение 0 баллов. В случае, если внесение изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) на момент проведения мониторинга не осуществлялось, оценка показателя принимает значение 2 балла.*  *Проект закона о внесении изменений в закон о бюджете и материалы к нему должны быть опубликованы не позднее 10 рабочих дней после внесения проекта закона в законодательный орган, и сохраняться, как минимум, до принятия законодательным органом отчета об исполнении бюджета за 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к документам.* |  |  |  |  |
|  | Да, публикуются или внесение изменений в закон о бюджете не осуществлялось | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не публикуются или их публикация носит несистемный характер (публикуются в отдельных случаях) | 0 |  |  |  |
| 9.3 | Публикуются ли в составе материалов к проектам законов о внесении изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) заключения органа внешнего государственного финансового контроля на указанные проекты законов?  *В целях оценки показателя учитываются заключения, опубликованные в пакете документов к проекту закона о внесении изменений в закон о бюджете или доступные по ссылке из раздела, где опубликован проект закона о внесении изменений в закон о бюджете и материалы к нему. Если указанные требования не соблюдается, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя учитывается официальный документ, подписанный уполномоченным должностным лицом. Как минимум, должны быть указаны: а) должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ, б) дата подписания документа. Если указанные сведения отсутствуют, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Допускается публикация заключения органа внешнего государственного финансового контроля в графическом формате.*  *Для оценки показателя требуется публикация заключений органа государственного финансового контроля на все проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете, принятые на момент проведения мониторинга. В случае, если на момент проведения мониторинга в составе материалов хотя бы к одному проекту закона о внесении изменений в закон о бюджете из числа принятых заключение органа внешнего финансового контроля отсутствует, а также если на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, не опубликован хотя бы один проект закона о внесении изменений в закон о бюджете из числа принятых или доступ к нему не обеспечен по ссылке с указанного портала, оценка показателя принимает значение 0 баллов. В случае, если внесение изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) на момент проведения мониторинга не осуществлялось, оценка показателя принимает значение 2 балла.*  *Заключение органа внешнего государственного финансового контроля на проект закона о внесении изменений в закон о бюджете должно быть опубликовано не позднее 10 рабочих дней после подписания уполномоченным должностным лицом и сохраняться, как минимум, до принятия законодательным органом отчета об исполнении бюджета за 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к документам.* |  |  |  |  |
|  | Да, публикуются или внесение изменений в закон о бюджете не осуществлялось | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не публикуются или их публикация носит несистемный характер (публикуются в отдельных случаях) | 0 |  |  |  |
| 9.4 | Публикуются ли в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных, законы о внесении изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов)?  *Для оценки показателя требуется публикация всех законов о внесении изменений в закон о бюджете, принятых на момент проведения мониторинга. В случае, если на момент проведения мониторинга не опубликован хотя бы один закон о внесении изменений в закон о бюджете из числа принятых, оценка показателя принимает значение 0 баллов. В случае, если внесение изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) на момент проведения мониторинга не осуществлялось, оценка показателя принимает значение 2 балла.*  *Законы о внесении изменений в закон о бюджете должны быть опубликованы не позднее 15 рабочих дней после подписания закона и сохраняться, как минимум, до принятия законодательным органом отчета об исполнении бюджета за 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к документам.* |  |  |  |  |
|  | Да, публикуются или внесение изменений в закон о бюджете не осуществлялось | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не публикуются или их публикация носит несистемный характер (публикуются в отдельных случаях) | 0 |  |  |  |
| 9.5 | Публикуются ли в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных, актуализированные версии закона о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) с учетом внесенных изменений?  *В целях оценки показателя учитывается публикация актуализированной версии закона о бюджете с учетом всех принятых на дату проведения мониторинга законов о внесении изменений в бюджет. В случае, если внесение изменений в закон о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) на момент проведения мониторинга не осуществлялось, в целях оценки показателя учитывается публикация принятого закона о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов).*  *Учитывается публикация актуализированной версии закона о бюджете в полном объеме, включая текстовую часть и все приложения к закону. В случае, если указанное требование не выполняется (опубликованы отдельные составляющие закона), оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя требуется публикация актуализированной версии закона в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих, характеризующих содержание соответствующего документа.*  *Актуализированная версия закона о бюджете должна быть опубликована в течение 1-го месяца после подписания закона и сохраняться, как минимум, до принятия законодательным органом отчета об исполнении бюджета за 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к документам. В случае, если на момент проведения мониторинга актуализированная версия закона о бюджете с учетом всех изменений, внесенных в закон о бюджете, не опубликована, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликована актуализированная версия закона о бюджете с учетом всех принятых законов о внесении изменений в закон о бюджете в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликована актуализированная версия закона о бюджете с учетом всех принятых законов о внесении изменений в закон о бюджете, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не публикуется или актуализация закона о бюджете носит несистемный характер (публикуются актуализированные версии закона о бюджете с учетом отдельных законов о внесении изменений в бюджет) | 0 |  |  |  |
| **10** | **Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные**  *В качестве промежуточной отчетности об исполнении бюджета рассматривается квартальная отчетность. Доступность промежуточной отчетности, а также специально разрабатываемых аналитических данных, позволяет осуществлять мониторинг и контроль за исполнением бюджета в течение финансового года.*  *В данном разделе оценивается публикация промежуточной отчетности (за первый квартал, полугодие, девять месяцев) об исполнении бюджета за 2016 год, а также аналитические данные. В целях оценки показателей раздела учитывается публикация сведений в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных.*  *В целях оценки показателей раздела оценивается публикация отчетности или аналитических данных за все отчетные периоды, по которым на момент проведения мониторинга наступил срок публикации, указанный в комментариях к конкретным показателям. В случае установления факта несоблюдения указанных для конкретных показателей сроков публикации применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если хотя бы за один отчетный период, которые на момент проведения мониторинга завершены и по которым наступил срок публикации, сведения не опубликованы, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* | **22** |  |  |  |
| 10.1 | Публикуются ли отчеты об исполнении бюджета субъекта РФ за первый квартал, полугодие, девять месяцев 2016 года, утвержденные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ?  *В целях оценки показателя учитываются официальные документы, принятые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с частью 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ. Иные документы и материалы в целях оценки данного показателя не учитываются. Опубликованные сведения в обязательном порядке должны содержать: а) наименование, номер и дату правового акта, утверждающего отчет; б) должность, фамилию и инициалы лица, подписавшего правовой акт, утверждающий отчет.*  *Учитывается публикация отчетов со всеми приложениями; публикация отдельных составляющих в целях оценки показателя не учитывается.*  *Допускается публикация постановляющей части правового акта, утверждающего отчет, в графическом формате. За использование графического формата для публикации приложений к отчету (содержательной части) применяется понижающий коэффициент за используемый формат данных.*  *Отчеты об исполнении бюджета субъекта РФ за первый квартал, полугодие, девять месяцев 2016 года, утвержденные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, должны быть опубликованы в течение 3-х месяцев после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы утвержденные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ отчеты за все отчетные периоды | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.2 | Публикуются ли ежеквартально сведения об исполнении бюджета субъекта РФ за 2016 год по доходам в разрезе видов доходов в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период (финансовый год)?  *Для оценки показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1-7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджетов. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10% от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды по всем указанным видам доходов | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды по отдельным видам доходов | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.3 | Публикуются ли ежеквартально сведения об исполнении бюджета субъекта РФ за 2016 год по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период (финансовый год)?  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.4 | Публикуются ли ежеквартально сведения об исполнении бюджета субъекта РФ за 2016 год по расходам в разрезе государственных программ в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период (финансовый год)?  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.5 | Публикуются ли ежеквартально сведения об объеме государственного долга субъекта РФ на начало 2016 года и на конец отчетного периода?  *Для максимальной оценки показателя требуется публикация сведений об объеме государственного долга по видам долговых обязательств или по видам заимствований.*  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды, в том числе по видам долговых обязательств или по видам заимствований | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды, но не содержат сведений по видам долговых обязательств или по видам заимствований | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.6 | Публикуются ли ежеквартально аналитические данные о поступлении доходов в бюджет субъекта РФ по видам доходов за отчетный период 2016 года в сравнении с соответствующим периодом прошлого года?  *Для оценки показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1-7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджетов. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10% от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды по всем указанным видам доходов | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды по отдельным видам доходов | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.7 | Публикуются ли ежеквартально аналитические данные о расходах бюджета субъекта РФ по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за отчетный период 2016 года в сравнении с соответствующим периодом прошлого года?  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.8 | Публикуются ли ежеквартально аналитические данные о расходах бюджета субъекта РФ по государственным программам за отчетный период 2016 года в сравнении с соответствующим периодом прошлого года?  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.9 | Публикуются ли ежеквартально сведения об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ по доходам в разрезе видов доходов за отчетный период 2016 года в сравнении с соответствующим периодом прошлого года?  *Для оценки показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1-7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджетов. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10% от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды по всем указанным видам доходов | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды по отдельным видам доходов | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.10 | Публикуются ли ежеквартально сведения об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов за отчетный период 2016 года в сравнении с соответствующим периодом прошлого года?  *Указанные сведения должны быть опубликованы в течение 1-го месяца после окончания отчетного периода и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2016 год.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы за все отчетные периоды | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы, или публикуются нерегулярно, или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 10.11 | Опубликованы ли результаты оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных по решениям органов государственной власти субъекта РФ, за 2015 год, а также исходные данные, используемые для оценки?  *Налоговые льготы представляют собой сокращение размера налогового платежа или полное освобождение от него определенных категорий налогоплательщиков. По своей сути, это расходы бюджета, осуществленные в особой форме. Предполагается, что предоставление налоговой льготы влечет за собой экономический или социальный эффект. Данный показатель оценивает открытость данных, связанных с оценкой эффективности предоставленных по решениям органов государственной власти субъекта РФ налоговых льгот.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, опубликованные в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных или доступные с указанного портала (сайта) по ссылке.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *В составе опубликованных сведений содержится информация о реквизитах правового акта субъекта РФ, в соответствии с которым проведена оценка эффективности налоговых льгот, либо указанный правовой акт опубликован вместе с результатами оценки (пакетом документов).* 2. *В составе опубликованных сведений содержится перечень всех налоговых льгот, установленных решениями органов государственной власти субъекта РФ. В случае, если отдельные налоговые льготы, установленные решениями органов государственной власти субъекта РФ, не упоминаются в опубликованных сведениях об оценке эффективности налоговых льгот, информация расценивается как недостоверная; в этом случае оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 3. *Оценка эффективности проведена в разрезе налоговых льгот с той же детализацией по предоставленным преференциям и категориям налогоплательщиков, как они установлены в законах. Сведения, представленные в ином разрезе (в том числе по видам налогов, по нескольким преференциям или по нескольким категориям налогоплательщиков, которые в законе, устанавливающем льготы, выделены отдельно), в целях оценки показателя не учитываются.* 4. *Опубликованы результаты оценки эффективности налоговых льгот и исходные данные, используемые для оценки, по соответствующему виду налога, предоставленной преференции и категории налогоплательщиков, которой предоставлена льгота. Если опубликованных исходных данных недостаточно для проведения оценки в соответствии с правовым актом субъекта РФ, в соответствии с которым проведена оценка, или если опубликованные данные не соответствуют требованиям указанного правового акта, в целях оценки показателя они не учитываются.*   *Для максимальной оценки показателя должны быть опубликованы сведения, удовлетворяющие указанным требованиям, для всех налоговых льгот, установленных решениями органов государственной власти субъекта РФ. Исключения, сделанные в правовых актах субъектов РФ для отдельных видов налоговых льгот в части проведения оценки их эффективности, не являются достаточным основанием, чтобы такую оценку не проводить.*  *Указанные сведения должны быть опубликованы до 01.10.2016 г. и сохраняться, как минимум, в течение календарного года.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы для всех налоговых льгот, предоставленных по решениям органов государственной власти субъекта РФ | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы для отдельных налоговых льгот, предоставленных по решениям органов государственной власти субъекта РФ | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| **11** | ***Финансовый контроль***  *Важным элементом бюджетного процесса является государственный финансовый контроль, призванный обеспечить законность, рациональность и эффективность использования государственных средств. В разделе оценивается открытость данных о деятельности органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля субъектов РФ. Показатели раздела в полной мере согласуются с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».*  *В целях оценки показателей раздела учитываются сведения, опубликованные в открытом доступе на портале (сайте) органа внешнего государственного финансового контроля субъекта РФ.*  *На портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных, должен быть установлен баннер (ссылка) на портал (сайт) органа внешнего государственного финансового контроля субъекта РФ. Если баннер (ссылка) не установлен, к соответствующим показателям применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск. Данное требование не исключает других случаев применения указанного понижающего коэффициента.* | **5** |  |  |  |
| 11.1 | Опубликован ли утвержденный план контрольных мероприятий органа внешнего государственного финансового контроля субъекта РФ на 2016 год?  *В целях оценки показателя учитываются планы контрольных мероприятий, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *опубликован официальный документ, утвержденный решением коллегии органа внешнего государственного финансового контроля субъекта РФ или председателем органа внешнего государственного финансового контроля субъекта РФ, в графическом формате, либо указано, каким органом (должностным лицом) утвержден план, дата его утверждения, должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ;* 2. *в плане указаны наименования контрольных мероприятий с указанием проверяемого объекта или целевого назначения проверяемых средств;* 3. *для каждого контрольного мероприятия указан период его проведения (в месяцах или кварталах).*   *В случае несоблюдения указанных требований оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *План контрольных мероприятий на 2016 год должен быть опубликован до 01.01.2016 г. В случае установления факта несоблюдения указанного срока применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если на момент проведения мониторинга план не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликован | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликован или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 11.2 | Публикуется ли информация о проведенных в 2016 году органом внешнего государственного финансового контроля субъекта РФ контрольных мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах?  *Для оценки показателя опубликованные сведения, как минимум, должны содержать: а) наименование контрольного мероприятия; б) сведения о выявленных при его проведении нарушениях либо об их отсутствии; в) сведения о внесенных представлениях и предписаниях (в случае их внесения). Для максимальной оценки показателя требуется также публикация сведений о принятых объектом контроля решениях и мерах по направленным ему представлениям и предписаниям.*  *В целях оценки показателя учитываются контрольные мероприятия, предусмотренные утвержденным планом мероприятий органа внешнего финансового контроля на 2016 год, срок реализации которых на дату проведения мониторинга завершен. Также учитываются изменения, внесенные в указанный план, в случае, если они опубликованы на дату проведения мониторинга. Если план контрольных мероприятий не опубликован или он не отвечает требованиям, указанным в пункте 11.1 настоящей анкеты, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Информация о проведенном контрольном мероприятии должна быть опубликована в течении 3-х месяцев с даты завершения контрольного мероприятия, указанного в плане мероприятий органа внешнего финансового контроля на 2016 год. В случае установления факта несоблюдения указанного срока применяется понижающий коэффициент за нарушение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным.* |  |  |  |  |
|  | Да, по результатам всех контрольных мероприятий, предусмотренных планом на 2016 год, информация опубликована, в том числе опубликованы сведения о принятых объектом контроля решениях и мерах по направленным ему представлениям и предписаниям | 4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, по результатам всех контрольных мероприятий, предусмотренных планом на 2016 год, информация опубликована за исключением сведений о принятых объектом контроля решениях и мерах по направленным ему представлениям и предписаниям | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, информация не публикуется, или ее публикация носит несистемный характер (публикуются сведения по отдельным контрольным мероприятиям, предусмотренным планом на 2016 год), или опубликованные сведения не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| **12** | **Общественное участие (III квартал 2016 года)**  *В данном разделе оцениваются предоставляемые органами государственной власти субъектов РФ возможности для общественного участия и контроля в сфере управления государственными финансами, а также их востребованность или использование гражданами по итогам работы за III квартал 2016 года.* | **10** |  |  |  |
| 12.1 | Проводились ли в III квартале 2016 года органами государственной власти субъекта РФ опросы общественного мнения по бюджетной тематике в он-лайн режиме?  *Целью проведения опросов по бюджетной тематике должно быть изучение общественного мнения для последующего учета полученных результатов в процессе управления общественными финансами и принятия решений по бюджетным вопросам.*  *В целях оценки показателя учитываются опросы, которые проводятся в режиме он-лайн:*   * *на порталах (сайтах) субъектов РФ, предназначенных для публикации бюджетных данных;* * *на иных порталах (сайтах) органов государственной власти субъектов РФ, включая специализированные портала (сайты), созданные для проведения опросов, – в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на странице финансового органа в социальных сетях - в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных.*   *В целях оценки показателя учитываются опросы, соответствующие следующим требованиям:*   1. *опрос проводится по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу;* 2. *с момента начала проведения опроса указаны дата начала его проведения и дата окончания его проведения (в том числе день, месяц и год);* 3. *результаты опроса отражаются он-лайн в течение всего срока проведения опроса и как, минимум, в течение месяца после его завершения, в том числе, с указанием общего количества участников опроса и количества проголосовавших за тот или иной вариант ответа;* 4. *к результатам опроса обеспечен доступ неограниченное количество раз для любого человека, который один раз ответил на вопросы;* 5. *опрос завершен в период с 01.07.2016 г. по 30.09.2016 г.;* 6. *число участников опроса составило не менее 100 человек.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя достаточным является проведение хотя бы одного опроса, удовлетворяющего указанным требованиям.*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Да, в опросе приняли участие более 400 человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Да, в опросе приняли участие от 100 до 400 человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, опросы не проводились или не соответствуют требованиям либо отчеты по результатам опросов не опубликованы | 0 |  |  |  |
| 12.2 | Организована ли органами государственной власти субъекта РФ работа форума по бюджетной тематике и насколько активно граждане использовали предоставленную возможность в III квартале 2016 года?  *В целях оценки показателя учитываются организация работы форума в он-лайн режиме:*   * *на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на официальном портале (сайте) исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, на котором организована работа форума по различным тематическим направлениям, - в случае, если сведения об организации работы такого форума содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных, и бюджетная тематика выделена в отдельный раздел (тему).*   *В целях оценки показателя учитываются вопросы и комментарии граждан, опубликованные на форуме на момент проведения мониторинга, соответствующие следующим требованиям:*   1. *указана дата (день, месяц, год), когда был задан вопрос (дан комментарий) гражданином;* 2. *указана дата (день, месяц, год) ответа на заданный вопрос представителя органа государственной власти субъекта РФ;* 3. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в течение 10 рабочих дней;* 4. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в период с 01.07.2016 г. по 30.09.2016 г.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, вопрос (комментарий) гражданина, не учитывается в целях оценки показателя.*  *В случае, если условия организации работы форума допускают участие в нем без регистрации и таким участникам присваивается одно и то же имя, количество человек - участников форума, - определяет эксперт на основе содержания опубликованных ими вопросов (комментариев).*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались не менее 30 человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались не менее 10 человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Такая возможность не предоставлена или ей воспользовалось менее 10 человек | 0 |  |  |  |
| 12.3 | Использовались ли в III квартале 2016 года финансовыми органами субъекта РФ социальные сети для распространения информации о бюджете?  *Оценка показателя осуществляется на основе стандартных кнопок социальных сетей, установленных на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных. В случае отсутствия стандартных кнопок социальных сетей на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск.*  *Для оценки показателя требуется систематическое (как минимум, один информационный повод в месяц) распространение информации о бюджете в период с 01.07.2016 г. по 30.09.2016 г. хотя бы в одной социальной сети. Предоставленной возможности поделиться ссылкой в социальных сетях недостаточно для оценки показателя.* |  |  |  |  |
|  | Да, использовались | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, не использовались или использовались несистематически (менее одного информационного повода в месяц) | 0 |  |  |  |
| 12.4 | Проводились ли в III квартале 2016 года заседания Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ, и опубликованы ли итоговые документы (протоколы) этих заседаний?  *Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов РФ в качестве субъектов общественного контроля предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя оценивается публикация итоговых документов (протоколов), принятых по результатам заседаний Общественного совета, на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных. Достаточным для оценки показателя является проведение хотя бы одного заседания в течение квартала. Под итоговым документом (протоколом) понимается документ, подписанный председателем Общественного совета или иным уполномоченным лицом. В составе итогового документа (протокола) в обязательном порядке должны быть указаны следующие сведения: 1) дата и место проведения заседания; 2) состав участников; 3) обсуждаемые вопросы; 4) принятые решения; 5) фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. При наличии приложений к итоговому документу (протоколу) они также должны быть опубликованы. Если опубликованный итоговый документ (протокол) не отвечает указанным требованиям, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публикация итогового документа (протокола) в графическом формате.*  *Показатель оценивается при соблюдении следующих условий:*  *1) Обеспечение открытости данных о работе Общественного совета. То есть, на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, должны быть опубликованы: а) сведения о составе участников Общественного Совета с указанием фамилии, имени и отчества, места работы и должности либо социального статуса членов Общественного совета; б) регламент работы Общественного совета; в) годовой план работы Общественного совета на 2016 год (в случае истечения срока полномочий Общественного совета в течение 2016 года – план с начала года до завершения срока полномочий Общественного совета, затем – план работы нового Общественного совета с момента избрания до конца 2016 года).*  *2) Соблюдение ограничений, установленных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в отношении лиц, входящих в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти. То есть, в состав Общественного совета не должны входить лица, замещающие государственные должности РФ и субъектов РФ, должности государственный службы РФ и субъектов РФ, лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты РФ.*  *В случае несоблюдения указанных условий показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитывается:*   * *работа координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти субъектов РФ, таких как коллегии, научно-методические советы и т.п.;* * *участие членов Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ, в работе координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти, или в мероприятиях, организованных органами государственной власти.*   *Итоговый документ (протокол), принятый по результатам заседания Общественного совета, должен быть опубликован в течение 10 рабочих дней после дня заседания Общественного совета и сохраняться, как минимум, в течение календарного года. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения III квартала 2016 года* *документ не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, заседания проводились и опубликованы принятые итоговые документы (протоколы) | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, заседания не проводились, или принятые итоговые документы (протоколы) не опубликованы либо не отвечают требованиям, или не соблюдены требования к открытости данных о работе общественного совета и (или) составу его участников | 0 |  |  |  |
| 12.5 | Проводилось ли в III квартале 2016 года органами государственной власти субъекта РФ публично и открыто общественное обсуждение бюджетных вопросов или проектов решений органов государственной власти субъекта РФ по бюджетным вопросам и опубликованы ли результаты такого обсуждения?  *Общественное обсуждение как форма общественного контроля предусмотрена Федеральным законом от 21.07.2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя учитываются общественные обсуждения, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *На общественное обсуждение вынесен вопрос по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу.* 2. *Заблаговременно опубликована информации о проведении общественного обсуждения, в составе которой содержатся сведения о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов на портале (сайте), где публикуются бюджетные данные (или доступна с этого портала (сайта) по ссылке). Если в составе опубликованной информации часть сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 3. *Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение. Если общественное обсуждение не состоялось (в том числе если в нем не принял участие ни одни человек), оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 4. *По результатам общественного обсуждения принят и опубликован на сайте, где публикуются бюджетные данные (или доступен по ссылке с указанного сайта), итоговый документ (протокол).* 5. *В составе итогового документа (протокола), принятого по результатам общественного обсуждения, как минимум, содержатся следующие сведения: а) дата, место и форма проведения общественного обсуждения; б) вопрос, выносимый на общественное обсуждение; в) принятые по итогам общественного обсуждениях решения; г) должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. Если в составе итогового документа (протокола) часть указанных сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публиковать итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, в графическом формате.*   *Информация о проведении общественного обсуждения должна быть опубликована не ранее чем за месяц и не менее, чем за 5 рабочих дней до дня проведения общественного обсуждения. Итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, должен быть опубликован не позднее 10 рабочих дней после проведения общественного обсуждения. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения III квартала 2016 года итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитываются публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету, общественное обсуждение Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов или проекта указанного документа, а также заседания Общественного совета, созданного при финансовом или ином исполнительном органе субъекта Российской Федерации.* |  |  |  |  |
|  | Да, проводилось и опубликован итоговый документ (протокол), принятый по результатам такого обсуждения | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не проводилось или итоговый документ (протокол) не опубликован, либо проведенное общественное обсуждение не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
|  | **Итого баллов на III этапе** | **52** |  |  |  |

# IV ЭТАП – Составление проекта бюджета

| № п/п | Вопросы и варианты ответов | Баллов | Понижающие коэффициенты | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| К1 | К2 | К3 |
| **13** | **Проект бюджета и материалы к нему**  *Оценка производится в отношении проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.*  *В целях оценки показателей раздела учитываются сведения, опубликованные в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных, или на сайте законодательного органа субъекта РФ, пакетом документов. Под пакетом документов понимается публикация сведений комплексно, в одном разделе портала (сайта). Допускается обеспечение доступа к отдельным документам по ссылкам из раздела, где опубликован проект бюджета и материалы к нему.*  *Проект бюджета и материалы к нему (за исключением итоговых документов (протоколов), принятых по результатам общественного обсуждения, в том числе публичных слушаний) должны быть опубликованы в течение 10 рабочих дней после внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган, но не позднее 15 декабря 2016 года. Итоговый документ (протокол), принятый по итогам публичных слушаний или общественного обсуждения, должен быть опубликован в течение 10 рабочих дней после проведения публичных слушаний или завершения общественного обсуждения. Сохраняться указанные документы должны, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета за 2017 год. В случае установления факта нарушения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Мониторинг показателей раздела по каждому субъекту РФ проводится по истечении 10 рабочих дней после внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган субъекта РФ. В случае установления факта нарушения указанных сроков для показателей раздела применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если после 15 декабря 2016 года сведения не обнаружены, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* | **26** |  |  |  |
| 13.1 | Опубликован ли проект закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в открытом доступе на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных, или на сайте законодательного органа субъекта РФ?  *В целях оценки показателя учитывается публикация проекта закона в полном объеме, включая текстовую часть и все приложения к проекту закона. В случае, если указанное требование не выполняется (опубликованы отдельные составляющие закона), оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Для максимальной оценки показателя требуется публикация закона в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих, характеризующих содержание соответствующего документа.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликован в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих | 4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликован, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликован или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.2 | Опубликован ли в составе материалов к проекту закона о бюджете прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период?  *Оценка производится в отношении прогноза социально-экономического развития на 2017-2019 годы.*  *В составе опубликованных сведений в обязательном порядке должны быть представлены:*   1. *такие показатели социально-экономического развития как: численность населения региона, валовый региональный продукт, прибыль, фонд оплаты труда, индекс потребительских цен;* 2. *фактические данные за отчетный 2015 год (для валового регионального продукта - оценка), оценка показателей за текущий 2016 год, прогноз на 2017-2019 годы.*   *Если часть указанных сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликован | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликован или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.3 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту бюджета сведения о доходах, расходах и дефиците (профиците) консолидированного бюджета субъекта РФ в разрезе бюджета субъекта РФ и свода бюджетов муниципальных образований?  *Данная информация позволяет оценить распределение финансовых потоков по бюджетам бюджетной системы РФ.*  *В составе опубликованных сведений в обязательном порядке должны быть представлены:*   1. *сведения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;* 2. *сведения об общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, бюджета субъекта РФ, бюджетов муниципальных образований (включая межбюджетные трансферты);* 3. *сведения об общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта РФ, бюджета субъекта РФ, бюджетов муниципальных образований (включая расходы за счет межбюджетных трансфертов).*   *В случае, если указанные сведения представлены частично, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликован | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликован или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.4 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту бюджета сведения о доходах бюджета по видам доходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в сравнении с ожидаемым исполнением за 2016 год (оценка текущего финансового года) и отчетом за 2015 год (отчетный финансовый год)?  *Информация о бюджетных данных за предшествующие годы является важным ориентиром для оценки проекта бюджета и бюджетной политики, реализуемой органами государственной власти. Поэтому в материалах к проекту бюджета важно представлять сопоставление планов на будущее с фактическими данными за предшествующие годы.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, детализированные по видам доходов, как минимум, до уровня подгруппы или статьи классификации доходов бюджетов. Для оценки показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1-7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджетов. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10% от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов. Если указанные требования не выполняются, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы сведения по всем указанным видам доходов | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.5 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту бюджета сведения о расходах бюджета по разделам и подразделам классификации расходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в сравнении с ожидаемым исполнением за 2016 год (оценка текущего финансового года) и отчетом за 2015 год (отчетный финансовый год)?  *В целях оценки показателя учитываются сведения, представленные по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов. Если сведения представлены частично, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.6 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту бюджета сведения о расходах бюджета по государственным программам на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в сравнении с ожидаемым исполнением за 2016 год (оценка текущего финансового года) и отчетом за 2015 год (отчетный финансовый год)?  *В целях оценки показателя учитываются сведения, представленные в разрезе всех государственных программ субъекта РФ, предусмотренных к финансированию проектом закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Если сведения представлены частично, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.7 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту бюджета сведения о планируемых на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов объемах оказания государственных услуг (работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями, а также о планируемых объемах субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)?  *В целях оценки показателя учитываются сведения, соответствующие следующим требованиям:*   1. *государственные услуги (работы) включены в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденные в установленном порядке;* 2. *опубликованы сводные данные, сгруппированные по отраслям, ведомствам или государственным программам. Для оценки показателя достаточно одной из указанных группировок. Сведения, представленные в разрезе учреждений, в целях оценки показателя не учитываются;* 3. *опубликованы сведения по всем отраслям (ведомствам, государственным программам), в рамках которых проектом закона о бюджете предусмотрены субсидии на выполнение государственного задания (виды расходов 611 и 621). Если сведения по отдельным отраслям (ведомствам, государственным программам), в рамках которых проектом закона о бюджете предусмотрены субсидии на выполнение государственного задания, отсутствуют, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Если в проекте бюджета указаны только группа вида расходов, решение об отнесении субсидии к определенной подгруппе принимает эксперт на основании сведений, содержащихся в описании статьи расходов.*   *Для оценки показателя в обязательном порядке должны быть представлены планируемые объемы оказания государственных услуг (работ) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, соответствующие указанным требованиям. Для максимальной оценки показателя также должны быть указаны сведения о планируемых объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание соответствующих государственных услуг (выполнение работ).* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы сведения о планируемых объемах оказания государственных услуг (выполнения работ) и объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание соответствующих государственных услуг (выполнение работ) | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы сведения о планируемых объемах оказания государственных услуг (выполнения работ) | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.8 | Опубликованы ли в составе материалов к проекту бюджета расчеты и результаты оценки потребности в услугах социальной сферы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов?  *Под оценкой потребности понимается оценка спроса или востребованности услуг со стороны потребителей, измеряемая в количественном выражении, с учетом демографических показателей, показателей, характеризующих доступность соответствующих услуг, иных показателей в зависимости от специфики отрасли.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, соответствующие следующим требованиям:*   1. *оценка потребности проведена в отношении базовой услуги, включенной в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденный в установленном порядке;* 2. *услуга относится к одной из следующих сфер: «Образование и наука», «Здравоохранение», «Социальная защита населения», «Культура, кинематография, архивное дело, туризм», «Физическая культура и спорт»;* 3. *потребителями услуги являются физические лица;* 4. *опубликована (доступна по ссылке) методика, в соответствии с которой проведена оценка потребности в услуге;* 5. *методика оценки потребности в услуге направлена на определение ее востребованности (спроса) со стороны потребителей. Оценка потребности, основанная только на экстраполяции данных прошлых лет о фактическом оказании государственной услуги государственными и муниципальными учреждениями, в целях оценки показателя не учитывается;* 6. *опубликованы исходные данные, необходимые для расчета в соответствии с методикой, и результаты расчета оценки потребности в услуге;* 7. *оценка потребности в услуге выполнена в целом для региона, включая потребителей услуг, оказываемых государственными, муниципальными и частными организациями. Оценка потребности, выполненная для отдельных государственных или муниципальных учреждений, оказывающих услугу, в целях оценки показателя не учитывается.*   *Для оценки показателя требуется публикация сведений, соответствующих указанным требованиям, как минимум, для одной услуги.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы расчеты и результаты оценки потребности для четырех и более базовых услуг | 4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы расчеты и результаты оценки потребности для трех базовых услуг | 3 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы расчеты и результаты оценки потребности для двух базовых услуг | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы расчеты и результаты оценки потребности для одной базовой услуги | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, сведения не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.9 | Опубликованы ли в материалах к проекту бюджета сведения об оценке налоговых льгот (налоговых расходов), предоставляемых в соответствии с решениями, принятыми органами государственной власти субъекта РФ, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов?  *Налоговые расходы возникают вследствие освобождения от уплаты налога или предоставления других налоговых преференций отдельным организациям или физическим лицам. Они имеют такое же влияние на бюджет, как и предоставление прямых субсидий, однако, как правило, не подвергаются столь же внимательному рассмотрению, как статьи расходов бюджета.*  *В целях оценки показателя учитываются сведения, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *В составе опубликованных сведений содержится перечень всех налоговых льгот, установленных решениями органов государственной власти субъекта РФ. В случае, если отдельные налоговые льготы, установленные решениями органов государственной власти субъекта РФ, не упоминаются в опубликованных сведениях, информация расценивается как недостоверная; в этом случае оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 2. *Налоговые льготы в перечне должны быть указаны с той же детализацией по преференциям и категориям налогоплательщиков, как они установлены в законах. Допускается представление сведений по транспортному налогу по объединенной группе физических лиц, которым предоставлены одинаковые преференции.* 3. *Опубликованы сведения об оценке налоговых льгот (налоговых расходов) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также фактические данные за отчетный 2015 год и оценка за текущий 2016 год.*   *Для оценки показателя должны быть опубликованы сведения, отвечающие указанным требованиям, для всех видов налоговых льгот, установленных решениями органов государственной власти субъекта РФ. Если для отдельных видов налоговых льгот сведения не опубликованы или не отвечают указанным требованиям, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы по всем видам налоговых льгот, предоставленных по решениям органов государственной власти субъекта РФ | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.10 | Опубликованы ли в материалах к проекту бюджета исходные данные и результаты распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов?  *В целях оценки показателя учитываются сведения, соответствующие следующим требованиям:*   1. *расчеты выполнены в соответствии с методикой, утвержденной законом субъекта РФ;* 2. *опубликованы исходные данные и результаты расчетов индекса налогового потенциала, индекса бюджетных расходов и распределения дотаций по муниципальным районам и городским округам. Если опубликованных исходных данных недостаточно для проведения расчета в соответствии с утвержденной методикой, оценка показателя принимает значение 0 баллов;* 3. *исходные данные и результаты расчетов представлены на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.*   Для городов федерального значения, иных субъектов РФ, в бюджетах которых не предусмотрены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), производится корректировка максимального количества баллов при подведении итогов рейтинга. |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликованы или не отвечают требованиям | 0 |  |  |  |
| 13.11 | Опубликованы ли в материалах к проекту бюджета исходные данные и результаты распределения субсидий местным бюджетам на 2017 год?  *В целях оценки показателя учитываются субсидии, опубликованные сведения по которым соответствуют следующим требованиям:*   1. *в составе опубликованных сведений содержится методика распределения субсидии между муниципальными образованиями (проект методики) или доступ к указанной методике обеспечен по ссылке;* 2. *методика распределения субсидии между муниципальными образованиями представляет собой формализованный порядок распределения средств;* 3. *расчеты распределения субсидии между муниципальными образованиями выполнены в соответствии с утвержденной методикой (проектом методики);* 4. *опубликованы исходные данные и результаты распределения субсидии между муниципальным образованиям. Если опубликованных исходных данных недостаточно для проведения расчета в соответствии с методикой, субсидия не учитывается в целях расчета показателя.*   *В целях расчета общего объема субсидий местным бюджетам, предусмотренных проектом закона о бюджете, учитываются элементы 520 вида расходов. В случае, если в законе в законе о бюджете указаны только группы видов расходов, отнесение межбюджетных трансфертов к субсидиям местным бюджетам эксперт осуществляет на основе их наименований, содержащих указание на форму межбюджетного трансферта. В случае, если наименование межбюджетного трансферта не содержит указания на его форму, оценка показателя принимает значение 0 баллов по причине невозможности расчета показателя.*  *Если проектом закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не предусмотрены субсидии местным бюджетам на 2017 год, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликованы расчеты для 75% и более от общего объема субсидий местным бюджетам, предусмотренных проектом бюджета на 2017 год | 2 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликованы расчеты для 50% и более от общего объема субсидий местным бюджетам, предусмотренных проектом бюджета на 2017 год | 1 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Расчеты не опубликованы или опубликованы менее чем для 50% от общего объема субсидий местным бюджетам, предусмотренных проектом бюджета на 2017 год | 0 |  |  |  |
| **14** | **Бюджет для граждан (проект бюджета)**  *В данном разделе оцениваются бюджеты для граждан, разработанные на основе проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Бюджеты для граждан, разработанные на основе иных источников информации, или если невозможно определить, что является источником бюджетных данных, в целях оценки показателей данного раздела не учитываются.*  *В целях оценки показателей раздела в качестве бюджета для граждан учитывается публикация сведений в двух формах:*   * *в форме брошюры (презентации), опубликованной на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *в виде сведений на портале (сайте) субъекта РФ для публикации информации о бюджетных данных в разделе «Бюджет для граждан» (возможны интерпретации) либо на специализированном портале (сайте) субъекта РФ для публикации информации о бюджетных данных для граждан.* | **7** |  |  |  |
| 14.1 | Опубликован ли на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, бюджет для граждан, разработанный на основе проекта закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, и насколько его содержание соответствует требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме»?  *В целях оценки показателя в качестве ключевых элементов бюджета для граждан рассматриваются:*   1. *основные показатели социально-экономического развития субъекта РФ в динамике, включая фактические значения за 2015 год, плановые значения (или оценку) в 2016 году, прогноз на 2017-2019 годы, в том числе показатели, характеризующие численность населения, объем валового регионального продукта, индекс потребительских цен;* 2. *основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики субъекта РФ на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;* 3. *основные характеристики проекта бюджета (в абсолютных и относительных величинах), в том числе сведения о доходах и расходах, межбюджетных трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета, а также дефицит/профицит бюджета;* 4. *объем и структура налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в бюджет субъекта РФ, в динамике (отчет за 2015 год, план на 2016 год, прогноз на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов);* 5. *сведения о планируемых расходах бюджета в разрезе государственных программ субъекта РФ с указанием непрограммных расходов, а также данные о достигнутых и планируемых целевых показателях соответствующих государственных программ в динамике (фактические значения за 2015 год, плановые значения на 2016 год, прогноз на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов);* 6. *сведения о планируемых расходах с учетом интересов целевых групп, в том числе: численность представителей целевой группы, предлагаемые меры государственной поддержки за счет средств бюджета, планируемый объем расходов на поддержку целевой группы;* 7. *сведения об общественно-значимых проектах, предусмотренных к финансированию проектом бюджета, в том числе: наименование проекта, место реализации, сроки реализации (для объектов капитального строительства – срок ввода в эксплуатацию), объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования, ожидаемые результаты от реализации общественно-значимого проекта;* 8. *планируемый уровень долговой нагрузки на бюджет субъекта РФ, в том числе с отражением структуры долга субъекта РФ по видам долговых обязательств;* 9. *контактная информация для граждан, в том числе сведения о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты финансового органа субъекта РФ, а также возможностях участия в обсуждении проекта бюджета.*   *Бюджет для граждан, разработанный на основе проекта закона о бюджете, должен быть опубликован не позднее даты внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган, и сохраняться, как минимум, до утверждения закона о бюджете. В случае установления факта нарушения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным.*  *В случае, если в субъекте РФ создан специализированный портал для публикации бюджетных данных для граждан и на нем отсутствует бюджет для граждан, разработанный на основе проекта закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, но при этом он опубликован на ином портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск.* |  |  |  |  |
|  | В бюджете для граждан представлена информация по всем ключевым элементам, а также большая часть дополнительных сведений, рекомендованных к включению в бюджет для гражданМетодическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н | 5 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | В бюджете для граждан представлена информация по всем ключевым элементам, а также отдельные дополнительные сведения, рекомендованные к включению в бюджет для гражданМетодическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н | 4 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | В бюджете для граждан представлена информация по всем ключевым элементам | 3 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | В бюджете для граждан представлена информация по 7 и более ключевым элементам | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | В бюджете для граждан представлена информация по 5 и более ключевым элементам | 1 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | В бюджете для граждан представлена информация менее чем по 5 ключевым элементам или бюджет для граждан на основе закона о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) не опубликован | 0 |  |  |  |
| 14.2 | Использовался ли бюджет для граждан, разработанный на основе проекта закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета или общественного обсуждения проекта бюджета в иной форме?  *Для оценки показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний (общественного обсуждения в иной форме) должна содержаться ссылка (адрес) на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован бюджет для граждан, разработанный на основе* *проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.*  *В случае, если поиск информационного сообщения о проведении публичных слушаний (общественного обсуждения в иной форме) затруднен, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск. Данное требование не исключает других случаев применения указанного понижающего коэффициента.*  *В случае, если информационное сообщение о проведении публичных слушаний (общественного обсуждения в иной форме) опубликовано менее, чем за 5 рабочих дней до проведения мероприятия, применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным.*  *В случае, если на момент проведения мониторинга в информационном сообщении о проведении публичных слушаний (общественного обсуждения в иной форме) ссылка (адрес) на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован бюджет для граждан, отсутствует, а также если по указанной ссылке (адресу) бюджет для граждан не опубликован, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, использовался | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не использовался | 0 |  |  |  |
| **15** | **Общественное участие (IV квартал 2015 года)**  *В данном разделе оцениваются предоставляемые органами государственной власти субъектов РФ возможности для общественного участия и контроля в сфере управления общественными финансами по итогам работы за IV квартал 2016 года, за исключением показателя 15.1, в рамках которого целесообразно организовать общественное обсуждение во II или III кварталах 2016 года..* | **14** |  |  |  |
| 15.1 | Проводилось ли публично и открыто общественное обсуждение основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и опубликованы ли результаты такого обсуждения?  *В целях оценки показателя учитываются общественные обсуждения, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *На общественное обсуждение вынесены основные направлений налоговой и бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов или проект указанного документа (документов).* 2. *Общественное обсуждение проведено в 2016 году до внесения проекта закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в законодательный орган.* 3. *Заблаговременно опубликована информации о проведении общественного обсуждения, в составе которой содержатся сведения о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке проведения общественного обсуждения и определения его результатов на портале (сайте), где публикуются бюджетные данные (или доступна с этого портала (сайта) по ссылке). Если в составе опубликованной информации часть сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 4. *Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.* 5. *В составе итогового документа (протокола), принятого по результатам общественного обсуждения, как минимум, содержатся следующие сведения: а) дата, место и форма проведения общественного обсуждения; б) вопрос, выносимый на общественное обсуждение; в) принятые по итогам общественного обсуждениях решения; г) должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. Если в составе итогового документа (протокола) часть указанных сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публиковать итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, в графическом формате.*   *Информации о проведении общественного обсуждения должна быть опубликована не ранее чем за месяц и не менее, чем за 5 рабочих дней до дня проведения общественного обсуждения. Итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, должен быть опубликован не позднее 10 рабочих дней после проведения общественного обсуждения. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если до внесения проекта закона о бюджете на 2017 год и плановый период в законодательный орган сведения не обнаружены, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитываются публичные слушания или иные формы общественного обсуждения проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.* |  |  |  |  |
|  | Да, проводилось и опубликован итоговый документ (протокол) по результатам общественного обсуждения основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, проводилось и опубликован итоговый документ (протокол) по результатам общественного обсуждения, но только в части налоговой или только в части бюджетной политики | 1 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не проводилось или итоговый документ (протокол) не опубликован, либо проведенное общественное обсуждение не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 15.2 | Опубликовано ли информационное сообщение для граждан о проведении публичных слушаний по проекту бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов?  *В целях оценки показателя публичными слушаниями признаются мероприятия, соответствующие требованиям статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Если публичные слушания проводятся в заочной форме или если доступ для участия граждан в публичных слушаниях ограничен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *Информационное сообщение о проведении публичных слушаний в обязательном порядке должно быть опубликовано на портале (сайте) организатора публичных слушаний. Если информационное сообщение отсутствует на портале (сайте) организатора публичных слушаний, оценка показателя принимает значение 0 баллов. В информационном сообщении организатора публичных слушаний в обязательном порядке должны быть указаны дата, время и место проведения публичных слушаний, а также порядок их проведения и определения результатов. Если указанные сведения представлены частично, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В случае, если портал (сайт) организатора публичных слушаний и портал (сайт), где публикуются бюджетные данные, не совпадают, рекомендуется дополнительно сообщать о проведении публичных слушаний на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных. Если информация о проведении публичных слушаний отсутствует на портале (сайте) для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск. Данное требование не исключает иных случаев применения понижающего коэффициента за затрудненный поиск.*  *Для максимальной оценки показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний должна содержаться ссылка (адрес) на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован проект закона субъекта РФ о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Указанная ссылка (адрес) учитывается только в случае, если по ней действительно опубликован проект закона субъекта РФ проект закона субъекта РФ о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (на 2017 год).*  *Информационное сообщение о проведении публичных слушаний по проекту бюджета должно быть опубликовано не ранее чем за месяц и не менее, чем за 5 рабочих дней до дня проведения публичных слушаний, и сохраняться, как минимум, до принятия закона об исполнении бюджета. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. В случае, если информационное сообщение о проведении публичных слушаний опубликовано в день их проведения или позднее, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, опубликовано и содержит информацию о том, где можно ознакомиться с проектом закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Да, опубликовано, но не содержит информацию о том, где можно ознакомиться с проектом закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов | 1 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не опубликовано или не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
| 15.3 | Проводились ли в IV квартале 2016 года органами государственной власти субъекта РФ опросы общественного мнения по бюджетной тематике в он-лайн режиме?  *Целью проведения опросов по бюджетной тематике должно быть изучение общественного мнения для последующего учета полученных результатов в процессе управления общественными финансами и принятия решений по бюджетным вопросам.*  *В целях оценки показателя учитываются опросы, которые проводятся в режиме он-лайн:*   * *на порталах (сайтах) субъектов РФ, предназначенных для публикации бюджетных данных;* * *на иных порталах (сайтах) органов государственной власти субъектов РФ, включая специализированные портала (сайты), созданные для проведения опросов, – в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на странице финансового органа в социальных сетях - в случае, если сведения о проведении опроса содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных.*   *В целях оценки показателя учитываются опросы, соответствующие следующим требованиям:*   1. *опрос проводится по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу;* 2. *с момента начала проведения опроса указаны дата начала его проведения и дата окончания его проведения (в том числе день, месяц и год);* 3. *результаты опроса отражаются он-лайн в течение всего срока проведения опроса и как, минимум, в течение месяца после его завершения, в том числе, с указанием общего количества участников опроса и количества проголосовавших за тот или иной вариант ответа;* 4. *к результатам опроса обеспечен доступ неограниченное количество раз для любого человека, который один раз ответил на вопросы;* 5. *опрос завершен в период с 01.10.2016 г. по 30.12.2016 г.;* 6. *число участников опроса составило не менее 100 человек.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя достаточным является проведение хотя бы одного опроса, удовлетворяющего указанным требованиям.*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Да, в опросе приняли участие более 400 человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Да, в опросе приняли участие более 100 человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, опросы не проводились или не соответствуют требованиям | 0 |  |  |  |
| 15.4 | Организована ли органами государственной власти субъекта РФ работа форума по бюджетной тематике и насколько активно граждане использовали предоставленную возможность в IV квартале 2016 года?  *В целях оценки показателя учитываются организация работы форума в он-лайн режиме:*   * *на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных;* * *на официальном портале (сайте) исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, на котором организована работа форума по различным тематическим направлениям, - в случае, если сведения об организации работы такого форума содержатся на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных, и бюджетная тематика выделена в отдельный раздел (тему).*   *В целях оценки показателя учитываются вопросы и комментарии граждан, опубликованные на форуме на момент проведения мониторинга, соответствующие следующим требованиям:*   1. *указана дата (день, месяц, год), когда был задан вопрос (дан комментарий) гражданином;* 2. *указана дата (день, месяц, год) ответа на заданный вопрос представителя органа государственной власти субъекта РФ;* 3. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в течение 10 рабочих дней;* 4. *ответ на заданный вопрос (комментарий) представителем органа государственной власти субъекта РФ дан в период с 01.10.2016 г. по 30.12.2016 г.*   *Если хотя бы одно из указанных требований не выполняется, вопрос (комментарий) гражданина, не учитывается в целях оценки показателя.*  *В случае, если условия организации работы форума допускают участие в нем без регистрации и таким участникам присваивается одно и то же имя, количество человек - участников форума, - определяет эксперт на основе содержания опубликованных ими вопросов (комментариев).*  *В случае выявления недостоверных данных оценка показателя принимает значение 0 баллов; сведения об этом указываются в материалах рейтинга.* |  |  |  |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались 30 и более человек | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Предоставленной возможностью воспользовались 10 и более человек | 1 |  | 0,5 |  |
|  | Работа форума не организована или предоставленной возможностью воспользовалось менее 10 человек | 0 |  |  |  |
| 15.5 | Использовались ли в IV квартале 2016 года финансовыми органами субъекта РФ социальные сети для распространения информации о бюджете?  *Оценка показателя осуществляется на основе стандартных кнопок социальных сетей, установленных на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных. В случае отсутствия стандартных кнопок социальных сетей на главной странице портала (сайта) субъекта РФ, предназначенного для публикации бюджетных данных, применяется понижающий коэффициент за затрудненный поиск.*  *Для оценки показателя требуется систематическое (не менее одного информационного повода в месяц) распространение информации о бюджете в период с 01.10.2016 г. по 30.12.2016 г. хотя бы в одной социальной сети. Предоставленной возможности поделиться ссылкой в социальных сетях недостаточно для оценки показателя.* |  |  |  |  |
|  | Да, использовались | 2 |  | 0,5 |  |
|  | Нет, не использовались или использовались несистематически (менее одного информационного повода в месяц) | 0 |  |  |  |
| 15.6 | Проводились ли в IV квартале 2016 года заседания Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ, и опубликованы ли итоговые документы (протоколы) этих заседаний?  *Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов РФ в качестве субъектов общественного контроля предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя оценивается публикация итоговых документов (протоколов), принятых по результатам заседаний Общественного совета, на портале (сайте) субъекта РФ, предназначенном для публикации бюджетных данных. Достаточным для оценки показателя является проведение хотя бы одного заседания в течение квартала. Под итоговым документом (протоколом) понимается документ, подписанный председателем Общественного совета или иным уполномоченным лицом. В составе итогового документа (протокола) в обязательном порядке должны быть указаны сведения: 1) о дате и месте проведения заседания; 2) составе участников; 3) обсуждаемых вопросах; 4) принятых решениях; 5) фамилии и инициалах лица, подписавшего документ. При наличии приложений к итоговому документу (протоколу) они также должны быть опубликованы. Если опубликованный итоговый документ (протокол) не отвечает указанным требованиям, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публикация итогового документа (протокола) в графическом формате.*  *Показатель оценивается при соблюдении следующих условий:*  *1) Обеспечение открытости данных о работе Общественного совета. То есть, на портале (сайте), предназначенном для публикации бюджетных данных, должны быть опубликованы: а) сведения о составе участников Общественного Совета с указанием фамилии, имени и отчества, места работы и должности либо социального статуса членов Общественного совета; б) регламент работы Общественного совета; в) годовой план работы Общественного совета на 2016 год (в случае истечения срока полномочий Общественного совета в течение 2016 года – план с начала года до завершения срока полномочий Общественного совета, затем – план работы нового Общественного совета с момента избрания до конца 2016 года).*  *2) Соблюдение ограничений, установленных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в отношении лиц, входящих в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти. То есть, в состав Общественного совета не должны входить лица, замещающие государственные должности РФ и субъектов РФ, должности государственный службы РФ и субъектов РФ, лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты РФ.*  *В случае несоблюдения указанных условий показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитывается:*   * *работа координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти субъектов РФ, таких как коллегии, научно-методические советы и т.п.;* * *участие членов Общественного совета, созданного при финансовом органе субъекта РФ, в работе координационных или совещательных органов, созданных органами государственной власти, или в мероприятиях, организованных органами государственной власти.*   *Итоговый документ (протокол), принятый по результатам заседания Общественного совета, должен быть опубликован в течение 10 рабочих дней после дня заседания Общественного совета и сохраняться, как минимум, в течение календарного года. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения IV квартала 2016 года* *документ не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* |  |  |  |  |
|  | Да, заседания проводились и опубликованы принятые итоговые документы (протоколы) | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, заседания не проводились, или принятые итоговые документы (протоколы) не опубликованы либо не отвечают требованиям, или не соблюдены требования к открытости данных о работе общественного совета и (или) составу его участников | 0 |  |  |  |
| 15.7 | Проводилось ли в IV квартале 2016 года органами государственной власти субъектов РФ публично и открыто общественное обсуждение бюджетных вопросов или проектов решений органов государственной власти субъектов РФ по бюджетным вопросам и опубликованы ли результаты такого обсуждения?  *Общественное обсуждение как форма общественного контроля предусмотрена Федеральным законом от 21.07.2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».*  *В целях оценки показателя учитываются общественные обсуждения, удовлетворяющие следующим требованиям:*   1. *На общественное обсуждение вынесен вопрос по бюджетной тематике, то есть он должен иметь непосредственное отношение к бюджету, бюджетной системе или бюджетному процессу.* 2. *Заблаговременно опубликована информации о проведении общественного обсуждения, в составе которой содержатся сведения о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов на портале (сайте), где публикуются бюджетные данные (или доступна с этого портала (сайта) по ссылке). Если в составе опубликованной информации часть сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 3. *Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение. Если общественное обсуждение не состоялось (в том числе если в нем не принял участие ни одни человек), оценка показателя принимает значение 0 баллов.* 4. *По результатам общественного обсуждения принят и опубликован на сайте, где публикуются бюджетные данные (или доступен по ссылке с указанного сайта), итоговый документ (протокол).* 5. *В составе итогового документа (протокола), принятого по результатам общественного обсуждения, как минимум, содержатся следующие сведения: а) дата, место и форма проведения общественного обсуждения; б) вопрос, выносимый на общественное обсуждение; в) принятые по итогам общественного обсуждениях решения; г) должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего документ. Если в составе итогового документа (протокола) часть указанных сведений отсутствует, оценка показателя принимает значение 0 баллов. Рекомендуется публиковать итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, в графическом формате.*   *Информация о проведении общественного обсуждения должна быть опубликована не ранее чем за месяц и не менее, чем за 5 рабочих дней до дня проведения общественного обсуждения. Итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения, должен быть опубликован не позднее 10 рабочих дней после проведения общественного обсуждения. В случае установления факта несоблюдения указанных сроков применяется понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным. Если в течение 10 рабочих дней после завершения IV квартала 2016 года итоговый документ (протокол), принятый по результатам общественного обсуждения не обнаружен, оценка показателя принимает значение 0 баллов.*  *В целях оценки показателя не учитываются публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету, общественное обсуждение Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов или проекта указанного документа, а также заседания Общественного совета, созданного при финансовом или ином исполнительном органе субъекта Российской Федерации.* |  |  |  |  |
|  | Да, проводилось и опубликован итоговый документ (протокол), принятый по результатам такого обсуждения | 2 |  | 0,5 | 0,5 |
|  | Нет, не проводилось или итоговый документ (протокол) не опубликован, либо проведенное общественное обсуждение не отвечает требованиям | 0 |  |  |  |
|  | **Итого баллов на IV этапе** | **47** |  |  |  |
|  | **ВСЕГО БАЛЛОВ** | **176** |  |  |  |

1. Open Budget Survey. Guides and Questionnaires // International Budget Partnership. Open Budget Survey [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://internationalbudget.org/what-we-do/open-budget-survey/research-resources/guides-questionnaires>. [↑](#footnote-ref-2)
2. Информация представляется на усмотрение субъекта Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-3)