Центр макроэкономических исследований
НИФИ Минфина России

Обзор мер стран группы G20 по смягчению ограничений, введенных на фоне пандемии коронавирусной инфекции

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 2
АВСТРАЛИЯ 3
БРАЗИЛИЯ 4
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ 5
ГЕРМАНИЯ 6
ИНДИЯ 7
ИНДОНЕЗИЯ 8
ИТАЛИЯ 8
КАНАДА 9
КИТАЙ 10
МЕКСИКА 11
РОССИЯ 12
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ 14
США 14
ТУРЦИЯ 15
ФРАНЦИЯ 16
ЮЖНАЯ КОРЕЯ 17
ЮАР 17
ЯПОНИЯ 18

ВВЕДЕНИЕ

В данном обзоре представлены меры по смягчению ограничений, введенных в связи с пандемией коронавируса в странах большой двадцатки (G20).

Почти во всех странах группы G20 выход из карантина и самоизоляции, а также «открытие» экономики происходят поэтапно – в основном новые послабления вводятся только при наличии тренда на снижение количества ежедневно зарегистрированных случаев заражения. В связи с этим анонсированные планы поэтапного выхода из карантина и даже введенные ослабления часто отменяются при новом скачке случаев заболевания. Так, например, в Южной Корее, несмотря на ранее введенные смягчения ограничений, после выявления 79 новых случаев заболевания 28 мая в некоторых регионах закрылись общественные заведения и снова было введено требование ношения масок в общественном транспорте.

В федеративных государствах наблюдаемая динамика смягчительных мер резко отличается в каждом отдельном регионе, что обусловлено в основном тем, что принятие решений в сфере здравоохранения, как правило, является конституционным полномочием местных правительств. Чаще всего на уровне федерального правительства издаются рекомендации по показателям, которые должны быть оценены для смягчения ограничительных мер.

Распространены так называемые «системы цветовой маркировки» (color coded system) штатов, согласно которой на ранних этапах вводятся послабления только в «зеленых» регионах, где зарегистрировано наименьшее количество заболеваний, а «красные» регионы, где высока концентрация заражений, остаются закрытыми. Такие системы применяются в Канаде, Мексике, Франции и Индии.

Обзор подготовлен коллективом авторов Центра макроэкономических исследований НИФИ Минфина России под руководством
Самвела Лазаряна (lazaryan@nifi.ru)

АРГЕНТИНА

8 мая 2020 г. президент Альберто Фернандес представил четвертый этап изоляции, который предполагает смягчение некоторых ограничений, введенных в ответ на распространение коронавируса (предыдущие три этапа вводили ограничения на работу предприятий и мобильность граждан). В частности, в стране открываются заводы и предприятия автомобилестроения, а также швейные фабрики. Учебные заведения, развлекательные центры остаются закрытыми, а предприятия общественного питания работают только на вынос и доставку еды[1].

Данные послабления не распространяются на столицу страны, Буэнос-Айрес, так как здесь наблюдается высокая концентрация новых случаев заболевания коронавирусом. Единственное смягчение, распространяемое на столицу, – разрешение на прогулки с детьми в сопровождении взрослых в пределах муниципалитета[2]. 16 мая президент заявил о продлении карантина в столице до 7 июня[3]. Также до 1 сентября действует запрет на коммерческие полеты[4].

АВСТРАЛИЯ

8 мая Кабинет министров Австралии одобрил[5] план по отмене ограничений, введенных в связи с распространением коронавирусной инфекции. План предполагает реализацию трех этапов до июля текущего года[6].

Первый этап

- открытие ресторанов, кафе и торговых центров;
- открытие библиотек, детских площадок, лагерей и общественных центров;

[1] https://www.theguardian.com/world/2020/may/10/argentina-covid19-brazil-response-bolsonaro-fernandez
[2] https://www.clarin.com/politica/coronavirus-argentina-cuarentena-continuara-24-mayo_0_i0VSnhsUZ.html
[3] https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-argentina/argentina-extends-mandatory-lockdown-for-city-of-buenos-aires-until-june-7-fernandez-idUSE6N2C502S
[4] https://www.france24.com/en/20200524-covid-19-argentina-extends-mandatory-lockdown-until-june-7
[5] https://www.pm.gov.au/media/update-coronavirus-measures-08may20
[6] https://www.pm.gov.au/sites/default/files/files/covid-safe-australia-roadmap.pdf

- разрешение на собрания, количество участников которых не превышает 10 человек,
- разрешение приема гостей в доме, если их число не превышает 5 человек,
- допущение поездок в границах штата.

Второй этап

- разрешение на собрания с количеством участников не более 20 человек,
- открытие большего количества предприятий (салоны красоты, фитнес-центры, спортзалы, развлекательные центры и кинотеатры) при обеспечении ими правил гигиены и социального дистанцирования,
- разрешение некоторых межштатных поездок и кемпингов.

Третий этап

- разрешение на собрания с количеством участников не более 100 человек,
- разрешение поездок между штатами (допускается, что ограничения в отношении поездок за рубеж и массовых мероприятий останутся необходимыми).

На данный момент все штаты Австралии перешли к реализации первого этапа плана. Переход ко второму этапу планируется в начале июня[7].

БРАЗИЛИЯ

С начала мая в ответ на резкий скачок роста новых случаев заболевания коронавирусом крупнейшие города Бразилии ввели режим изоляции, чтобы не допустить переполненности госпиталей[8].

Согласно постановлению Конституционного Суда Бразилии[9], вопросы о введении/снятии ограничений относятся к компетенции губернаторов. Однако президент Бразилии, который наделен

[7] https://www.theguardian.com/australia-news/2020/may/20/social-distancing-rules-australia-when-will-end-guidelines-coronavirus-laws-physical-covid-19-restrictions-signs-posters-nsw-victoria-qld-queensland-act-sa-wa-nt-tasmania
[8] https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-brazil-lockdown/major-brazilian-cities-set-lockdowns-as-virus-spreads-idUSKBN22H2V3
[9] https://www.cartacapital.com.br/Politica/judiciario-se-move-para-frear-a-inconsequencia-de-bolsonaro/

полномочием определить «необходимые» в период чрезвычайной ситуации услуги (*essential services*), в рамках данного полномочия постепенно расширяет перечень таких услуг. Изначально в этот список входили продуктовые магазины и аптеки, далее, согласно постановлению президента, было разрешено открытие церквей и лотерейного бизнеса (данное постановление было отменено согласно решению федерального суда штата Рио-де-Жанейро), предприятий секторов промышленного производства и возобновление гражданского строительства, а 11 мая в список вошли также тренажерные залы, парикмахерские и салоны красоты. В ответ на несогласие некоторых губернаторов на открытие данных отраслей экономики президент предлагает штатам обратиться с суд или в Конгресс.[10]

На уровне штатов ситуация отличается в зависимости от количества зарегистрированных случаев. Согласно заявлению губернаторов штатов Сан-Паулу и Амазонас, открытие экономики и смягчение ограничений начнутся с 1 июня. В штате Рио-де-Жанейро ограничения планируется снять после того, как заполняемость коек в отделении интенсивной терапии снизится до 70–90%.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

С 13 мая 2020 г. гражданам разрешено посещение парков и пляжей, открываются спортивные площадки. Допускаются собрания только с одним человеком из «другого домохозяйства», при этом необходимо соблюдать дистанцию в 2 метра. Кроме того, были повышены штрафы за нарушение правил социального дистанцирования: теперь минимальный штраф составляет £100 (снижается до £50 при его уплате в течение 14 дней), за каждое повторное нарушение размер штрафа удваивается, но не может превышать £3 200[11].

Согласно плану[12], объявленному премьер-министром 2 мая:

- с 1 июня откроются начальные школы, рынки и автосалоны,
- с 15 июня откроется вся отрасль розничной торговли,
- сфера услуг (салоны красоты и парикмахерские), ресторанный и гостиничный бизнес планируется открыть ориентировочно с 4 июля[13].

[10] https://www.vox.com/2020/5/21/21264956/brazil-coronavirus-bolsonaro-chloroquine
[11] https://www.gov.uk/government/news/new-guidance-on-spending-time-outdoors
[12] https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-sets-out-timeline-for-retail-to-reopen-in-june
[13] https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainers/boris-johnson-plan-ease-coronavirus-lockdown

Ношение защитных масок пока что не обязательно, но правительство рекомендует носить маски (не обязательно хирургические) в закрытых помещениях[14].

С 8 июня прибывшие в страну воздушным путем (за исключением прибывших из Ирландии, Нормандских островов и острова Мэн) будут обязаны соблюдать карантин в течение 14 дней.

ГЕРМАНИЯ

По-прежнему действуют правила социального дистанцирования – минимальное расстояние в 1,5 метра и требование ношения масок в закрытых помещениях и общественном транспорте. С 5 июня разрешаются «*встречи двух домохозяйств*»[15]. Как в большинстве федеративных стран, так и в Германии местные правительства имеют право предусматривать дополнительные требования.

С 20 апреля было разрешено работать магазинам, площадь которых составляет менее 800 м^2, при соблюдении правил социального дистанцирования.[16] Также открылись предприятия автомобильной промышленности.

С 4 мая разрешается работа парикмахерских и салонов красоты, однако сотрудникам необходимо быть в защитных костюмах и гарантировать достаточное расстояние между клиентами. Также с этого дня в школе проводятся занятия для выпускников начальной и средней школы, так как этим группам школьников необходима подготовка к государственным экзаменам (за исключением Баварии, где эту дату перенесли на 11 мая).

6 мая канцлером Германии было заявлено о новой серии снятий ограничений – открылись все магазины (однако ношение масок в закрытых помещениях остается обязательным), стали разрешаться визиты в дома престарелых, возобновились игры немецкой Бундеслиги, открылись школы. Между федеральным и местными правительствами, заключено соглашение, согласно которому местные правительства будут обязаны повторно ввести ограничения в тех районах, где в течение

[14] https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/884760/Our_plan_to_rebuild_The_UK_Government_s_COVID-19_recovery_strategy.pdf
[15] https://www.bundesregierung.de/breg-en/search/merkel-bund-laender-gespraeche-1751090
[16] https://www.dw.com/en/coronavirus-what-are-germanys-updated-lockdown-measures/a-53139313

недели количество новых случаев заболевания достигнет 50 человек на 100 000[17].

Гражданам ЕС, Великобритании, Лихтенштейна, Швейцарии и Норвегии и членам их семьи позволяется вернуться в свою страну или в свое место жительство в Германии, или путешествовать по Германии.

ИНДИЯ

17 мая правительство Индии приняло решение продлить режим карантина, введенный 24 марта, до 31 мая. Продолжает действовать большинство ранее введенных ограничений – закрыты все учебные заведения, рестораны, бары, кинотеатры и торговые комплексы, не работает общественный транспорт.

20 апреля правительство Индии приняло решение смягчить некоторые ограничения. Было разрешено начать работу фермерским хозяйствам и самозанятым в бытовой сфере (электрики, плотники и т. д.), а также запущены общественные работы по строительству дорожной инфраструктуры и водопроводов в сельских районах[18]. Кроме того, предприятиям общественного питания уже разрешено работать на вынос еды, допускается передвижение на частном автомобиле, а спортивные мероприятия могут проводиться без присутствия зрителей[19]. Ранее – с 4 мая начался процесс возобновления работы заводов, которые постепенно открываются[20]. Упомянутые послабления, однако, не распространяются на «*красные зоны*», где зарегистрировано самое большое количество зараженных.

Требования соблюдения социальной дистанции, ношения защитных масок принимаются местными правительствами.

Воздушные перевозки пассажиров были прекращены с 25 марта. С 25 мая частично возобновлены внутренние рейсы.

---

[17] https://www.bbc.com/news/world-europe-52557718; https://www.nytimes.com/interactive/2020/world/europe/germany-coronavirus-cases.html
[18] https://www.bbc.com/news/world-asia-india-52350544
[19] https://www.bbc.com/news/world-asia-india-52698828
[20] https://economictimes.indiatimes.com/news/company/corporate-trends/manufacturing-factories-ready-to-roll-under-tough-norms/articleshow/75547897.cms?from=mdr

ИНДОНЕЗИЯ

31 марта правительство Индонезии приняло постановление № 21 «Об ограничении крупномасштабных социальных взаимодействий для ускорения контрмер против COVID-19», согласно которому были закрыты учебные заведения, запрещены религиозные и культурные мероприятия, общественные собрания[21]. Ношение защитных (нехирургических) масок обязательно[22].

15 мая президент Индонезии анонсировал план по смягчению действующих ограничений. С 1 июня будут сняты ограничения на движение транспорта, с 8 июня разрешается открытие рынков и торговых центров, с 15 июня предполагается открытие учебных заведений, а 6 июля ожидается открытие предприятий общественного питания и спорта[23].

ИТАЛИЯ

14 апреля премьер-министр Италии продлил режим изоляции до 3 мая, одновременно введя некоторые послабления. С этого дня разрешалось открытие канцелярских и книжных магазинов, магазинов одежды для детей и младенцев, а также работа предприятий лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности[24].

26 апреля премьер-министр Италии анонсировал переход к так называемой «Фазе 2»[25], которая снимает некоторые введенные ограничения. С 4 мая разрешается открытие предприятий строительства, оптовой торговли и агентств недвижимости, также допускается посещение парков при соблюдении социальной дистанции и разрешается передвижение внутри региона. При этом граждане обязаны носить медицинские маски в общественном транспорте[26].

Также национальное правительство делегировало решения об открытии баров, ресторанов, парикмахерских и салонов красоты местным властям, которые имеют право с 18 мая разрешить

[21] https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=8b0616f4-9d3c-4d73-91bb-9f24ad21c61e
[22] https://www.thejakartapost.com/news/2020/04/06/face-masks-a-must-in-public-places-says-indonesias-covid-19-rapid-response-team.html
[23] https://asiatimes.com/2020/05/indonesia-eases-lockdown-while-virus-cases-rise/
[24] http://www.governo.it/node/14450
[25] https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2020/04/27/20A02352/sg
[26] http://www.governo.it/node/14518

деятельность данных бизнесов при условии, что будут соблюдаться требования социального дистанцирования и санитарные правила.

С 3 июня снимаются все ограничения в отношении поездок внутри страны (однако местные власти сохраняют за собой право ввести ограничение в отношении конкретных регионов). Также на прибывших из стран ЕС и Шенгенской зоны, Великобритании Андорры, Монако, Сан-Марино и Ватикана не будет распространяться требование соблюдения карантина.

КАНАДА

Планы по снятию ограничений анонсировали только отдельные провинции Канады, в том числе Онтарио, Манитоба, Квебек и Альберта. В частности, в Квебеке с 11 мая открылись средние школы (за исключением старших классов) и детские сады, а власти Онтарио намерены принять такое решение после 31 мая[27]. В Манитобе запустился поэтапный план снятия ограничений.

Первый этап

На данном этапе, который начался 4 мая, открылись:

- предприятия розничной торговли (магазины одежды и обуви, ювелирные магазины, портные, цветочные магазины, и т. д.) при условии ограничения числа одновременно находящихся в торговом помещении посетителей до 50% от обычной заполняемости или обеспечении 10 кв. м. на одного посетителя,
- парикмахерские (но не салоны красоты, где предоставляются услуги, не связанные с уходом за волосами) при том же условии, что и компании розничной торговли,
- музеи, галереи и библиотеки, при условии соблюдения социальной дистанции не менее 2 метров,
- отдельные объекты отдыха (спортивные площадки и парки, палаточные лагеря, юрты, предприятия яхтенного туризма, автокинотеатры), при условии соблюдения социальной дистанции не менее 2 метров.

[27] https://www.theguardian.com/world/2020/apr/28/canada-trudeau-coronavirus-quebec-ease-lockdown

Второй этап

- с 22 мая разрешаются собрания до 25 человек в закрытых помещениях и до 50 человек в открытом пространстве, при условии соблюдения социальной дистанции не менее 2 метров, возобновляются тренировки профессиональных спортивных клубов (спортивные учреждения сами разрабатывают меры по минимизации физического контакта),

- с 1 июня разрешаются мероприятия религиозных и культурных организаций на открытом воздухе без ограничений количества (при условии, что участники этих мероприятий останутся в машинах или будут стоять с левой стороны машины с закрытыми окнами, а также при соблюдении социальной дистанции не менее 2 метров), открываются рестораны, бары и пивные (при условии ограничения числа одновременно находящихся в помещении данных заведений посетителей до 50% от обычной заполняемости, а также соблюдении социальной дистанции не менее 2 метров), все салоны красоты, бассейны, спа, фитнес-клубы и тренажерные залы (при условии ограничения числа одновременных посетителей до 50% от обычной заполняемости или обеспечении 10 кв. м. на одного посетителя). Также повышено максимальное количество детей в одной группе в центрах дневного ухода за детьми и дневных лагерей[28].

Правительство Манитобы разрабатывает дальнейшие смягчения в рамках следующего этапа, который планируется начать не раньше 21 июня.[29]

КИТАЙ

8 апреля Китай отменил режим карантина в городе Ухань провинции Хубей, разрешив работу общественного транспорта и передвижение людей как в регионе, так и за его пределами[30]. Также во всех регионах было разрешено открытие малого и среднего бизнеса при

[28] https://www.gov.mb.ca/covid19/restoring/phase-two.html
[29] https://www.gov.mb.ca/covid19/restoring/future-phases.html
[30] https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-24/china-to-lift-lockdown-over-virus-epicenter-wuhan-on-april-8

соблюдении правил социального дистанцирования и гигиены, измерения температуры сотрудников и посетителей.[31]

18 мая правительство Китая ввело режим карантина в провинции Цзилинь на фоне возникновения в ней нового кластера заражений. Введенные меры предполагают закрытие учебных заведений, прекращение движения общественного транспорта и запрет на свободное перемещение людей в регионе.[32]

МЕКСИКА

13 мая правительство Мексики представило план постепенного смягчения ограничений, который состоит из трех этапов.

Первый этап – предварительный – предполагал полное открытие экономики в тех городах, где не было зарегистрировано ни одного нового случая или зарегистрировано крайне низкое количество случаев заражения вирусом.

Второй этап (с 18 до 31 мая) предполагает подготовку определенных отраслей экономики (автомобильной, строительной и горнодобывающей промышленности) к возобновлению деятельности. На этом этапе предприятия должны соблюдать протоколы, представленные правительством, ка также обеспечить специальный тренинг рабочих для предотвращения распространения вируса в их коллективе.

На третьем этапе (с 1 июня) правительство оценит готовность отдельных штатов к открытию в соответствии со следующей системой классификации, которая зависит от того, сколько случаев заражения было зарегистрировано в каждом штате и какая динамика распространения заражения:

- в «красных» штатах будут разрешены только необходимые для населения виды деятельности (*essential business*), а также работа предприятий горнодобывающей, строительной и автомобильной отраслей экономики,

- в «оранжевых» штатах будут разрешены ограниченные виды деятельности, которые не являются необходимыми для населения.

---

[31] https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/five-step-plan-for-reopening-business-gets-a-test-run-in-china/2020/04/12/8c0bc17e-7acb-11ea-a311-adb1344719a9_story.html

[32] https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-18/over-100-million-in-china-s-northeast-thrown-back-under-lockdown

- уязвимые слои населения (пожилые люди и люди с сопутствующими заболеваниями) смогут вернуться на работу при соблюдении строгих мер социального дистанцирования,

в «желтых» штатах все виды деятельности, которые не являются необходимыми для населения, смогут возобновиться. Рестораны, церкви, музеи и театры смогут открыться.

- в «зеленых» штатах все ограничения будут сняты, откроются учебные заведения, но населению будет необходимо соблюдать правила дистанцирования и гигиены[33].

РОССИЯ

Согласно рекомендациям Роспотребнадзора[34], снятие ограничений в том или ином регионе может проходить в три этапа на основе оценки следующих показателей: коэффициент распространения инфекции (Rt, среднее количество людей, которых инфицирует один больной до его изоляции), свободный коечный фонд, а также охват населения тестированием методом ПЦР. В таблице 1 приведены данные о показателях, необходимых для перехода к тому или иному этапу, а также принимаемые меры.

Таблица 1

Этап	Предпосылки для перехода	Меры
Первый этап	- Rt не выше 1,0 - свободный коечный фонд не менее 50% от нормативного, - охват тестированием	- открытие предприятий сферы услуг и торговли непродовольственными товарами (площадь торгового зала не может превышать 400 м^2 (при наличии отдельного наружного входа),

[33] https://www.garda.com/crisis24/news-alerts/341951/mexico-authorities-announce-three-phase-plan-to-ease-covid-19-lockdown-may-13-update-10

[34] https://www.rospotrebnadzor.ru/upload/%D0%9C%D0%A0_%D0%BF%D0%BE%D1%8D%D1%82%D0%B0%D0%BF%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%87._08.05.2020.pdf

Продолжение таблицы 1

Этап	Предпосылки для перехода	Меры
	методом ПЦР на уровне не менее 70 человек на 100 тысяч в день.	максимальное количество посетителей рассчитывается исходя из 1 человека на 4 м^2); - разрешаются занятия спортом и прогулки (не более двух человек вместе и при соблюдении минимум 5 метров расстояния для занятий спортом).
Второй этап	- Rt не выше 0,8, - Свободный коечный фонд не менее 50% от нормативного, - Охват тестированием на уровне не менее 90 человек на 100 тысяч в день.	- Площадь торгового зала открываемых предприятий сферы услуг и торговли может достигать 800 м^2 (требования предельного количества лиц и наружного входа сохраняются), - возобновляется работа предприятий уличной торговли, - открываются отдельные образовательные учреждения.
Третий этап	- Rt не выше 0,5; - Свободный коечный фонд не менее 50% от нормативного; - Охват тестированием на уровне не менее 110 человек на 100 тысяч в день.	- снятие ограничений на площадь предприятий торговли и сферы услуг, а также на количество одновременно обслуживаемых посетителей; - открытие всех образовательных учреждений, гостиниц, мест общественного отдыха (при соблюдении условий социального дистанцирования) и предприятий общественного питания (при условии расстановки перегородок или расстановки столов на расстоянии 1,5 – 2 метров).

При этом на каждом этапе сохраняется режим самоизоляции для представителей групп риска, дополнительные меры предосторожности при вынужденном выходе из дома, работа в дистанционном или сменном режиме, использование медицинских масок вне дома, соблюдение правил социального дистанцирования.

САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

29 апреля в стране были смягчены условия комендантского часа и разрешено передвижение граждан по городу с 9:00 до 17:00. В это время дня было разрешена работа магазинов, торговых центров и рынков под открытым небом.

28 мая начался поэтапный план снятия ограничений:

- в рамках первого этапа (с 28 до 30 мая) частично снят комендантский час, т. е. разрешено свободное передвижение граждан по городу с 6:00 до 15:00 во всех регионах страны (кроме Мекки), в это время разрешены поездки внутри страны на частных автомобилях, а также работа всех торговых центров, оптовых и розничных магазинов,
- в рамках второго этапа (с 31 мая до 20 июня) будет разрешено свободное передвижение граждан по городу с 6:00 до 20:00 во всех регионах страны (в Мекке – с 6:00 до 15:00), будут разрешены молитвы во всех мечетях страны (кроме Мекки), возобновятся внутренние рейсы, будут разрешены поездки внутри страны по всем видам транспорта, откроются рестораны и кафе (однако не будет снят запрет на собрания более 50 человек),
- в рамках третьего этапа (с 21 июня) комендантский час будет полностью снят (в Мекке – с 6:00 до 20:00), будут разрешены молитвы в мечетях Мекки.

Пока что не планируется возобновить международные рейсы и паломничества[35].

США

17 апреля Белый дом представил трехэтапный план, который представляет из себя рекомендации для штатов по снятию ограничений и открытии экономики[36]. В данном плане не предусмотрены конкретные даты для начала каждого этапа, а установлены критерии, которым ситуация в штате должна соответствовать для того, чтобы перейти к осуществлению конкретного этапа. План предполагает, что отмена ограничений возможна только при двухнедельном тренде на снижение

[35] https://gulfbusiness.com/saudi-arabia-unveils-phased-plan-to-reopen-mosques-offices-and-malls/
[36] https://www.whitehouse.gov/openingamerica/

подобных гриппу заболеваний и обращений с симптомами COVID-19, случаев заболевания коронавирусом и количества положительных тестов в процентах от общего количества проведенных тестов, при проведении тестирования медицинских работников, в том числе на наличие антител и лечении всех пациентов без кризисной терапии.

- Первый этап предполагает открытие ресторанов, торговых центров, кинотеатров, спортзалов, религиозных организаций при обеспечении строгих мер социального дистанцирования, посменную работу предприятий (по возможности) и закрытие общих пространств в офисах.

- На втором этапе допускается открытие учебных заведений, лагерей, баров, а также прочих медицинских учреждений. Рекомендуется избегать скопления более 50 человек. Могут быть ослаблены меры социального дистанцирования, действующие в ресторанах и кинотеатрах.

- На третьем этапе позволяются социальное взаимодействие и передвижение представителей групп риска при соблюдении мер дистанцирования, откроются для посещения дома для престарелых и больницы.

Ослабление карантинных мер относится к полномочиям правительств штатов и проходит по-разному, однако к середине мая большинство штатов разрешило работу предприятий торговли и общественного питания, а также сферы услуг при соблюдении социальной дистанции. Кроме того, почти во всех штатах открываются общественные рекреационные пространства, разрешаются занятия спортом. При этом действуют ограничения на численность участников собраний[37].

ТУРЦИЯ

11 мая правительство Турции разрешило работу торговых центров (предприятия общественного питания в центрах остаются закрытыми), однако администраторам необходимо измерять температуру посетителей, обеспечить наличие дезинфицирующих средств, а также ограничить вместимость лифтов. Допускается работа парикмахерских и салонов красоты. При этом персонал и посетители должны соблюдать

[37] https://www.usatoday.com/storytelling/coronavirus-reopening-america-map/

дистанцию и носить медицинские маски[38]. Также представителям из группы риска (в возрасте 65 лет и старше) было разрешено выйти из дома. При этом ношение защитных хирургических масок является обязательным.

24 города и провинции (в том числе Анкара и Стамбул) закрыты для поездок, включая воздушным путем. Позволяются только перевозки необходимых товаров.

28 мая президент Турции заявил о снятии ограничений на внутренние поездки и возможном открытии ресторанов, кафе, парков, спортивных сооружений, музеев, пляжей, детских садов с 1 июня. Будет снят запрет на внутренние поездки. Продолжат действовать ограничения в отношении лиц старше 65 и младше 18 лет. Также с 29 мая позволяется проведение массовых молитв в мечетях[39].

ФРАНЦИЯ

7 мая премьер-министр Франции представил план по снятию ограничений, согласно которому с 11 мая (этап 1) открылись предприятия (кроме предприятий общественного питания) и начальные школы во всех регионах страны, были сняты ограничения на передвижение, в том числе представителей групп риска, осталось обязательным ношение медицинских масок. Снимаются ограничения на передвижения между регионами страны, продолжительность прогулок и занятий спортом на улице. Общественный транспорт на этот период должен быть заполнен только на 50%[40].

28 мая премьер-министр Франции объявил о втором этапе послаблений, в рамках которого регионам, в которых наблюдается низкий уровень заболеваемости коронавирусом («зеленые» регионы), позволяется открыть бары, рестораны и кафе. В «красных» зонах (например, Париж) откроются только внешние террасы заведений общественного питания. В ресторанах и кафе должны действовать следующие правила социального дистанцирования – не более 10 человек

[38] https://www.aljazeera.com/news/2020/05/malls-salons-reopen-turkey-eases-coronavirus-lockdown-200511055535930.html
[39] https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-turkey-erdogan/turkeys-erdogan-says-many-facilities-to-reopen-on-june-1-idUSKBN234314
[40] https://www.france24.com/en/20200507-live-france-unveils-final-plan-on-easing-covid-19-lockdown; https://www.france24.com/en/20200509-france-prepares-to-ease-covid-19-lockdown-what-you-need-to-know

за столом и минимум 1 метр дистанции. Официанты и повара должны всегда носить маски, а клиенты –надевать их при входе и выходе. В барах будет запрещено обслуживание у барной стойки. Также со 2 июня будет разрешено посещение памятных мест и музеев (для их посетителей будет обязательным ношение масок), парков и садов, театров (с обязательным соблюдением правил дистанцирования). С 22 июня откроются дома отдыха и кинотеатры. Будет снято ограничение территории для передвижения (на данный момент – 100 км от дома).

ЮЖНАЯ КОРЕЯ

С 20 апреля в стране разрешена работа спортивных организаций и площадок, парков, торговых центров, ресторанов при соблюдении правил социального дистанцирования. При этом учебные заведения пока остаются закрытыми, занятия проходят в дистанционном режиме[41]. С 13 мая открылись школы.

28 мая был зарегистрирован самый высокий рост выявленных случаев заражения в течение 50 дней, в связи с чем повторно ввелись некоторые ограничения. На две недели закрылись парки, музеи, государственные театры в больших городах. В Сеуле и близлежащих городах закрылись тысячи баров и развлекательных заведений, чтобы замедлить распространение вируса. Также по всей стране обязательным является ношение масок в общественном транспорте и самолетах. Водителям такси разрешается не обслуживать пассажиров без масок[42].

ЮАР

С 1 мая уровень опасности в ЮАР снижен с 5-го до 4-го, в связи с чем сняты следующие ограничения, введенные в связи с пандемией коронавируса: разрешена продажа сигарет, занятия спортом, работа общественного транспорта (пассажиры должны обязательно носить защитные маски), магазинов и торговых центров, малых предприятий. Однако по-прежнему запрещены собрания (кроме похорон и рабочих собраний), как и передвижение между регионами страны, а также поездки за рубеж. Обязательно соблюдение социальной дистанции[43].

---

[41] https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southkorea/south-koreans-return-to-work-crowd-parks-malls-as-social-distancing-rules-ease-idUSKBN2220EO
[42] https://www.euronews.com/2020/05/28/coronavirus-restrictions-return-in-south-korea-after-new-spike-in-covid-19-cases
[43] https://www.bbc.com/news/world-africa-52404621

26 мая президент страны заявил[44] о дальнейшем снижении уровня опасности в ЮАР до 3-го уровня с 1 июня. Планируется полное возобновление работы в производственном, горнодобывающем, строительном, финансовом, консалтинговом секторах, а также в сфере информационных технологий, коммуникаций и государственных и медиа услуг. Будут сняты все ограничения на предприятия розничной и оптовой торговли. Однако открытые предприятия должны будут соблюдать строгие санитарные протоколы и применять меры дистанцирования. По словам президента, для зон с высокой концентрацией заражения (более 5 случаев на 100 000 населения) будут разработаны специальные ограничительные меры.

ЯПОНИЯ

Япония не вводила полномасштабного карантина, призвав граждан снизить социальное взаимодействие, а бизнес – временно приостановить работу. С 8 мая в стране снимаются ограничения на работу предприятий[45].

В то же время для Токио был разработан отдельный план снятия ограничений, так как в столице наблюдается наиболее высокая концентрация новых случаев заболевания коронавирусом. План предполагает реализацию трех этапов[46].

На первом этапе открываются школы, музеи и спортзалы, при этом спортивные мероприятия должны проходить без зрителей. Кроме того, работа ресторанов продлевается до 22 часов вместо ранее установленных традиционных 20 часов. Собрания численностью более 50 человек запрещены.

Второй этап предполагает открытие магазинов розничной торговли, театров. Допускаются собрания численностью до 100 человек.

Третий этап разрешает открытие интернет-кафе и игровых залов. Допускаются собрания численностью не более 1 000 человек.

---

[44] cnbc.com/2020/05/26/south-africa-downgrades-lockdown-rules-sending-8-million-back-to-work.html
[45] https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-japan/japan-businesses-re-open-as-government-eyes-end-to-emergency-measures-in-some-regions-idUSKBN22K08X
[46] https://asia.nikkei.com/Spotlight/Coronavirus/Japan-to-lift-coronavirus-alert-in-Tokyo-and-all-areas

Данный доклад представляет собой результат работы сотрудников Научно-исследовательского финансового института. Содержание доклада является личным мнением коллектива авторов и не отражает официальную позицию Научно-исследовательского финансового института и Министерства финансов Российской Федерации.

© Коллектив авторов, 2020

© НИФИ, 2020