

Методические рекомендации по расчету показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации механизмов, определенных Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ» (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)

Методические рекомендации по расчету показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации механизмов, определенных Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ» (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств) (далее — методические рекомендации, показатели эффективности) разработаны с учетом:

- опыта внедрения в субъектах Российской Федерации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее — ПФДО);
- опыта привлечения субъектами Российской Федерации негосударственных организаций к реализации образовательных программ в рамках ПФДО;
- существующих возможностей определения аналитического уровня формирования показателей эффективности.

В целях формирования методических рекомендаций необходимо рассмотреть подходы к:

- переводу единицы измерения объема муниципальных услуг по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ»;
- определению аналитического уровня формирования показателей эффективности;
- оценке потенциала негосударственных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере реализации дополнительных образовательных программ.

Необходимость осуществления указанного выше перевода обусловлена применением различных единиц измерения рассматриваемого объема в:

- муниципальных социальных заказах на оказание муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ» (далее — муниципальный социальный заказ), в которых используется единица измерения «количество человеко-часов (чел. ч.)»;
- показателях эффективности, в рамках расчета которых применяется единица измерения «количество получателей услуг (человек)».

По нашему мнению, перевод значений объема муниципальных услуг в человеко-часах, содержащихся в муниципальных социальных заказах,

целесообразно осуществить путем деления данных значений на 72 часа, так как это наиболее распространенная продолжительность образовательных программ в рамках рассматриваемого нами направления деятельности.

Для определения аналитического уровня формирования показателей эффективности необходимо обратиться к нормам постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1678 «Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Внесенные в данный акт изменения от 18 марта 2024 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2024 № 325 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 г. № 1678») позволяют по рассматриваемому нами направлению деятельности:

- значения показателей эффективности определять в целом по направлению деятельности без определения показателей эффективности в отношении конкретных муниципальных услуг;

- формировать целевые значения показателей эффективности на региональном уровне.

Одним из ключевых факторов, влияющих на значения показателей эффективности, является наличие негосударственных организаций, имеющих потенциал оказания услуг в рамках социальных сертификатов по рассматриваемому нами направлению деятельности. В связи с этим возникает необходимость в определении подходов к оценке потенциала негосударственных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере реализации дополнительных образовательных программ. Данная оценка осуществляется в отношении негосударственных организаций, которые не оказывают государственные (муниципальные) услуги в рамках социальных сертификатов.

Оценка рассматриваемого нами потенциала должна начаться с формирования перечня негосударственных организаций, по которым будет осуществляться анализ.

При формировании перечня негосударственных организаций по услугам, связанным с реализацией дополнительных образовательных программ, необходимо учесть норму пункта 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которой лицензированию подлежит образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра «Сколково»). Соответственно, перечень формируется на основе данных реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности¹, что позволит сформировать перечень негосударственных организаций, имеющих лицензию на предоставление услуги дополнительного образования детей и взрослых.

Негосударственные организации сталкиваются с экономическими и административными барьерами при выходе на рынок государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ.

Соответственно при определении потенциала негосударственных организаций как исполнителей государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ следует принимать во внимание два ключевых момента:

- масштаб деятельности негосударственной организации;
- наличие собственных финансовых ресурсов для выхода на рынок государственной услуги в социальной сфере.

¹ Сводный реестр лицензий в сфере образовательной деятельности [Электронный ресурс]. URL: <http://obrnadzor.gov.ru/gosudarstvennye-uslugi-i-funkczii/gosudarstvennye-uslugi/licenzirovanie-obrazovatelnoj-deyatelnosti/svodnyj-reestr-licenzij/>

В настоящее время в статистических источниках информации (Росстат и др.) не формируются данные, отражающие агрегированные показатели деятельности негосударственных организаций по рассматриваемому вопросу. По этой причине анализ следует осуществлять на основе бухгалтерской (финансовой) отчетности конкретных организаций. Информационной базой для оценки рассматриваемого нами потенциала будут данные бухгалтерской (финансовой) отчетности негосударственных организаций.

При проведении анализа деятельности негосударственных организаций следует учитывать их организационно-правовую форму. Целесообразно применить различные подходы к анализу деятельности некоммерческих и коммерческих организаций.

Рассмотрим порядок анализа деятельности некоммерческих организаций (далее — НКО). При определении финансовых показателей, необходимых для анализа по некоммерческим организациям, следует учитывать порядок отражения в бухгалтерском учете и отчетности информации по целевой и приносящей доход деятельности. В соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета у НКО ведется отдельный учет доходов и расходов, связанных с целевой деятельностью и деятельностью, приносящей доход. Соответственно, доходы и расходы по рассматриваемым видам деятельности отражаются в различных формах бухгалтерской отчетности.

Кроме этого, согласно пункту 4 статьи 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Федеральный закон № 402-ФЗ) НКО вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Соответственно, при определении показателей для анализа деятельности НКО необходимо, чтобы они были отражены как в стандартной, так и в упрощенной бухгалтерской отчетности. На основе анализа упрощенных форм бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах, отчета о целевом использовании средств, утвержденных

приказом Минфина России от 2 июля 2010 г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» (далее — Приказ № 66н), был определен ряд показателей для анализа НКО.

По целевой деятельности следует использовать показатель, рассчитанный на основе данных отчета о целевом использовании средств:

Целевые средства = показатель по строке «Поступило средств» минус показатель строки «Прибыль от приносящей доход деятельности»

Вычитание из строки «Поступило средств» значения прибыли от приносящей доход деятельности обусловлено тем, что данная строка отчета о целевом использовании средств в соответствии с Приказом № 66н включает данные о прибыли по деятельности, приносящей доход.

В качестве показателей для анализа по приносящей доход деятельности для НКО следует использовать следующие показатели:

- выручка от продаж;
- чистая прибыль (убыток).

Источником информации по данным показателям будет являться отчет о финансовых результатах.

Представленные показатели позволяют оценить:

- масштаб деятельности НКО по целевой деятельности и деятельности, приносящей доход;
- финансовый результат от коммерческой деятельности (данный показатель может служить для оценки наличия собственных ресурсов НКО для выхода на рынок государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ).

При определении показателей для коммерческих организаций следует также учитывать норму пункта 4 статьи 6 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которой субъекты малого предпринимательства вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность.

В связи с этим существует два варианта формирования показателей для коммерческих организаций. В рамках первого определяются показатели

на основе упрощенных форм бухгалтерской отчетности. В этом случае в качестве показателей для анализа следует использовать:

- выручку от продаж;
- чистую прибыль (убыток).

Источником информации по данным показателям будет являться отчет о финансовых результатах.

Такой подход позволит анализировать показатели по большинству коммерческих организаций, однако на основании вышеуказанных показателей можно будет оценить только:

- масштаб деятельности осуществляемой коммерческой деятельности организацией;
- финансовый результат по коммерческой деятельности.

В рамках второго варианта показатели формируются на основе стандартных форм бухгалтерской отчетности. Данный вариант позволит проводить более детальный анализ коммерческих организаций, но сузит их охват. Показатели, сформированные в рамках второго варианта, должны позволять оценивать:

- масштаб осуществляемой коммерческой деятельности анализируемых организаций;
- наличие собственных ресурсов у анализируемых организаций для выхода на рынок государственной службы в социальной сфере.

Наличие собственных ресурсов у анализируемых организаций для выхода на рынок государственной службы в социальной сфере следует оценивать на основании следующих показателей:

- чистая прибыль (убыток) (источник информации для расчета — отчет о финансовых результатах);
- нераспределенная прибыль (источник информации — бухгалтерский баланс).

Анализ деятельности коммерческих организаций должен включать не только количественный анализ масштаба коммерческой деятельности, но и показатель ее эффективности. Для такой оценки следует применять коэффициент рентабельности продаж. Анализ данного показателя позволит определить коммерческие организации, использующие имеющиеся ресурсы наиболее эффективно и, следовательно, обладающие относительно большими

возможностями для осуществления дополнительных направлений деятельности.

Помимо анализа финансовых ресурсов, следует проводить анализ материально-технической оснащенности организаций. Организациям, обладающим собственной материально-технической базой, необходимы относительно меньшие первоначальные вложения при выходе на рынок государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ. С целью анализа этого направления необходимо использовать показатель величины основных средств организации.

В рамках подхода к оценке потенциала негосударственных организаций как исполнителей государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ определены финансовые показатели, на основании которых следует определять рассматриваемый нами потенциал (таблица 1).

Таблица 1 – Финансовые показатели, на основании которых определяется потенциал негосударственных организаций как исполнителей государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ

№ п/п	Наименование группы показателей	Показатели
1.	Показатели, оценивающие масштаб деятельности негосударственных организаций	– выручка; – поступление целевых средств
2.	Показатели, оценивающие собственные финансовые ресурсы	– чистая прибыль (убыток); – нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)
3.	Показатели, оценивающие материально-техническую базу	– стоимость основных средств
4.	Показатели, оценивающие эффективность использования ресурсов	– рентабельность продаж

Источник: составлено НИФИ.

Определение негосударственных организаций, обладающих потенциалом для выхода на рынок государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ, осуществляется в два этапа.

Этап 1. Определение негосударственных организаций с широким масштабом деятельности и наличием собственных финансовых ресурсов

1.1 Для коммерческих организаций

1.1.1 Определяются организации, обладающие выручкой выше среднего по рынку. Расчет среднего значения выручки по первоначальному списку организаций осуществляется без учета выбросов, определяемых экспертным путем. Организации с потенциалом по данному показателю следует считать организации, обладающие объемом выручки выше среднего по рынку в течение хотя бы 2-х из 3-х последних лет.

1.1.2 Среди организаций, соответствующих условиям п. 1.1.1, отбираются организации с положительным значением чистой прибыли. Организации с потенциалом по данному показателю следует считать организации, обладающие положительной чистой прибылью в течение хотя бы 2-х из 3-х последних лет.

Организации, соответствующие условиям п. 1.1.2, формируют список потенциальных организаций по результатам 1 этапа в части коммерческих организаций.

1.2 Для некоммерческих организаций

Проводится анализ целевых средств организации. По целевой деятельности используется показатель, рассчитанный на основе данных отчета о целевом использовании средств:

Целевые средства = показатель по строке «Поступило средств» минус показатель строки «Прибыль от приносящей доход деятельности».

На основе указанного показателя определяются организации, обладающие на протяжении трех лет объемом целевых средств выше определенного фиксированного значения, которое устанавливается экспертным путем для каждого конкретного направления деятельности с учетом средней величины целевых средств, поступающих организациям данного направления деятельности.

Организации, соответствующие условиям п. 1.2, формируют список потенциальных организаций по результатам 1 этапа в части некоммерческих организаций.

Путем объединения списков коммерческих и некоммерческих организаций, отобранных на 1-м этапе, формируется общий список негосударственных организаций.

Этап 2. Определение негосударственных организаций, обладающих значительной материально-технической базой и эффективно использующих финансовые ресурсы

Среди организаций, выбранных на 1-м этапе анализа, отбираются негосударственные организации, соответствующие одновременно следующим критериям:

2.1 наличие положительной нераспределенной прибыли в течение хотя бы 2-х из 3-х последних лет;

2.2 величина основных средств выше средней по списку организаций в течение 2-х последних лет;

2.3 рентабельность продаж выше средней по списку организаций в течение хотя бы 2-х из 3-х последних лет. Средняя рентабельность рассчитывается без учета отрицательных значений.

Определенное на основе вышерассмотренного подхода количество негосударственных организаций, обладающих потенциалом для выхода на рынок государственных (муниципальных) услуг в сфере реализации дополнительных образовательных программ, будет учитываться при расчете значений показателей эффективности по рассматриваемому нами направлению деятельности.

Перечень показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации механизмов организации оказания муниципальных услуг, определен приказом Минфина России от 25.11.2020 № 281н «Об утверждении типовой формы соглашения о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных

(муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"» (далее — Приказ № 281н).

В соответствии с Приказом № 281н должны быть определены базовые и целевые значения показателей эффективности. В таблице 2 представлены ключевые показатели эффективности, по которым далее представлен порядок расчета их базовых и целевых значений.

В перечне рассматриваемых нами показателей эффективности есть два общих показателя для всех направлений деятельности, на которые распространяется Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Данными показателями являются:

- общее количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные (муниципальные) услуги в отраслях социальной сферы, которым предоставляется государственная поддержка (в том числе обучение, налоговые льготы и т. п.), единиц;
- общее количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере, единиц.

Показатели эффективности определяются в отношении государственных (муниципальных) услуг, исполнители по которым определяются в рамках конкурентных процедур (далее — апробируемая услуга). В нашем случае апробируемыми услугами будут муниципальные услуги по дополнительному образованию.

Таблица 2 – Перечень показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации механизмов организации оказания муниципальных услуг

№ п / п	Цель	Тип индикатора	Индикатор
1	2	3	4
1	Улучшение условий для оказания государственных (муниципальных) услуг некоммерческими организациями	Процесс	Общее количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные (муниципальные) услуги в отраслях социальной сферы, которым предоставляется государственная поддержка (в том числе обучение, налоговые льготы и т. п.), единиц
		Промежуточный результат	Общее количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере, единиц
		Итоговый результат	Количество некоммерческих организаций, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере, выбранные для апробации механизмов организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ (далее — апробация), единиц
из них количество некоммерческих организаций, которым предоставляется государственная поддержка (в том числе обучение, налоговые льготы и т. п.), единиц			
2	Усиление конкуренции при выборе негосударственных исполнителей услуг	Промежуточный результат	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, участвовавших в процедурах отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере (далее — исполнитель услуг) в целях оказания муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации
			из них количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, включенных в реестр исполнителей услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, выбранных для апробации
		Итоговый результат	Доля юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, имеющих высокий уровень потенциала для конкуренции с муниципальными учреждениями при отборе исполнителей услуг в целях оказания муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации, в общем объеме организаций, оказывающих указанные услуги
3	Увеличение охвата услугами / доступа к услугам	Промежуточный результат	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере, выбранных для апробации, единиц
			из них количество юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, единиц
		Итоговый результат	Общее количество потребителей муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации, человек
Количество потребителей услуг, получивших муниципальную услугу в социальной сфере, выбранную для апробации, у исполнителей услуг, не являющихся муниципальными учреждениями, человек			
4	Рост удовлетворенности граждан оказанием муниципальных услуг в социальной сфере	Итоговый результат	Процент потребителей услуг, удовлетворенных качеством муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации, оказанных исполнителями услуг, от общего числа потребителей услуг, определенный по результатам мониторинга удовлетворенности потребителей услуг

Источник: приказ Минфина России от 25.11.2020 № 281н

Цель: улучшение условий для оказания государственных (муниципальных) услуг некоммерческими организациями

Общие показатели как для государственных, так и для муниципальных услуг

Общее количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные (муниципальные) услуги в отраслях социальной сферы, которым предоставляется государственная поддержка (в том числе обучение, налоговые льготы и т. п.), единиц

Базовая величина на соответствующий год рассчитывается как количество некоммерческих организаций (далее — НКО), которые получают государственную поддержку в базовом году², одним из видов деятельности которых по ОКВЭД является:

- 79.1 «Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма»;
- 85 «Образование»;
- 86 «Деятельность в области здравоохранения»;
- 87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания»;
- 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания»;
- 93.1 «Деятельность в области спорта».

Необходимо обратить внимание, что данный показатель рассчитывается по рынку государственных (муниципальных) социальных услуг в целом, т. е. при его расчете необходимо учитывать организации, деятельность которых соответствует любому из вышеперечисленных кодов ОКВЭД-2, вне зависимости от того, какой набор услуг апробирует пилотный регион.

Значение целевого ориентира рассчитывается на основе динамики количества таких НКО за период пяти лет, предшествующих базовому году,

² За базовый год принимается первый год формирования государственного (муниципального) социального заказа.

посредством построения линейного тренда. Применение линейного тренда обусловлено продолжением и развитием в регионе политики поддержки НКО.

Общее количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере, единиц

Базовая величина на соответствующий год определяется на основании предоставленной в рамках запроса информации о количестве НКО, которые будут оказывать государственные (муниципальные) услуги в базовом году за счет бюджетных средств в следующих сферах:

- социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации;
- спортивная подготовка;
- содействие занятости населения;
- физкультурно-оздоровительные услуги, включенные в региональные перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг;
- профилактика социально значимых заболеваний (за исключением психических расстройств и расстройств поведения);
- реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в сфере искусств).

Необходимо обратить внимание, что данный показатель рассчитывается по рынку государственных (муниципальных) социальных услуг в целом, т. е. при его расчете необходимо учитывать организации, деятельность которых соответствует любой из вышеперечисленных сфер деятельности вне зависимости от того, какой набор услуг апробирует пилотный регион.

Значение целевого ориентира определяется с учетом следующих основных факторов:

- базового значения количества таких НКО;

– суммы значений целевых ориентиров по НКО, оказывающим апробируемые регионом услуги.

Значения целевых ориентиров по НКО, оказывающим апробируемые регионом услуги, соответствуют значениям целевых ориентиров по индикатору «Количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные услуги в социальной сфере, выбранные для апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ, единиц». Тем самым для определения целевого значения индикатора необходимо к базовому значению прибавить сумму рассчитанных целевых индикаторов «Количество некоммерческих организаций, оказывающих государственные услуги в социальной сфере, выбранные для апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ, единиц».

**Показатели эффективности, определяемые для направления
деятельности «Реализация дополнительных образовательных
программ»**

Количество некоммерческих организаций, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере, выбранные для апробации механизмов организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ (далее — апробация), единиц

Базовая величина на соответствующий год представляет собой количество НКО, которые оказывают апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию в базовом году за счет бюджетных средств.

Значение целевого ориентира определяется с учетом следующих факторов:

– тренда по количеству НКО, оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию, по региону за несколько лет;

– количества НКО с потенциалом, имеющих лицензию по дополнительному образованию, но не оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию.

Количество некоммерческих организаций, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере, выбранные для апробации, единиц

из них количество некоммерческих организаций, которым предоставляется государственная поддержка (в том числе обучение, налоговые льготы и т. п.), единиц

Базовая величина на соответствующий год представляет собой количество НКО, которые будут оказывать апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию в базовом году за счет бюджетных средств и которым будет оказана в базовом году государственная поддержка.

Значение целевого ориентира определяется исходя из того, что все НКО, которые будут оказывать апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию, должны получать государственную поддержку.

Исходя из данного подхода, значение целевого ориентира соответствует значению целевого ориентира по индикатору «Количество некоммерческих организаций, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере, выбранные для апробации, единиц».

Цель: усиление конкуренции при выборе негосударственных исполнителей услуг

Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, участвовавших в процедурах отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере (далее — исполнитель услуг) в целях оказания муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации

Конкурентным способом определения исполнителя муниципальных услуг по дополнительному образованию является социальный сертификат.

Соответственно включение организации в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату – это и есть итог процедуры отбора.

Базовая величина на соответствующий год представляет собой сумму количества муниципальных учреждений и немunicipальных учреждений (государственные учреждения и негосударственные организации), которые включены в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату, а также количества муниципальных учреждений и немunicipальных учреждений (государственные учреждения и негосударственные организации), подававших в базовом году заявку на включение в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату в целях оказания апробируемых муниципальных услуг по дополнительному образованию, но не включенных в него.

Значение целевого ориентира определяется путем суммирования таких показателей, как:

- количество муниципальных учреждений и государственных учреждений, включенных в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату;

- значение целевого ориентира по количеству негосударственных организаций, оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию (целевое значение индикатора «из них количество юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, единиц» (порядок определения см. ниже);

- динамика количества организаций, подавших заявку на включение в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках ПФДО, но не включенных в него.

Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, участвовавших в процедурах отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере (далее — исполнитель услуг) в целях оказания муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации

из них количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, включенных в реестр исполнителей услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, выбранных для апробации

Базовая величина на текущий год формируется исходя из количества юридических лиц, включенных в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату.

Значение целевого ориентира определяется путем суммирования следующих показателей:

- количество муниципальных учреждений и государственных учреждений, включенных в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату;

- значение целевого ориентира по количеству негосударственных организаций, оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию (целевое значение индикатора «из них количество юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, единиц» (порядок определения см. ниже).

Данный подход основан на том, что определенные негосударственные организации, имеющие высокий или достаточный потенциал для конкуренции с муниципальными учреждениями, оказывающими апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию, пройдут процедуру отбора и войдут в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату.

Доля юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, имеющих высокий уровень потенциала для конкуренции с муниципальными учреждениями при отборе исполнителей услуг в целях оказания муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации, в общем объеме организаций, оказывающих указанные услуги

Определение значений по рассматриваемому индикатору целесообразно осуществлять по формуле:

Негосударственные организации с потенциалом, имеющие лицензию по дополнительному образованию, но не оказывающие апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию

Муниципальные и государственные учреждения, оказывающие апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию + негосударственные организации, оказывающие апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию + негосударственные организации с потенциалом, имеющие лицензию по дополнительному образованию, но не оказывающие апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию

Базовая величина на соответствующий год рассчитывается по указанной выше формуле.

Значение целевого ориентира определяется на уровне не менее базового значения.

Цель: увеличение охвата услугами / доступа к услугам

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере, выбранных для апробации, единиц

Базовая величина на соответствующий год определяется как количество муниципальных учреждений и немunicipальных учреждений (государственные учреждения и негосударственные организации), которые будут оказывать апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию в базовом году за счет бюджетных средств.

Значение целевого ориентира определяется с учетом следующих основных факторов:

- количества муниципальных и государственных учреждений, оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию;
- тренда по количеству негосударственных организаций, оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию за несколько лет;

– количества негосударственных организаций с потенциалом, имеющих лицензию по дополнительному образованию, но не оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию.

Поскольку большинство вышеуказанных факторов распространяется именно на негосударственные организации, целевое значение данного индикатора целесообразно рассчитывать как сумму базового значения данного индикатора и целевого значения индикатора *«из них количество юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, единиц»*. При этом, если планируется изменение количества муниципальных учреждений, оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию, то полученный показатель должен быть скорректирован на планируемое изменение в сторону увеличения или уменьшения.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере, выбранных для апробации, единиц

из них количество юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, единиц

Базовая величина на текущий год определяется как количество негосударственных организаций, которые будут оказывать апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию в текущем году за счет бюджетных средств.

Значение целевого ориентира определяется с учетом следующих факторов:

– тренда по количеству негосударственных организаций, оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию за несколько лет;

– количества негосударственных организаций с потенциалом, имеющих лицензию по дополнительному образованию, но не оказывающих апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию.

Общее количество потребителей муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации, человек

Базовая величина на соответствующий год определяется как количество потребителей апробируемых муниципальных услуг по дополнительному образованию.

Значение целевого ориентира определяется как сумма планового значения объема потребителей услуг в рамках муниципального задания и целевого значения индикатора «Количество потребителей услуг, получивших муниципальную услугу в социальной сфере, выбранную для апробации, у исполнителей услуг, не являющихся муниципальными учреждениями, человек» (порядок расчета см. ниже).

Количество потребителей услуг, получивших муниципальную услугу в социальной сфере, выбранную для апробации, у исполнителей услуг, не являющихся муниципальными учреждениями, человек

Базовая величина на соответствующий год определяется как количество потребителей апробируемых муниципальных услуг по дополнительному образованию в базовом году, которым она оказана негосударственными организациями.

Значение целевого ориентира определяется с учетом следующих факторов:

- тренда по количеству потребителей, получивших апробируемые муниципальные услуги по дополнительному образованию у негосударственных исполнителей услуг, по региону;
- предельного объема услуг, заявленного негосударственными организациями, включенными в реестр исполнителей по социальным сертификатам (часть 15 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ);
- планируемого увеличения объема оказания апробируемых муниципальных услуг по дополнительному образованию.

Цель: рост удовлетворенности граждан оказанием муниципальных услуг в социальной сфере

Процент потребителей услуг, удовлетворенных качеством муниципальных услуг в социальной сфере, выбранных для апробации, оказанных исполнителями услуг, от общего числа потребителей услуг, определенный по результатам мониторинга удовлетворенности потребителей услуг

Базовая величина на соответствующий год определяется на основании результатов проведения анкетирования потребителей апробируемых муниципальных услуг по дополнительному образованию.

Значение целевого ориентира определяется с учетом наличия неудовлетворенных потребностей у потребителей апробируемых муниципальных услуг по дополнительному образованию (неудовлетворенность содержанием услуг, доступностью услуг, процессом оказания услуги, результатами от получения услуг) и возможностей их удовлетворения в будущем.

Коллектив авторов

- Хабаев Сергей Георгиевич – руководитель Центра финансов государственных и муниципальных учреждений НИФИ, д.э.н., доцент (научный руководитель)
- Крадинов Павел Григорьевич – старший научный сотрудник Центра финансов государственных и муниципальных учреждений НИФИ
- Мацкевич Алена Вадимовна – старший научный сотрудник Центра финансов государственных и муниципальных учреждений НИФИ
- Ромайкин Павел Денисович – эксперт Центра финансов государственных и муниципальных учреждений НИФИ

Данные методические рекомендации представляют собой результат работы сотрудников Научно-исследовательского финансового института.

Содержание методических рекомендаций является личным мнением коллектива авторов и не отражает официальную позицию Научно-исследовательского финансового института и Министерства финансов Российской Федерации.

Все права защищены. Никакая часть данных методических рекомендаций не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

© НИФИ, 2024