

# Минфин Армении: история становления и международное сотрудничество

**Гор Геворкович Геворгян** (e-mail: [gor.gevorgyan@minfin.am](mailto:gor.gevorgyan@minfin.am)), советник министра финансов Республики Армения (г. Ереван)

**Левон Робертович Фарманян** (e-mail: [levon.farmanyanyan@minfin.am](mailto:levon.farmanyanyan@minfin.am)), заместитель начальника Управления международного сотрудничества Министерства финансов Республики Армения (г. Ереван)

**В** 2018 г. Министерство финансов Республики Армения празднует столетие с момента своего основания. За столь длительную историю существования данное государственное ведомство сменило 31 руководителя, но неизменно продолжало являться ключевым центром принятия важнейших стратегических решений в финансовой сфере страны.

Министерство финансов Республики Армения было основано 24 июля 1918 г., когда Армянский национальный совет сформировал правительство страны. Первым главой нового ведомства стал Х. Карчикян. Министерство было сформировано на основе финансового отдела Армянского национального совета. В его состав вошли Казенная палата Еревана, Управление акцизной пошлины, налоговая инспекция, Таможенное управление, казначейства Еревана и провинций, Ереванское управление земледелия и государственного имущества.

В 1919 г. Правительство Республики Армения в лице премьер-министра страны и министра иностранных дел Армении А. Хатисяна в целях развития экономики государства наметило ряд задач, таких как: предоставление доступных государственных займов для предприятий, имеющих важное значение для экономики; оказание государственной поддержки населению, пострадавшему от стихийных бедствий; стимулирование притока частного капитала в страну; применение эффективной процедуры налогообложения; развитие профессиональных образовательных навыков. Правительство, руководимое А. Хатисяном, начало также печатать собственную денежную единицу (армянские драмы) в Лондоне. Через некоторое время при премьер-министре А. Оганджяне были внесены изменения в сферу налоговой политики страны и был принят закон «О займе».

В декабре 1920 г., после подписания соглашения между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Республикой Армения на основе Министерства финансов Республики Армения был сформирован Наркомат финансов Армянской ССР. Новое ведомство активно использовало финансово-кредитные процедуры для расширения и модернизации производственных фондов, устойчивого и сбалансированного развития национальной экономики, способствуя быстрому развитию ее ключевых отраслей, а также науки, культуры и здравоохранения. Были национализированы частные банки, утверждена новая общая денежная единица Армянской ССР, а также установлены новые процедуры налогообложения.

Однако в таком формате ведомство просуществовало менее трех лет, и уже в сентябре 1922 г. было ликвидировано ввиду создания Закавказской Федерации и формирования Комиссии Армянской ССР Наркомата финансов Закавказской Федерации. Через три года ведомство вновь подверглось реструктуризации, и в декабре 1925 г. Наркомат финансов

Армянской ССР был воссоздан. Дополнительным стимулом к развитию финансовой системы Советской Армении стало открытие в 1924 г. на ее территории офисов и департаментов Государственного банка РСФСР. Реорганизованное 27 марта 1946 г. Министерство финансов Армянской ССР провело ряд реформ, которые в значительной степени способствовали экономическому развитию Советской Армении.

События начала 1990-х гг. не могли не оказать влияния на организацию и формат деятельности Министерства финансов. После распада Советского Союза и образования новых независимых государств перед Республикой Армения встали непростые задачи по преодолению глубочайшего экономического спада, восстановлению утраченных внешнеэкономических связей, формированию новой общественно-политической системы на основе рыночной экономики, созданию институциональных основ для реализации самостоятельной валютной и фискальной политики.

Ведомство в своем современном варианте было создано по решению Верховного совета от 18 сентября 1990 г. и получило название Министерство финансов Третьей Республики Армения. Первым министром финансов нового независимого государства стал Дж. Джаноян, который до этого момента с 1975 г. на протяжении 15 лет непрерывно занимал пост министра финансов Армянской ССР. Стоит отметить существенный личный вклад Дж. Джанояна в развитие и укрепление стабильности финансовой системы Республики Армения. Так, в 1993 г., являясь сопредседателем Государственной комиссии, первый министр финансов нового государства проделал большую работу по подготовке и реализации внедрения армянского драма. Учитывая его активную вовлеченность в развитие финансового сектора и достижение практических результатов, ему было предоставлено право поставить свою подпись на одной из первых армянских банкнот.

Согласно Конституции Третьей Республики, Министерство финансов Армении является республиканским органом исполнительной власти, который разрабатывает и реализует политику правительства страны в области формирования государственных доходов и управления государственными финансами.

Целями и задачами министерства являются:

1. Организация бюджетного процесса.
2. Обеспечение выполнения работ, направленных на разработку и осуществление единой политики по вопросам международного финансового сотрудничества и функционирования финансового рынка Армении.
3. Разработка правовых актов по регулированию финансовой деятельности страховых, аудиторских организаций, лотерей, игровых домов, лицензирование лиц, осуществляющих подобную деятельность, а также контроль за выполнением требований лицензий.
4. Разработка методологии аудита, бухгалтерского учета и финансовых отчетов.
5. Разработка политики по формированию налоговых, вненалоговых, таможенных доходов, обязательных выплат (бюджетные поступления) государственного бюджета Республики Армения, осуществление контроля над сбором бюджетных поступлений со стороны государственных органов и официальных лиц.
6. Организация и проведение аудита финансово-экономической деятельности государственных правительственных учреждений, государственных некоммерческих организаций и коммерческих организаций с участием государства.
7. Координация займов и пожертвований, предоставляемых международными организациями и иностранными государствами, а также мониторинг реализуемых программ.
8. Защита имущественных интересов государства в рамках своих полномочий.
9. Государственное регулирование и межотраслевая координация процесса закупок для нужд государства и общин.
10. Управление государственным долгом, формирование и управление государственными мобилизационными резервами, координация программ экономического развития.

В июне 1997 г. по указу президента страны Министерство финансов Армении было реструктуризировано в Министерство финансов и экономики Республики Армения.

С апреля 2008 г. в соответствии с очередным указом президента Министерство финансов и экономики Армении было переименовано в Министерство финансов Республики Армения и сохраняет свое название до настоящего момента. С мая 2018 г. главой ведомства является А. Джанджугазян. В настоящее время Министерство финансов Армении прорабатывает ряд важных инициатив, в том числе по внесению изменений в пенсионное и налоговое законодательства страны.

Министерство финансов от имени Республики Армения сотрудничает с рядом международных организаций, в том числе с Азиатским банком развития, Всемирным банком, Международным валютным фондом, Евразийским фондом стабилизации и развития, Содружеством независимых государств, Европейским инвестиционным банком, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Европейским банком реконструкции и развития, рядом других американских и европейских организаций.

В контексте развития двустороннего сотрудничества Министерства финансов Армении с аналогичными ведомствами зарубежных партнеров особо следует подчеркнуть конструктивные и дружеские отношения с Министерством финансов Российской Федерации. Одним из важнейших шагов по углублению двусторонних отношений следует считать принятие решения Республикой Армения о вступлении в Таможенный союз и Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Со 2 января 2015 г. Армения официально стала членом ЕАЭС, что позволило сформировать конструктивную площадку для перехода на новый этап сотрудничества, в том числе и между министерствами финансов двух стран.

В течение 2013–2014 гг. между министерствами финансов шел активный диалог по подготовке важнейших соглашений, призванных решить стоящие перед Республикой Армения неотложные задачи, и ознаменовался он подписанием в 2015 г. следующих документов:

1. В феврале 2015 г. в Москве заместители министров финансов России и Армении С. А. Сторчак и С. Г. Караян подписали Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о предоставлении Правительству Республики Армения государственного экспортного кредита для финансирования работ по продлению срока эксплуатации атомной электростанции на территории Армении. Общий объем финансирования по данному проекту составил \$300 млн, из которых \$270 млн составляет государственный экспортный кредит, а \$30 млн — грантовые средства.

2. В мае 2015 г. в Москве заместителями министров финансов России и Армении С. А. Сторчаком и А. Г. Геворкяном было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об оказании технического и финансового содействия Республике Армения в рамках членства в ЕАЭС. В рамках этого соглашения российская сторона предоставила грантовые средства в размере \$42 млн и 130 млн руб. для реализации мероприятий «Дорожной карты по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству». Из указанных средств \$14,1 млн предоставлено в виде прямого финансирования в соответствии с подписанным в июле 2015 г. Соглашением между министерствами финансов двух стран об оказании Российской Федерацией безвозмездной финансовой помощи Республике Армения. Грантовые средства направлены на создание, развитие и функционирование государственного информационного сегмента Армении и интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли ЕАЭС, повышение технических и институциональных возможностей таможенной службы и других государственных органов Республики Армения в рамках членства в ЕАЭС.

3. В июне 2015 г. в Ереване заместителями министров финансов России и Армении С. А. Сторчаком и А. Г. Геворкяном подписано Соглашение между Правительством Республики Армения и Правительством Российской Федерации о предоставлении Правительству Республики Армения государственного экспортного кредита. Российская сторона предоставила кредит в размере \$200 млн для приобретения военной техники российского производства.

Заданная динамика активного сотрудничества имела свое продолжение и в последующие годы. Так, в июле 2017 г. в Ереване было подписано Соглашение между Прави-

тельством Республики Армения и Правительством Российской Федерации о предоставлении Правительству Республики Армения государственного экспортного кредита на сумму \$100 млн для приобретения военной техники российского производства.

Следует особо выделить содействие со стороны Российской Федерации проводимым в Армении реформам по повышению эффективности управления государственными финансами. Так, в Армении реализуется Программа модернизации общественного сектора Всемирного банка, и одно из важнейших ее мероприятий — создание единой автоматизированной информационной системы управления Правительством Республики Армения — осуществляется при безвозмездной финансовой поддержке со стороны Российской Федерации в размере \$8,2 млн на основе соглашения, подписанного в Москве в июне 2017 г. заместителями министров финансов России и Армении С. А. Сторчаком и К. Р. Тамазяном.

Активные контакты между министерствами финансов двух стран требовали создания прочных основ для налаживания дальнейшего сотрудничества непосредственно между двумя ведомствами. С этой целью был подготовлен и 3 июля 2015 г. в Москве министрами финансов России и Армении А. Г. Силуановым и Г. Г. Хачатряном подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросу сотрудничества между Министерством финансов РФ и Министерством финансов РА. Данным документом предусмотрено содействие развитию стратегического партнерства между Российской Федерацией и Республикой Армения путем обмена информацией и опытом в сферах ответственности сторон, таких как налогово-бюджетная политика, государственно-частное партнерство, сотрудничество с международными финансовыми организациями, а также взаимный обмен опытом и организация различных форм контактов и стажировок. С целью реализации Меморандума составлена и ежегодно обновляется программа двустороннего сотрудничества.

Минфин России предоставляет также научно-методическую поддержку Министерству финансов РА, в том числе по повышению квалификации сотрудников ведомства. На основании упомянутого Меморандума, а также подписанного в июле 2017 г. Соглашения об оказании Российской Федерацией научно-методической поддержки и технического содействия Министерству финансов РА согласуются ежегодные учебно-образовательные программы, включающие различные сферы государственных финансов. В рамках программы, финансируемой российской стороной, как российскими, так и международными экспертами и специалистами осуществляется обучение и переподготовка работников Министерства финансов РА. Программы реализуются с использованием научного и экспертного потенциала Научно-исследовательского финансового института при Министерстве финансов РФ.

Кроме того, министерства финансов двух стран осуществляют эффективное сотрудничество в рамках различных международных и региональных структур. Особо следует отметить взаимодействие в рамках Евразийского банка развития и Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР). Финансированием из средств ЕФСР в Республике Армения осуществляются важнейшие инвестиционные проекты, такие как «Строительство автодорожного коридора Север — Юг (четвертая очередь)» (сумма кредита — \$150 млн) и модернизация оросительных систем (\$40 млн). В 2015–2017 гг. ЕФСР тремя равными траншами предоставил финансовый кредит на сумму \$300 млн для финансирования дефицита государственного бюджета Армении на основе трехлетней Программы реформ Правительства и Центрального банка РА. В декабре 2015 г. в Ереване впервые было проведено заседание Совета ЕФСР с участием министров финансов и высших должностных лиц министерств финансов государств — членов ЕФСР.

Для дальнейшего успешного развития сотрудничества между министерствами финансов Российской Федерации и Республики Армения заложены прочные основы, и нынешний уровень взаимодействия, поддержки и взаимопонимания между министерствами финансов открывает новые возможности для использования огромного потенциала сотрудничества и реализации самых смелых целей во благо двух дружественных союзнических государств.