

# **Методические вопросы проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2015 году**

*Москва, 8-9 июля 2015 г.*

Старший научный сотрудник ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт», к.э.н.  
О.И. Тимофеева

## Что оценивается при составлении рейтинга

### 1. Какая информация и в каком объеме предоставляется для общества на каждом из этапов бюджетного процесса

в том числе:

- **Доступность этой информации** (требования в части публикации, поиска и оформления документов)
- **Актуальность и полезность этой информации** (требования в части регулярной и своевременной публикации документов и материалов)
- **Содержательность, полнота и целостность этой информации** (требования к составу документов и материалов)

### 2. Какие механизмы используются для взаимодействия с общественностью и насколько активно общественность участвует в обсуждении бюджетных вопросов

**НЕ ОЦЕНИВАЕТСЯ:** соблюдение требований бюджетного законодательства. В то же время, методика составления рейтинга не противоречит этим требованиям.

## Этапы мониторинга и оценки показателей в 2015 году

Этапы	Сроки проведения	Сроки публикации	Максимальное количество баллов
<b>I этап.</b> Характеристика первоначально утвержденного бюджета	март-апрель	май	47
<b>II этап.</b> Годовой отчет об исполнении бюджета	июнь-июль	август	48
<b>III этап.</b> Исполнение бюджета и финансовый контроль, инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных	август-сентябрь	октябрь	64
<b>IV этап.</b> Составление проекта бюджета	октябрь-декабрь	декабрь	51
<b>Итоговый рейтинг (сводные данные)</b>	<b>декабрь</b>	<b>декабрь</b>	<b>210</b>

## II ЭТАП      **Раздел 5. Годовой отчет об исполнении бюджета**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
5.1	Публикация проекта закона	Легко найти, удобно работать
5.2	Внешний финансовый контроль	Публикация заключения органа внешнего государственного контроля
5.3	Общественное обсуждение	Публикация протокола публичных слушаний
5.4	Показатели социально-экономического развития	План и факт. Обязательно: численность населения, прибыль, ФОТ, ИПЦ. ВРП – особенность.
5.5	<b>Поступление доходов по основным видам</b>	Первоначальный план и факт (или факт и отклонения от первоначального плана). Бонусы – за пояснение причин отклонений, если они составляют 5% и более.
5.6	<b>Расходы по разделам и подразделам</b>	
5.7	<b>Расходы на реализацию госпрограмм</b>	
5.8	Объем государственного долга	На начало и на конец 2014 г., предельные значения, установленные законом (первоначально принятым). Бонусы – за детализацию по видам заимствований

## II ЭТАП      Раздел 5. Годовой отчет об исполнении бюджета (продолжение)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
5.9	Сведения о внесенных изменениях в закон о бюджете	<p>В разрезе <b>всех принятых законов</b> о внесении изменений в закон о бюджете. Детализация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по доходам – по основным видам доходов;</li> <li>- по расходам – раздел, подраздел.</li> </ul>
5.10	Сведения о результатах реализации и (или) об оценке эффективности госпрограмм	<p>В разрезе всех госпрограмм, финансирование которых было предусмотрено в бюджете.</p> <p>Документ, определенный правовым актом субъекта РФ. Обязательно: плановые и фактические значения <b>всех целевых показателей</b>.</p> <p>Доступ с сайта, где публикуются бюджетные данные.</p>
5.11	Сведения о выполнении государственных заданий	<p><b>Сводные данные!</b> Детализация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>в разрезе государственных услуг (<u>не учреждений</u>)</b>;</li> <li>- <b>по всем отраслям (ведомствам)</b>, которые оказывают государственные услуги (предусмотрен вид расходов 611 и 621).</li> </ul> <p>Обязательно: плановые и фактические значения показателей, характеризующих объем и (или) качество государственных услуг (работ).</p>

## II ЭТАП      **Раздел 6. Публичные сведения о фактических результатах деятельности государственных учреждений субъекта РФ**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
6.1	Публикация отчетов о результатах деятельности и об использовании закрепленного имущества за 2014 год	Оценка проводится <b>на определенную дату для всех субъектов РФ одновременно.</b> Источник информации: <b>bus.gov.ru</b> , статистические отчеты.
6.2	Публикация баланса учреждения за 2014 год	Оценка проводится в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений.

**II ЭТАП****Раздел 7. Бюджет для граждан (годовой отчет об исполнении бюджета)**

<b>№</b>	<b>Краткая характеристика показателя</b>	<b>Особенности оценки</b>
7.1	Разработка и публикация бюджета для граждан	<p>Оценивается бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год или на основе закона (проекта закона) об исполнении бюджета за 2014 год, в том числе если сведения публикуются на специализированном портале.</p> <p><b>Обязательно указание источника информации!</b></p>
7.2	Сведения об исполнении бюджета по доходам в разрезе видов доходов	<p>Оценивается (<u>обязательны все составляющие</u>):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Наличие сведений об исполнении бюджета по доходам (то есть должны быть представлены: а) плановые (первоначальные) и фактические значения или б) фактические значения и отклонения от первоначального плана).</li> <li>2) Наличие объяснений причин отклонений.</li> </ol> <p>Перечень видов доходов определен в комментарии к показателю. Бонусы – за детализацию по всем указанным видам доходов.</p>

## II ЭТАП      **Раздел 7. Бюджет для граждан (годовой отчет об исполнении бюджета) (продолжение)**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
7.3	Сведения об исполнении бюджета по расходам по разделам и подразделам	<p>Оценивается (<u>обязательны все составляющие</u>):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Наличие сведений <b>об исполнении бюджета по расходам</b> (<i>то есть должны быть представлены: а) плановые (первоначальные) и фактические значения или б) фактические значения и отклонения от первоначального плана</i>);</li> <li>2) Наличие объяснений причин отклонений.</li> <li>3) <b>Расходы в сфере здравоохранения</b> в обязательном порядке должны быть представлены <b>с учетом расходов ТФОМС</b>.</li> </ol> <p>Бонусы – за детализацию расходов по подразделам.</p>
7.4	Сведения о расходах на реализацию государственных программ и достигнутых показателях	<p>Оценивается (<u>обязательны все составляющие</u>):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Объем финансирования государственных программ.</li> <li>2) Достигнутые значения целевых показателей. <i>Представленные целевые показатели, как минимум, должны характеризовать основные направления реализации госпрограмм.</i></li> </ol> <p>Бонусы – за долю расходов бюджета, представленных с результатами.</p>



## II ЭТАП      **Раздел 7. Бюджет для граждан (годовой отчет об исполнении бюджета) (продолжение)**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
7.5	Сведения о финансировании социально-значимых проектов	<p><i>Под социально-значимым проектом понимается объект капитального строительства общенационального характера или имеющим существенное значение для региона.</i></p> <p>Оценивается <b>(обязательны все составляющие)</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Фактический объем финансирования объекта за счет средств бюджета.</li> <li>2) Отклонения от плановых объемов финансирования, установленных первоначально.</li> <li>3) Объяснение причин отклонений от плановых объемов финансирования.</li> <li>4) Степень готовности объекта к вводу в эксплуатацию.</li> </ol> <p>Количество представленных социально-значимых проектов – <i>не менее 50 % бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.</i></p>

## II ЭТАП      **Раздел 7. Бюджет для граждан (годовой отчет об исполнении бюджета) (продолжение)**

<b>№</b>	<b>Краткая характеристика показателя</b>	<b>Особенности оценки</b>
7.6	Объем госдолга	Объем госдолга на начало и на конец 2014 года
7.7	Контактная информация для граждан	<p>Если бюджет для граждан подготовлен в виде брошюры (презентации), то контактная информация должна быть представлена <b>непосредственно в ней</b>, <u>сведений на сайте в этом случае недостаточно.</u> Если бюджет для граждан подготовлен на специализированном портале, то контактная информация должна быть представлена <b>на этом портале.</b></p> <p>В составе информации приветствуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- время и место публичного обсуждения (обсуждений) годового отчета об исполнении бюджета;</li> <li>- электронная почта, иная возможность электронного обращения;</li> <li>- телефон;</li> <li>- подразделение или специалисты, которые готовы взаимодействовать с гражданами.</li> </ul>

## II ЭТАП      Раздел 8. Общественное участие (II квартал 2015 года)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
8.1	<p>Публикация информационного сообщения о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета</p>	<p>При оценке учитывается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Место публикации. <b>Должно быть легко найти!</b> <i><u>Публикация в разделе «Новости» не учитывается.</u></i></li> <li>2) Сроки публикации (не ранее чем за месяц и не позднее чем за неделю до проведения публичных слушаний).</li> </ol> <p>Оценивается (<b>обязательны все составляющие</b>): дата проведения; место проведения; порядок проведения.</p> <p><b>Публичными слушаниями признаются</b> собрания граждан, проводимые в очной форме, в которых может принять участие любой гражданин.</p> <p>Бонусы – за указание ссылки на информацию о том, где можно ознакомиться с материалами по годовому отчету об исполнении бюджета. <b>Ссылка проверяется экспертом!</b></p>

## II ЭТАП      Раздел 8. Общественное участие (II квартал 2015 года) *(продолжение)*

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
8.2	Опросы общественного мнения по бюджетной тематике и публикация отчетов по результатам их проведения	<p>Учитываются опросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>только <u>по бюджетной тематике</u></b>;</li> <li>- <b>проведенные во II квартале 2015 года</b>; опросы, учтенные на 1 этапе составления рейтинга, <u>учитываться не будут</u>;</li> <li>- в которых приняли участие <b>не менее 100 человек</b>.</li> </ul> <p>В составе отчета <b>в обязательном порядке</b> должны быть представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>дата проведения опроса</b> (<i>начало, завершение</i>);</li> <li>- <b>количество участников</b>;</li> <li>- <b>результаты опроса</b> (<i>как минимум, количество человек, указавших тот или иной вариант ответа</i>).</li> </ul> <p>Если опрос, проводился на ином портале, в обязательном порядке <b><u>должна быть ссылка на портал (сайт), где проводился опрос.</u></b></p> <p>Если опрос проводился иным способом (не на портале, например, социологическое исследование), в составе отчета в обязательном порядке <b><u>должна быть указана информация об инициаторе опроса и способе его проведения.</u></b></p>

## II ЭТАП    **Раздел 8. Общественное участие (II квартал 2015 года)** *(продолжение)*

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
8.3	Возможность задать вопрос по бюджетной тематике и получить на него ответ в открытом доступе в сети Интернет, и насколько активно граждане использовали эту возможность	<p>Оценивается: публикация <b>вопросов</b> граждан <u>по бюджетной тематике</u> и <b>ответов</b> на них представителей государственной власти.</p> <p>Дата публикации вопроса – II квартал 2015 года. Дата публикация ответа - II квартал 2015 года + 10 календарных дней.</p> <p><b>Количество граждан</b>, воспользовавшихся предоставленной возможностью, - <b>10 и более человек</b>.</p>
8.4	Использование социальных сетей для распространения информации о бюджете	<p>Оценивается: <b>публикация</b> <u>во II квартале 2015 года</u> в социальной сети (сетях) информации о бюджете.</p> <p>Поиск социальной сети осуществляется экспертом с помощью кнопок социальных сетей, размещенных на портале, где публикуются бюджетные данные.</p> <p>Возможность сделать ссылку в социальную сеть на опубликованную информацию <b><u>не учитывается</u></b>.</p>

## II ЭТАП      Раздел 8. Общественное участие (II квартал 2015 года) *(продолжение)*

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
8.5	Открытость работы Общественного совета при финансовом органе	<p>Оценивается: публикация итоговых документов (протоколов) заседаний Общественного совета, которые состоялись во II квартале 2015 года.</p> <p>В составе итогового документа (протокола) <b>в обязательном порядке</b> должны быть указаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дата и место проведения заседания;</li> <li>- состав участников;</li> <li>- перечень обсуждаемых вопросов;</li> <li>- принятые по ним решения.</li> </ul> <p>При этом в <b>обязательном порядке</b> должны быть опубликованы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- состав участников Общественного совета (с учетом соблюдения ограничений, установленных законодательством, в отношении лиц, входящих в состав Общественного совета; <i>особенность: законодательство о персональных данных</i>);</li> <li>- регламент работы Общественного совета;</li> <li>- годовой план работы Общественного совета на 2015 год.</li> </ul>

## II ЭТАП      **Раздел 8. Общественное участие (II квартал 2015 года)** *(продолжение)*

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
8.5	Открытость работы Общественного совета при финансовом органе	<p>Оценивается: публикация итоговых документов (протоколов) заседаний Общественного совета, которые состоялись во II квартале 2015 года.</p> <p>В составе итогового документа (протокола) <b>в обязательном порядке</b> должны быть указаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дата и место проведения заседания;</li> <li>- состав участников;</li> <li>- перечень обсуждаемых вопросов;</li> <li>- принятые по ним решения.</li> </ul> <p>При этом в <b>обязательном порядке</b> должны быть опубликованы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- состав участников Общественного совета (с учетом соблюдения ограничений, установленных законодательством, в отношении лиц, входящих в состав Общественного совета; <i>особенность: законодательство о персональных данных</i>);</li> <li>- регламент работы Общественного совета;</li> <li>- годовой план работы Общественного совета на 2015 год.</li> </ul>

### III ЭТАП      **Раздел 9. «Внесение изменений в бюджет»**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
9.1	Публикация проектов законов о внесении изменений в бюджет	Оценивается публикация <b>всех</b> принятых за истекший период текущего года законов. <b><u>Системность.</u></b>
9.2	Публикация пояснительных записок к проектам законов о внесении изменений в бюджет	Оценивается публикация пояснительных записок <b>ко всем</b> принятым за истекший период законам. <b><u>Системность.</u></b>
9.3	Публикация заключений органов внешнего финансового контроля на проекты законов о внесении изменений в бюджет	Учитываются <b>официальные документы.</b> Оценивается публикация заключений <b>ко всем</b> проектам законов о внесении изменений в бюджет. <b><u>Системность.</u></b> Если заключения опубликованы на сайте органа внешнего финансового контроля и нет баннера (ссылки) в составе материалов к проектам законов применяется <b>понижающий коэффициент.</b> <b><u>Доступность.</u></b>
9.4	Общественное обсуждение проектов законов о внесении изменений в бюджет и публикация результатов общественного обсуждения	Правовые основы проведения общественного обсуждения – статья 24 ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ». Учитываются итоговые документы (протоколы), принятые по результатам общественного обсуждения. Бонусы – <b>за стандартную практику</b> общественного обсуждения (системность).



### III ЭТАП      **Раздел 9. «Внесение изменений в бюджет»** (продолжение)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
9.5	Публикация законов о внесении изменений в бюджет	Оценивается публикация <b>всех законов</b> о внесении изменений в бюджет, принятых на дату проведения мониторинга. <b><u>Системность.</u></b>
9.6	Публикация актуализированной версии закона о бюджете с учетом внесенных изменений	Оценивается публикация актуализированной версии закона о бюджете, <b>с учетом всех принятых на дату проведения мониторинга законов о внесении изменений.</b> Бонусы – за структурированный вид. <b><u>Удобство использования.</u></b>

### III ЭТАП      **Раздел 10. «Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные»**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
10.1	<p>Публикация отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2015 года, утвержденных высшим исполнительным органом</p>	<p>Оцениваются <b>официальные документы</b>, утвержденные высшим исполнительным органом.</p> <p>В обязательном порядке учитывается публикация отчетов <b>за 1 квартал и 1 полугодие</b>. <i>С учетом сроков проведения мониторинга публикация отчета за 9 месяцев может не учитываться.</i></p>
10.2	<p>Исполнение бюджета по видам доходов <b>в сравнении с запланированными значениями</b></p>	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений за 1 квартал и 1 полугодие. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения за 9 месяцев могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по основным видам</b> доходов. Бонусы – за детализацию.</p>
10.3	<p>Исполнение бюджета по расходам <b>в сравнении с запланированными значениями</b></p>	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений за 1 квартал и 1 полугодие. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения за 9 месяцев могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по всем</b> разделам и подразделам.</p>

### III ЭТАП      **Раздел 10. «Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные» (продолжение)**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
10.4	Исполнение бюджета по расходам в разрезе государственных программ <b>в сравнении с запланированными значениями</b>	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений за 1 квартал и 1 полугодие. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения за 9 месяцев могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по всем</b> государственным программам.</p>
10.5	Сведения об объеме государственного долга <b>на начало и конец отчетного периода</b>	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений на 01.04.2015 г. и на 01.07.2015 г. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения на 01.10.2015 г. могут не учитываться.</i></p> <p>Бонусы - за детализацию по видам заимствований.</p>
10.6	Аналитические данные о поступлении доходов в бюджет <b>в сравнении с соответствующим периодом прошлого года</b>	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений за 1 квартал и 1 полугодие. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения за 9 месяцев могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по основным видам</b> доходов. Бонусы – за детализацию.</p>

### III ЭТАП      **Раздел 10. «Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные» (продолжение)**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
10.7	Аналитические данные о расходах по разделам и подразделам <b>в сравнении с соответствующим периодом прошлого года</b>	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений за 1 квартал и 1 полугодие. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения за 9 месяцев могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по всем</b> разделам и подразделам.</p>
10.8	Аналитические данные о расходах на реализацию государственных программ <b>в сравнении с соответствующим периодом прошлого года</b>	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений на 01.04.2015 г. и на 01.07.2015 г. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения на 01.10.2015 г. могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по всем</b> государственным программам.</p>
10.9	Сведения <b>об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ по видам доходов</b> в сравнении с соответствующим периодом прошлого года	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений за 1 квартал и 1 полугодие. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения за 9 месяцев могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по основным видам</b> доходов. Бонусы – за детализацию.</p>

### III ЭТАП      **Раздел 10. «Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные» (продолжение)**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
10.10	Сведения об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ по видам доходов в сравнении с соответствующим периодом прошлого года	<p><b>Периодичность: ежеквартально.</b> В обязательном порядке учитывается публикация сведений за 1 квартал и 1 полугодие. <i>С учетом сроков проведения мониторинга сведения за 9 месяцев могут не учитываться.</i></p> <p><b>Детализация: по всем</b> разделам и подразделам.</p>
10.11	Результаты оценки эффективности налоговых льгот за 2014 год	<p><b>Период:</b> За 2014 год.</p> <p><b>Детализация: в разрезе видов налоговых льгот,</b> установленных решениями органов государственной власти субъекта РФ. Сведения, представленные <u>по видам налогов, не учитываются.</u></p> <p><b>Обязательное требование: публикация методики оценки</b> эффективности налоговых льгот.</p> <p>Бонусы – <u>за количество видов льгот</u>, по которым произведена оценка эффективности. <i>Эксперт проверяет, какие налоговые льготы установлены в субъекте РФ.</i></p>

### III ЭТАП      **Раздел 11. «Финансовый контроль»**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
<p>Для показателей 11.1-11.2: <b>баннер (ссылка)</b> на сайт <b>органа внешнего финансового контроля</b> с сайта, где публикуются бюджетные данные. <u><i>Доступность!</i></u></p>		
11.1	<p>Публикация <b>плана контрольных мероприятий органа внешнего финансового контроля</b> на 2015 год</p>	<p>Оценивается официальный документ.</p>
11.2	<p>Информация о проведенных в 2015 году <b>органом внешнего финансового контроля</b> контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях</p>	<p><b>В обязательном порядке</b> должны быть представлены сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исходные данные о мероприятии;</li> <li>- сведения о выявленных нарушениях;</li> <li>- требования по устранению выявленных нарушений и недостатков.</li> </ul> <p><b>Бонусы – за публикацию сведений об устранении выявленных нарушений и недостатков.</b></p> <p><b>Оценивается публикация сведений о мероприятиях, предусмотренных планом</b>, срок реализации которых на дату проведения мониторинга завершен. На принятие решений по устранению выявленных нарушений и недостатков – 30 календарных дней.</p>

### III ЭТАП      **Раздел 11. «Финансовый контроль»** (продолжение)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
<p style="text-align: center;">Для показателей 11.3-11.4: <b>баннер (ссылка)</b> на сайт <b>органа внутреннего финансового контроля, уполномоченного в сфере бюджетных правоотношений</b>, с сайта, где публикуются бюджетные данные. <i><u>Доступность!</u></i></p>		
11.3	<p>Публикация <b>плана контрольных мероприятий органа внутреннего финансового контроля на 2015 год</b></p>	<p>Оценивается официальный документ.</p>
11.4	<p>Информация о проведенных в 2015 году <b>органом внутреннего финансового контроля</b> контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях</p>	<p><b>В обязательном порядке</b> должны быть представлены сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исходные данные о мероприятии;</li> <li>- сведения о выявленных нарушениях;</li> <li>- требования по устранению выявленных нарушений и недостатков.</li> </ul> <p>Бонусы – за публикацию сведений об устранении <b>выявленных нарушений и недостатков</b>.</p> <p><b>Оценивается публикация сведений о мероприятиях, предусмотренных планом</b>, срок реализации которых на дату проведения мониторинга завершен. На принятие решений по устранению выявленных нарушений и недостатков – 30 календарных дней.</p>

### III ЭТАП      **Раздел 12. «Инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных и общественное участие»**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
12.1	Создание и поддержание в актуальном состоянии <b>специализированного портала (сайта) для публикации бюджетных данных для граждан</b>	<b>Поддержание в актуальном состоянии</b> – регулярная публикация бюджетных данных. Если на портале не размещались сведения последние 6 месяцев, такой портал не учитывается.
12.2	Установка <b>общедоступного независимого счетчика посещений</b> на специализированном портале (сайте) для публикации бюджетных данных для граждан	Учитываются следующие типы счетчиков посещений: 1) LiveInternet; 2) HotLog; 3) Rambler's Top100; 4) <a href="http://рейтинг@mail.ru">Рейтинг@Mail.ru</a> .
12.3	<b>Количество посещений (уникальных посетителей)</b> специализированного портала (сайта) субъекта РФ для публикации информации о бюджетных данных для граждан	Учитываются данные за последний полный месяц на момент проведения мониторинга. Минимальное значение: <b>0,1 % от общей численности населения региона</b> . Бонусы – за большее количество посетителей.



### III ЭТАП      **Раздел 12. «Инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных и общественное участие»**

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
12.4	Сведения об основных этапах бюджетного процесса на <b>специализированном портале (сайте) для публикации бюджетных данных для граждан</b>	<p>В обязательном порядке:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сроки подготовки проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета;</li> <li>- даты внесения указанных законопроектов в законодательный орган;</li> <li>- ориентировочные даты публичных слушаний.</li> </ul> <p>Бонусы: за публикацию не только плановых, но и фактических сроков реализации.</p>
<p>Показатели 12.5 - 12.8 аналогичны показателям 8.2 - 8.5, только оценка производится <b>по итогам работы в III квартале 2015 года.</b></p>		

## IV ЭТАП    Раздел 13. «Проект бюджета и материалы к нему»

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
13.1	Публикация проекта бюджета	Легко найти, удобно работать
13.2	Публикация основных направлений налоговой и бюджетной политики	В составе материалов к проекту бюджета
13.3	Публикация прогноза СЭР	<p>В составе материалов к проекту бюджета либо доступные по ссылке со странице, где опубликованы материалы к проекту бюджета.</p> <p><b>Временной ряд:</b> 2014 факт, 2015 оценка, 2016-1018 прогноз.</p> <p><b>В обязательном порядке</b> должны быть представлены: численность населения, ВРП, прибыль, ФОТ, ИПЦ</p>
13.4	Прогноз консолидированного бюджета	<p>Обязательное требование: в разрезе бюджета субъекта РФ и свода бюджетов муниципальных образований. <b>Показывать объем доходов и расходов с учетом передаваемых межбюджетных трансфертов, иначе сведения расцениваются как недостоверные!</b></p>

## IV ЭТАП    **Раздел 13. «Проект бюджета и материалы к нему»** (продолжение)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
13.5	<p>Сведения о <b>просроченной кредиторской задолженности</b> консолидированного бюджета и государственных (муниципальных) учреждений</p>	<p><b>Обязательное требование:</b> публикация данных для регионального уровня: бюджет субъекта + государственные учреждения.</p> <p><b>Бонусы</b> – за публикацию данных муниципального уровня: свод бюджетов муниципальных образований + муниципальные учреждения.</p> <p>Если просроченной кредиторской задолженности нет, об этом должно быть сказано (например, в пояснительной записке).</p> <p><i>Последняя отчетная дата</i> – конец месяца или квартала перед внесением проекта закона о бюджете в законодательный орган.</p>
13.6	<p>Сведения о <b>доходах по видам доходов в сравнении с ожидаемым исполнением за 2015 год и отчетом за 2014 год</b></p>	<p>Обязательно представлять <b>временной ряд</b>: 2014 год факт, 2015 год оценка, 2016-2018 годы – план.</p> <p><b>Детализация:</b> по видам доходов. Бонусы – за детализацию по основным видам доходов.</p>

## IV ЭТАП    **Раздел 13. «Проект бюджета и материалы к нему»** (продолжение)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
13.7	Сведения о расходах по разделам и подразделам в сравнении с ожидаемым исполнением за 2015 год и отчетом за 2014 год	<p>Обязательно представлять <b>временной ряд</b>: 2014 год факт, 2015 год оценка, 2016-2018 годы – план.</p> <p><b>Детализация</b>: по всем разделам и подразделам.</p>
13.8	Сведения о расходах по государственным программам в сравнении с ожидаемым исполнением за 2015 год и отчетом за 2014 год	<p>Обязательно представлять <b>временной ряд</b>: 2014 год факт, 2015 год оценка, 2016-2018 годы – план.</p> <p><b>Детализация</b>: по всем государственным программам, предусмотренным к финансированию в проекте бюджета на 2016-2018 годы.</p>
13.9	Сведения о планируемых на 2016 год и плановый период объемах оказания государственных услуг	<p><b>Сводные данные!</b> Детализация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в разрезе государственных услуг (<u>не учреждений</u>).</li> <li>- по всем отраслям (ведомствам), которые оказывают государственные услуги (предусмотрен вид расходов 611 и 621).</li> </ul>

## IV ЭТАП    Раздел 13. «Проект бюджета и материалы к нему» (продолжение)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
13.10	<p><b>Расчеты и результаты оценки потребности в государственных услугах на 2016 год и плановый период</b></p>	<p><b>Оценка спроса или востребованности услуг со стороны потребителей, измеряемая в количественном выражении!</b></p> <p><b>Сводные данные!</b> Детализация: <b>в разрезе государственных услуг (не учреждений).</b></p> <p>Обязательно представление сведений по отраслям: <b>образование, здравоохранение, социальная политика, культура, физкультура и спорт.</b> Бонусы – за сведения по всем указанным отраслям.</p> <p><b>Обязательное требование:</b> публикация методики проведения такой оценки.</p> <p>Учитываются сведения, опубликованные в составе материалов к проекту бюджета либо доступные по ссылке со страницы, на которой опубликован закон о бюджете.</p>
13.11	<p><b>Сведения об оценке налоговых льгот (налоговых расходов) на 2016 год и плановый период</b></p>	<p><b>Детализация: в разрезе видов налоговых льгот,</b> установленных решениями органов государственной власти субъекта РФ. Сведения, представленные <u>по видам налогов, не учитываются.</u></p> <p>Бонусы – <u>за количество видов льгот,</u> по которым произведена оценка эффективности. <i>Эксперт проверяет, какие налоговые льготы установлены в субъекте РФ.</i></p>

## IV ЭТАП    **Раздел 13. «Проект бюджета и материалы к нему»** (продолжение)

№	Краткая характеристика показателя	Особенности оценки
13.12	<p><b>Расчеты распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)</b></p>	<p>Требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- представленные расчеты должны соответствовать утвержденным методикам;</li> <li>- должны быть представлены расчеты индекса налогового потенциала, индекса бюджетных расходов, распределения дотаций по муниципальным образованиям;</li> <li>- в составе расчетов должны быть представлены исходные данные и результаты (все показатели, которые прописаны в утвержденных методиках).</li> </ul>
13.13	<p><b>Расчеты распределения субсидий местным бюджетам</b></p>	<p>Требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- расчеты должны соответствовать утвержденным методикам;</li> <li>- в расчетах должны быть указаны исходные данные и результаты (все показатели, которые прописаны в утвержденных методиках).</li> </ul> <p>Оценивается доля субсидий, для которых представлены расчеты распределения по муниципальным образованиям. Минимум – 50% от общего объема субсидий, предусмотренных проектом бюджета (ВР 520). Бонусы – за большую долю субсидий, по которым представлены расчеты распределения.</p>

## IV ЭТАП    **Раздел 14. «Бюджет для граждан» (проект бюджета)**

Требования к показателям раздела 14 аналогичны требованиям к показателям раздела 7, только оценка производится в отношении «бюджета для граждан» разработанного на основе проекта бюджета на 2016 год и плановый период.

## IV ЭТАП    **Раздел 15. «Общественное участие» (IV квартал 2015 года)**

Требования к показателям раздела 15 аналогичны требованиям к показателям раздела 8, только оценка производится по итогам работы в IV квартале 2015 года.