

Международная конференция
**«Участие граждан как ресурс развития:
российский и международный опыт инициативного бюджетирования»**

7 сентября 2018 г.

г. Москва, Центральный выставочный зал «Манеж»

Контекст

В последнее десятилетие в России активно развиваются практики инициативного (партиципаторного) бюджетирования. К настоящему времени соответствующие практики реализуются в 51 российском регионе (более половины от общего числа), количество проектов, отобранных при участии граждан (а также с учетом их мнения) за 2017 год превысило 15 тыс., а их общий бюджет достиг 14,5 млрд рублей (213 млн долларов), только за последние 2 года увеличившись в шесть раз. Такое стремительное развитие может объясняться целым рядом факторов. Во-первых, это институциональный контекст, в котором реализуются российские практики, связанный с особенностями административного устройства и распределения полномочий между бюджетами разного уровня, а также сложившейся практикой местного самоуправления. Во-вторых, это особенности самих российских практик инициативного бюджетирования, большинство из которых иницируются и финансируются на региональном уровне и используют механизмы софинансирования со стороны населения и бизнеса, а также конкурсный подход к отбору проектов, иницированных гражданами. В-третьих, это целенаправленная методологическая, информационная и организационная поддержка практик инициативного бюджетирования со стороны государства (Министерства финансов Российской Федерации).

Опыт, накопленный к настоящему моменту в Российской Федерации, может представлять интерес для стран со схожими административной и бюджетной системами (в частности, стран Восточной Европы и Центральной Азии, заинтересованных в запуске/развитии партиципаторных практик). С другой стороны, сравнение российского подхода с лучшим европейским опытом в области инициативного бюджетирования (в частности, Португалии, Италии) могло бы способствовать их взаимному обогащению. Интенсификация обмена опытом будет содействовать развитию международных сообществ экспертов и практиков в области инициативного бюджетирования, а также включению вопросов участия граждан в актуальную повестку международных организаций.

Цели конференции:

- представить российский опыт в области инициативного бюджетирования и обсудить его в сравнении с лучшими зарубежными практиками;
- обсудить возможности и условия внедрения и распространения практик инициативного бюджетирования в странах Восточной Европы и Центральной Азии;
- обсудить роль и задачи государства в поддержке и регулировании партисипаторных практик.

В рамках конференции участники обсудят следующие вопросы:

1. Каково текущее состояние и направления развития практик инициативного бюджетирования (ИБ) в России и мире?
2. В чем особенности российской модели ИБ и каковы ее отличия от зарубежных практик ИБ? Какие из моделей и практик применимы в странах Восточной Европы и Центральной Азии?
3. Какова роль государственных и муниципальных органов власти в поддержке практик ИБ?

Участники конференции (до 150 человек)

- представители органов государственной власти Российской Федерации
- представители финансовых органов субъектов Российской Федерации
- представители финансовых органов стран Восточной Европы и Центральной Азии
- представители международных организаций (World Bank, GIFT)
- российские эксперты в области инициативного бюджетирования

Структура

Конференция будет состоять из трех секций: пленарного заседания и двух панельных дискуссий, а также сессии-награждения победителей российских конкурсов в области инициативного бюджетирования и бюджета для граждан.

Пленарное заседание «Новые горизонты развития практик инициативного бюджетирования в России и в мире» будет посвящено обзору текущего состояния и перспектив инициативного (партисипаторного) бюджетирования в России и других странах. Ведущие российские и зарубежные политики, эксперты, практики, представители международных организаций обсудят особенности различных страновых подходов и представят свое видение возможностей использования участия граждан в качестве ресурса развития.

Панельная дискуссия «Роль государства в поддержке и регулировании участия граждан в вопросах развития общественной инфраструктуры» будет посвящена обсуждению целей, задач и конкретных механизмов поддержки партисипаторных практик со стороны государства, а также целесообразности и границ их государственного регулирования.

Этот вопрос имеет особую актуальность для России и других зарубежных стран, где в настоящий момент идет активное обсуждение законодательных инициатив в области инициативного бюджетирования.

Панельная дискуссия «Модели и инструменты взаимодействия с гражданами в практиках инициативного бюджетирования» будет посвящена обсуждению конкретных моделей, механизмов и процедур инициативного бюджетирования с акцентом на вопросы информационно-просветительского взаимодействия органов власти различного уровня и населения.

Награждение победителей пройдет по итогам двух конкурсов в области инициативного бюджетирования и бюджета для граждан:

- конкурс проектов по представлению бюджета для граждан, проводимый Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в 2018 году;
- конкурс среди финансовых органов субъектов РФ в номинации «За развитие инициативного бюджетирования».

Программа

12.00 – 13.30 Пленарное заседание ***«Новые горизонты развития практик инициативного бюджетирования в России и в мире»***

Модератор: **Дмитрий Александрович Шатохин**, сенатор от Республики Коми, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

На пленарном заседании выступят:

1. **Andras Horvai / Андраш Хорваи**, директор и постоянный представитель Всемирного банка в Российской Федерации
2. **Лариса Анатольевна Калинин**, заместитель председателя Правительства - министр финансов Ставропольского края
3. **Анна Анатольевна Харченко**, министр финансов Сахалинской области
4. **Juan Pablo Guerrero / Хуан Пабло Герреро**, директор «Global Initiative for Fiscal Transparency» (GIFT), США
5. **Adrià Duarte / Адриа Дуарте**, координатор международной организации «International Observatory on Participatory Democracy» (IOPD)
6. **Yves Cabannes / Ив Кабанн**, заслуженный профессор в области развития планирования, Университетский колледж Лондона, Великобритания
7. **Алексей Михайлович Лавров**, заместитель Министра финансов Российской Федерации

13.30 - 14.30 Обед

14.30 – 15.30 Панельная дискуссия ***«Роль государства в поддержке и регулировании участия граждан в вопросах развития общественной инфраструктуры»***

Модератор: **Владимир Владимирович Вагин**, руководитель центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России

В дискуссии примут участие:

1. **Екатерина Владимировна Буцкая**, министр финансов Ульяновской области
2. **Иван Евгеньевич Шульга**, руководитель проекта развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации от Всемирного банка
3. **Nelson Dias / Нельсон Диас**, координатор Ассоциации муниципалитетов, реализующих партисипаторные практики, Португалия
4. **Giovanni Allegretti / Джованни Аллегретти**, сопредседатель независимого агентства по распространению практик участия (APP) региона Тоскана, Италия
5. **Victor Lutenco / Виктор Лутенко**, советник мэра г.Кишинев, Молдавия

15.30-16.00 **Перерыв**

16.00 – 17.00 **Панельная дискуссия**

«Модели и инструменты взаимодействия с гражданами в практиках инициативного бюджетирования»

Модератор: **Илья Александрович Соколов**, директор Института макроэкономических исследований ВАВТ

В дискуссии примут участие:

1. **Сергей Владимирович Романов**, директор Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России
2. **Алексей Алексеевич Корабельников**, Председатель комитета финансов Санкт-Петербурга
3. **Галина Витальевна Курляндская**, генеральный директор Центра фискальной политики
4. **Lena Langlet / Лена Ланглет**, старший советник, проект «Диалог граждан», Шведская ассоциация местных органов власти и регионов (the Swedish Association of Local Authorities and Regions - SALAR)
5. **Josh Lerner / Джош Лернер**, исполнительный директор проекта партисипаторного бюджетирования, США