

Участие граждан как ресурс развития

Новые горизонты участия граждан
в бюджетном процессе в России и в мире

Москва, 7 сентября 2018 года

Хуан Пабло Герреро

#FiscalTransparency

Содержание презентации

- 1) Зачем нужно вовлекать граждан в формирование и реализацию бюджетной политики?
- 2) Принципы и Руководство GIFT по обеспечению участия граждан
- 3) Где найти вдохновение и примеры успешного опыта?
- 4) Условия, необходимые для получения хороших результатов
- 5) Воздействие, оказываемое участием граждан: стоит ли результат усилий?

Почему гражданам важно участвовать в формировании и реализации бюджетной политики?

- Решения по бюджету существенно **вливают** на их **жизнь**.
- Участие граждан может способствовать укреплению **ответственности органов власти** за составление и исполнение бюджетов.
- Граждане могут играть **контролирующую** роль в бюджетном процессе, **предотвращая нецелевое использование** государственных средств.
- Участие граждан имеет большое значение для достижения **Целей устойчивого развития: 1 – сокращение бедности, 5 – гендерное равенство, 10 – сокращение неравенства, 16 – мир, справедливость и инклюзивные институты**.
- Доступность государственных данных: **«большие» данные, открытые данные, информационные технологии**.

Положения об участии граждан в бюджетном процессе, содержащиеся в международных кодексах и стандартах обеспечения прозрачности бюджета: новый компонент УГФ

2012: GIFT - Принципы высокого уровня по обеспечению прозрачности бюджета, участию граждан и подотчетности (FTAP) и утверждение этих Принципов Генеральной ассамблеей ООН

2012: Ведущая роль принадлежит проводимым **МБП Обзорами открытости бюджетов**, в которых содержится раздел об участии граждан

2014: МВФ – пересмотр Кодекса надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере

2015: ОЭСР – Принципы управления бюджетным процессом

2015: Налоговое администрирование. Инструмент диагностической оценки **TADAT**

2015: Партнерство «**Открытость контрактов**»

2016: Пересмотренная программа индикаторов **PEFA**

2016: Инициатива по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (**ИПДО**)

2017: Новый раздел, посвященный участию граждан, в **ООБ МБП**

2017: Инструментарий **ОЭСР** по обеспечению прозрачности бюджета

2017: Систематическое изучение этой темы в рамках сети **PEMPAL**

2018: Руководство **МВФ** по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере

PRINCIPLES of Public Participation in Fiscal Policy

ПРИНЦИПЫ

участия граждан в формировании и реализации бюджетной политики

01

Доступность

06

Глубина/
актуальность

02

Открытость

07

Пропорциональность

03

Всеобщий
охват

08

Устойчивость

04

Уважение к
самовыражению

09

Взаимодополняемость

05

Своевременность

10

Взаимность



Основные соображения

1. **Публикование** информации в доступном формате.
2. Разъяснение **правил участия граждан** для формирования ясных ожиданий.
3. Охват тех граждан, которые, как правило, занимают пассивную позицию (**ИНКЛЮЗИВНОСТЬ**).
4. Придание процессу участия граждан **ценности** и **актуальности** за счет надлежащего информирования, своевременности, получения отзывов в режиме обратной связи, стремления к институциональному закреплению процесса, обеспечения справедливости участия.
5. Стремление к тому, чтобы участие граждан **дополняло** действия государственных институтов.

Руководство GIFT «Принципы и механизмы участия граждан в формировании и реализации бюджетной политики»

guide.fiscaltransparency.net



GIFT

Механизмы участия граждан на всех этапах бюджетного цикла



Выводы: условия, необходимые для того, чтобы все это работало

Основные элементы, необходимые для того, чтобы механизмы участия граждан работали и были устойчивыми:

1. Сильная поддержка со стороны правительства : лидеры инициативных групп + развитие потенциала = получение хороших результатов
2. Прямая связь между ресурсами, доступными для распределения через механизмы участия граждан, и воздействием, оказываемым участием граждан
3. Решающую роль играет наличие сильного, организованного гражданского общества

Резюме

Ничто не может заменить **наличие у граждан** права знать и участвовать.

Роль налогоплательщиков и гражданского общества незаменима для обеспечения **устойчивой прозрачности в бюджетно-налоговой сфере**.

Участие граждан подразумевает, что информация о бюджете действительно используется и, следовательно, является **содержательной и убедительной**.

Доступность информации и участие граждан - какое это имеет значение?

- Улучшение **распределения ресурсов** и **повышение качества предоставления** некоторых государственных услуг (мониторинг + обратная связь)
- Улучшение реагирования на **предпочтения получателей** услуг и отдельных групп населения
- Возможность для **социально отчужденных групп населения** оказывать определенное влияние на решения, затрагивающие их жизнь
- **Усиление воздействия** мер, затрагивающих определенные группы населения в сферах социальной политики, например, в здравоохранении, общественных работах на местном уровне, образовании и т.д.
- **Повышение доверия к власти и уровня законопослушности граждан** (правила и налоги)

Благодарю за внимание!

Приглашаем к сотрудничеству

 @FiscalTrans

www.fiscaltransparency.net

guerrero@fiscaltransparency.net

