



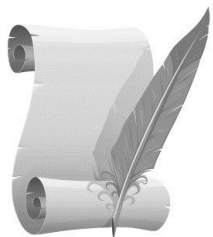
Системный подход к организации сбыта продукции местных сельхозпроизводителей

Плышевский Андрей Викторович

**Руководитель проектного офиса Ассоциации «ЦФО»
по вопросам развития системы ВПП,
Председатель МПКОП,
Вице-президент Союза профсоюзов России.**

2017 г.

Государство может управлять продовольственным рынком и стимулировать сбыт продукции местных сельхозпроизводителей через систему внутренней продовольственной помощи (ВПП)



Внутренняя продовольственная помощь представляет собой систему государственной помощи населению в форме прямых поставок продуктов питания заинтересованным лицам или предоставление денежных средств для приобретения ими продовольствия с целью улучшения питания и достижения его сбалансированности с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов.*



Внутренняя продовольственная помощь (ВПП) является контролируемой государством сбытовой системой продукции отечественных, в первую очередь, местных сельхозтоваропроизводителей, формирующей гарантированный заказ такой продукции по критериям качества, количества и времени, параметрам поставки.



*Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации утверждена распоряжением Правительства РФ от 03.07.2014 г. №1215-р. План мероприятий по реализации Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства РФ от 11.10.2014 г. №2028-р.



Внесены изменения в структуру Минсельхоза РФ:

- ❖ создан Департамент регулирования рынков АПК;
- ❖ создан отдел товаропроводящей инфраструктуры и ВПП.

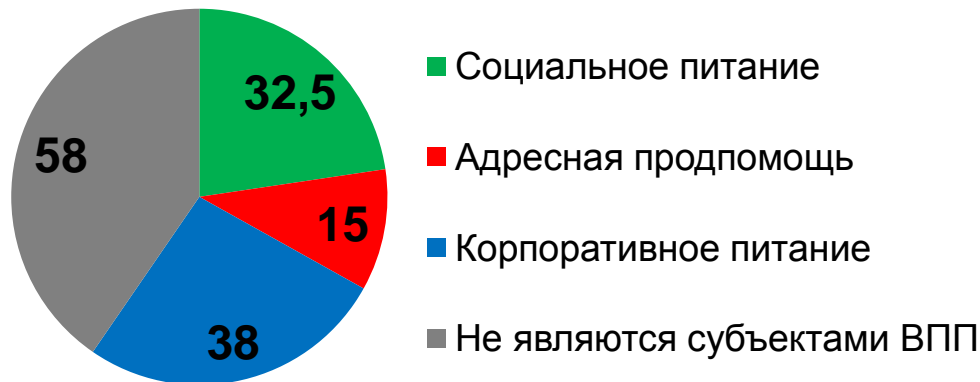


Внутренняя продовольственная помощь

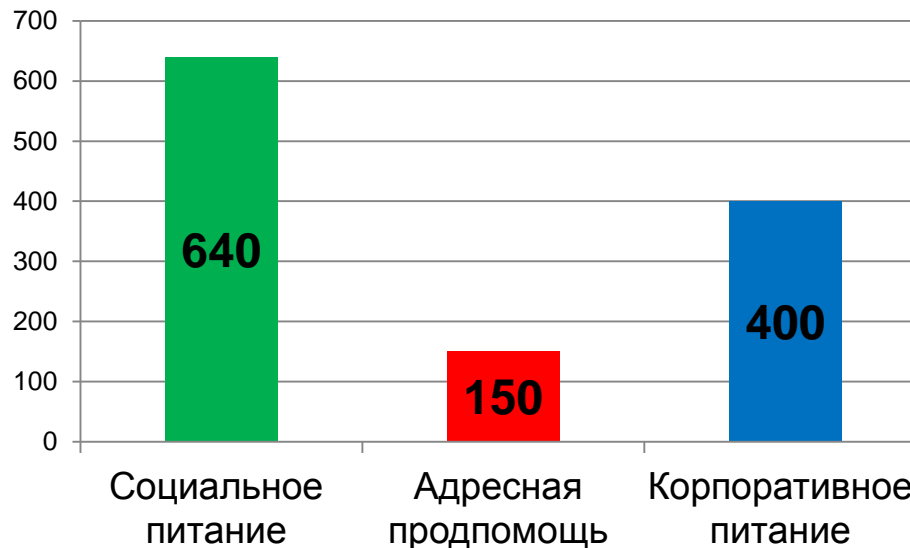
является механизмом, который, с одной стороны, позволяет обеспечить граждан качественными и недорогими продуктами питания отечественного производства, с другой стороны, позволяет поддержать российских сельхозпроизводителей через формирование гарантированного заказа на их продукцию.



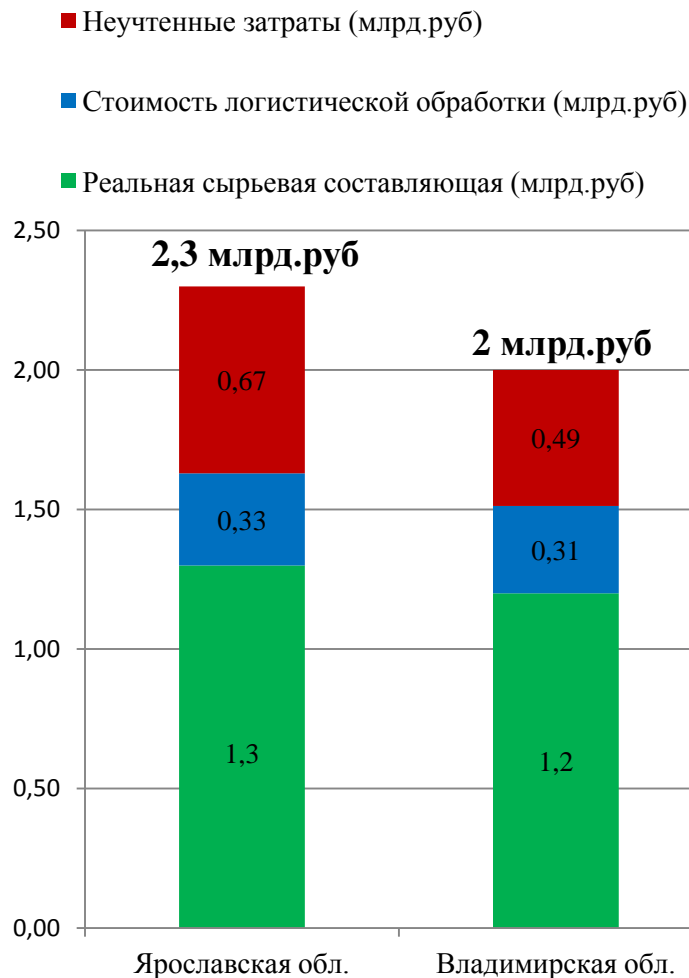
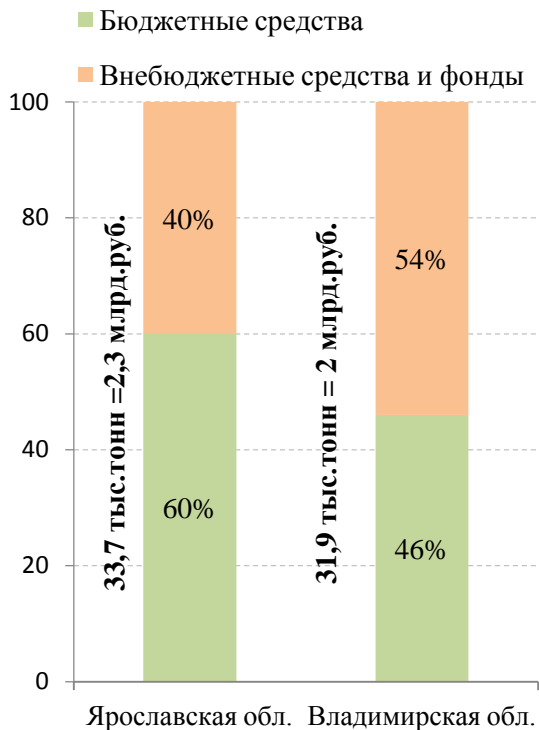
Охват ВПП в РФ* (млн. чел. в год)



Объем средств в системе ВПП в РФ* (млрд. руб. в год)



*без учёта Крымского федерального округа



1 руб. бюджетных средств приносит в систему до 1,2 руб. дополнительных внебюджетных средств.

*экспертные оценки, исходя из средних показателей по РФ

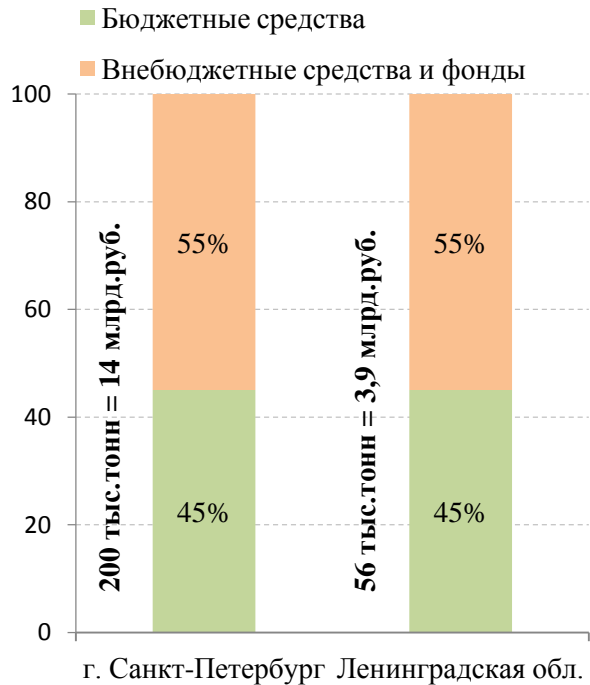
На теневом рынке посредников и перекупщиков сегодня «теряется» **до 35% средств** в связи с:

- непрозрачностью логистической цепи,
- неудовлетворительным состоянием товаропроводящей инфраструктуры,
- фактическим отсутствием системы контроля прослеживаемости качества и происхождения сельхозпродукции,
- действующей системой закупок и поставок продукции в учреждения социальной сферы.

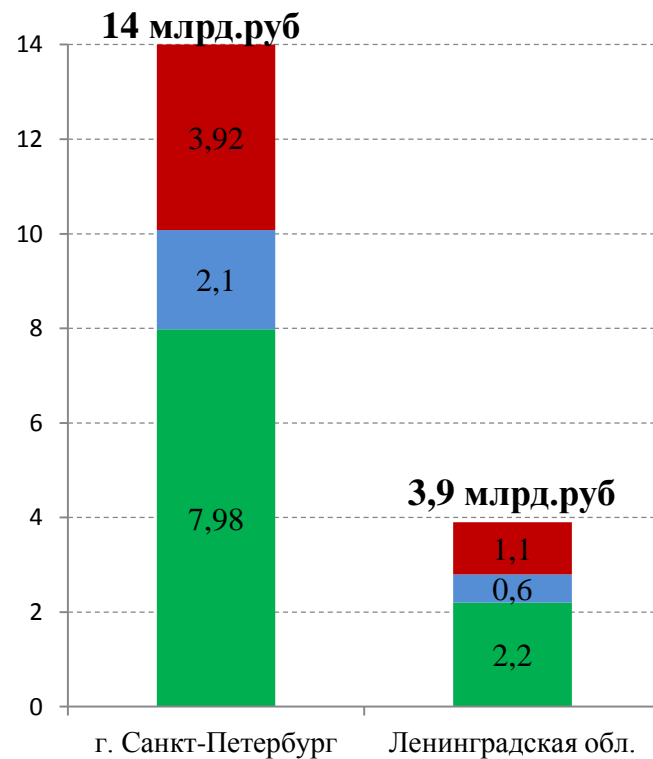
Приоритетом в построении системы управления ВПП является создание **единого механизма** доведения бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на ВПП, до отечественных сельхозтоваропроизводителей и обеспечение наименьших потерь в ходе доведения продукции до конечного потребителя.

Трансформация расходов, направляемых на ВПП и социальное питание





- Неучтенные затраты (млрд.руб)
- Стоимость логистической обработки (млрд.руб)
- Реальная сырьевая составляющая (млрд.руб)



Ежегодно система ВПП Ленинградской обл. и г. Санкт-Петербурга может гарантировать заказ местным с/х производителям в размере 256 тыс.тонн продукции на сумму 10,2 млрд.руб.

*экспертные оценки, исходя из средних показателей по РФ

17,9 млрд. руб. в год гарантированного заказа – это много или мало?



В 2016 году в Ленинградской области:

Объём производства с/х продукции составил 90 млрд. руб.

Объём гос. поддержки с/х отрасли составил 6,160 млрд. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 1,814 млрд. руб.,
- из областного бюджета – 4,206 млрд. руб.,
- из местных бюджетов – 140 млн. руб.

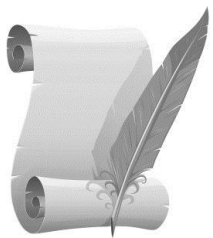
по направлению «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» – 186 млн. руб.

по направлению «Поддержка малых форм хозяйствования» – 302 млн. руб.

на реализацию гос. программы Ленинградской обл. «Развитие сельского хозяйства Ленинградской обл.» – 122 млн. руб.

**В целом по гос. программе
финансирование сокращено на 8,5 млрд рублей.**

*по данным Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской обл.



В 2014 г. Правительством Российской Федерации утвержден пакет документов по развитию внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации. **По состоянию на сегодняшний день реализация данных документов не осуществляется.**

Из гос. программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы** **исключена подпрограмма, предусматривающая развитие инфраструктуры системы социального питания.**



Сегодня отсутствует системный подход к созданию и развитию системы ВПП в РФ

*Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 03.07.2014 г. № 1215-р)

План мероприятий по реализации Концепции развития внутренней продовольственной помощи в РФ (распоряжение Правительства РФ от 11.10.2014 г. №2028-р)

**Гос. программа утверждена Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717



- ✓ Действующие редакции федеральных законов №44-ФЗ и №223-ФЗ позволяют проведение торгов для обеспечения внутренней продовольственной помощи по №223-ФЗ.
- ✓ В логике действующего законодательства РФ субсидии государства направляются адресно получателю (конкретному физическому лицу – гражданину РФ).
- ✓ Правила распределения ВПП устанавливаются федеральными либо региональными нормативно-правовыми актами (перечень получателей помощи – адресные списки).
- ✓ За предоставленные государством денежные средства физическим лицам, а также за собственные средства граждан РФ (например, деньги родителей в системе школьного питания), бюджетные учреждения, в рамках своей уставной деятельности, оказывают гражданам услуги по организации социального питания и адресной продовольственной помощи в рамках публичных договоров (контрактов), попадая под действие №223-ФЗ.
- ✓ В случае привлечения для оказания услуги социального питания сторонней компании и оплаты гражданами данной услуги непосредственно на счета такой сторонней компании, бюджетное учреждение является организатором предоставления услуги гражданам, для исполнения которой привлекает указанную стороннюю организацию. В таком случае бюджетное учреждение несет ответственность за предоставленную услугу перед плательщиками (получателями услуги).



Для снятия противоречий в трактовках предлагается:

- ✓ в №44-ФЗ ст. 1 «Сфера применения настоящего Федерального закона» п. 2 «Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с...» внести **«закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения социального питания и адресной продовольственной помощи населению РФ».**
- ✓ в №223-ФЗ ст. 1 «Цели регулирования настоящего ФЗ...» п.2 «Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг» пп. 4 внести **«Настоящий ФЗ применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения социального питания и адресной продовольственной помощи населению РФ в случае наличия правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего ФЗ».**





Плышевский Андрей

**Руководитель проектного офиса
Ассоциации «ЦФО» по вопросам
развития системы ВПП,**

Председатель МПКОП,

**Вице-президент Союза
профсоюзов России**

**+7 903 720 72 75
pavspr@gmail.com**

Благодарю за внимание