



Особенности предоставления средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018-2020 годах

Заместитель директора Департамента правового
регулирования бюджетных отношений Минфина России

С.О. Чернявская



Предоставление субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса



Предоставление субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса

Кроме субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, государственным корпорациями (компаниям) и публично-правовым компаниям

Правила предоставления должны соответствовать общим требованиям:

78 – постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887

78.1 – постановление Правительства РФ от 07.05.2017 № 541

Согласие на проверку - пункт 5 статьи 78 и пункт 3 статьи 78.1 (с 01.01.2018)

Обязательным условием предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, включаемым в соглашения о предоставлении субсидий и в договоры, заключенные в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии, является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам, заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий, на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий

Разъяснения о применении новых положений статей 78 и 78.1 (письмо Минфина России от 27.03.2018 № 09-02-10/19405)

Если получатель субсидии заключает с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) договоры о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, необходимые для исполнения своих обязательств по соглашению о предоставлении субсидии, то указанные контрагенты должны дать **согласие** на проведение проверок

Важно!

от контрагента **не требуется** отдельного согласия на проверку, помимо того, которое подлежит включению в договор, который с ним заключает получатель субсидии

**Разъяснения о применении новых положений статей 78 и 78.1
(письмо Минфина России от 27.03.2018 № 09-02-10/19405)**

Важно!

Согласие на проверку не подлежит включению в договоры, заключаемые получателями субсидий с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) **в рамках предоставления субсидий на возмещение фактически произведенных затрат (недополученных доходов)** – *уточняющая поправка в БК РФ подготовлена Минфином России (к проекту федерального закона № 440141-7)*

Если Правилами предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение и возмещение расходов, положения о проверке подлежат включению только в те договоры, **на основании которых поставщиками (подрядчиками, исполнителями) будут получены средства, источником финансового обеспечения которых является субсидия**



Предоставление грантов в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса

В настоящее время (поправки в БК РФ):

- **Общие требования** к правовым актам, регулирующим предоставление грантов из бюджетов бюджетной системы РФ (разработан проект постановления Правительства РФ);
- **Типовая форма** соглашения о предоставлении гранта из федерального бюджета (разработан приказ Минфина России)

Основные планируемые новации:

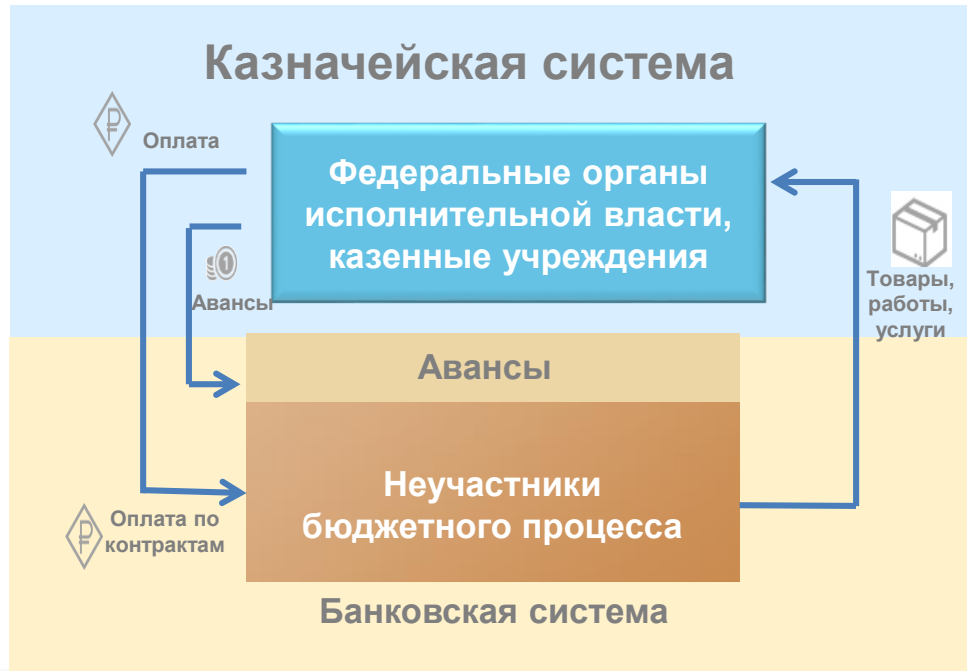
- Все гранты бюджетным и автономным учреждениям только по видам расходов **613** «Гранты в форме субсидий бюджетным учреждениям» и **623** «Гранты в форме субсидий автономным учреждениям» – **независимо от подведомственности учреждения и уровня публично-правового образования**
- **Требования** к получателям грантов (по аналогии с требованиями, установленными постановлениями Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 и от 07.05.2017 № 541)



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8

Казначейское сопровождение



ОСОБЕННОСТИ:

- Открытие лицевых счетов исполнителям по госконтрактам, получателям субсидий и бюджетных инвестиций, исполнителям контрактов за счет авансов по госконтрактам, субсидий и бюджетных инвестиций (далее – целевые средства) в ФК;
- Перечисление целевых средств на счета в ФК;
- Санкционирование расходов за счет целевых средств;
- Предоставление отчетности по всем проведенным операциям государственному заказчику, ФОИВу (ПБС), предоставившему субсидии и бюджетные инвестиции.

ПРОБЛЕМЫ:

Отвлечение средств из бюджета на цели, не соответствующие целям и условиям их предоставления;

Отсутствие контроля за использованием целевых средств;

Рост дебиторской задолженности.

РЕШЕНИЕ:

Предоставление средств из бюджета «под фактическую потребность»;

Казначейское сопровождение целевых средств, предоставленных на основании госконтрактов, соглашений, договоров;

Бюджетный мониторинг.

ЭФФЕКТ:

Достижение целей, на реализацию которых предоставляются целевые средства, и соблюдение условий их предоставления;

Обеспечение прозрачности денежных потоков;

Контроль за использованием целевых средств на всех уровнях (до конечного получателя);

Сохранность бюджетных средств.

Нормы о казначейском сопровождении ежегодно устанавливаются
федеральным законом о федеральном бюджете (статья 5)

Федеральный закон от **19.12.2016 № 415-ФЗ**
"О федеральном бюджете на **2017** год и на
плановый период 2018 и 2019 годов"

- **субсидии** из бюджетов субъектов Российской Федерации юридическим лицам, К(Ф)Х, ИП в целях поддержки **отраслей промышленности и сельского хозяйства** (софинансирование из федерального бюджета) (ч. 11 ст. 5)
- средства, получаемые юридическими лицами по государственным контрактам (контрактам, договорам) **в случаях, установленных Правительством Российской Федерации** (п. 5 ч. 2 ст. 5)

Федеральный закон от **05.12.2017 № 362-ФЗ**
"О федеральном бюджете на **2018** год и на
плановый период 2019 и 2020 годов"

- **субсидии** из бюджетов субъектов Российской Федерации юридическим лицам, К(Ф)Х, ИП в целях поддержки **отраслей промышленности и сельского хозяйства** (софинансирование из федерального бюджета) (ч. 8 ст. 5)
- **авансовые платежи** по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму **100 000,0 тыс. рублей** и более (софинансирование **кап. вложений** из федерального бюджета) (п.8 ч. 2 ст. 5)
- **субсидии** юридическим лицам (софинансирование **кап. вложений** из федерального бюджета) (п.8 ч. 2 ст. 5)
- средства, получаемые юридическими лицами по государственным контрактам (контрактам, договорам) **в случаях, установленных Правительством Российской Федерации** (п. 10 ч. 2 ст. 5)

1. Правительству Российской Федерации:

...

3) обеспечить **зачисление субсидий** на поддержку отраслей промышленности и сельского хозяйства, предоставляемых из федерального бюджета, из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на условиях софинансирования из федерального бюджета, **на лицевые счета, открываемые получателям такой поддержки в территориальных органах Федерального казначейства** (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках реализации государственного оборонного заказа).

Поручение Президента РФ от 1 июля 2017 г. № Пр-1243

Примите дополнительные меры по совершенствованию методологических и организационных основ планирования, распределения, предоставления и использования субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в том числе:

1. Обеспечьте внесение изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации, направленных на установление:

в) положений, регламентирующих ведение реестра соглашений о предоставлении субсидий, в целях обеспечения достоверного учета принятых бюджетных обязательств, санкционирования расходов в рамках заключенных соглашений, надлежащего контроля за соблюдением условий соглашений, предусмотренных в них обязательств и учета конечных получателей бюджетных средств.

Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (Статья 6)

Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496 "О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета" (пункты 43-44)

Информация и документы по каждому соглашению о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), **бюджетных инвестиций** юридическим лицам, субсидий, субвенций, иных **межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, подлежат включению в **реестр соглашений**, ведение которого осуществляется Федеральным казначейством в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (приказ Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н).

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей" предусматривается **полномочие Федерального казначейства** по формированию и ведению **реестра конечных получателей субсидий** в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (поправки в статью 166.1 БК РФ)



Бюджетная смета



Действующий формат бюджетной сметы

Раздел 1. Расходы, осуществляемые в целях обеспечения выполнения функций учреждений

Раздел 2. Расходы в части предоставления бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (включая субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов

Раздел 3. Иные расходы, не отнесенные к разделам 1 и 2

Раздел 4. Итого по бюджетной смете

**Приказ
Минфина России
от 20.11.2007 № 112н
(применяется
в отношении сметы
на 2018)**

Приказ Минфина России от 23.03.2018 № 52н – исключены положения о формировании сметы учреждения субъекта РФ (муниципального образования) в системе «Электронный бюджет»

Печатная форма Бюджетная смета получателя бюджетных средств

"БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 2017 ФИНАНСОВЫЙ ГОД (НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 и 2019 ГОДОВ)"

от 7 декабря 2016г.

Получатель бюджетных средств

УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ СЛУЖБЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ И
ИНФОРМАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распорядитель бюджетных средств

Федеральная служба охраны Российской Федерации

Главный распорядитель бюджетных средств

Федеральная служба охраны Российской Федерации

Наименование бюджета

Федеральный бюджет

Единица измерения: руб.

	КОДЫ
Форма по ОКУД	0501012
Дата	07.12.2016
по ОКПО	07905017
по Перечню (Реестру)	00152830
по Перечню (Реестру)	
по БК	202
по ОКТМО	45382000
по ОКЕИ	383

Раздел 1. Расходы, осуществляемые в целях обеспечения выполнения функций органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления (муниципальными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) казенными учреждениями и их обособленными (структурными) подразделениями на 2017 год

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации				Код аналитического показателя*	Сумма на 2017 год		
		раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов		в рублях, (рублевый эквивалент)	в валюте	Код валюты
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Реализация мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий	0001	03	06	2340897001	243	221001	35 000 000,00	552922,591	840
Реализация мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий	0100	03	06	2340897001	243		35 000 000,00	552922,59	840
Итого по коду БК(по коду раздела)		03					35 000 000,00	X	X
Всего							35 000 000,00	X	X

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы

Министерством юстиции Российской Федерации 13 марта 2018 года зарегистрирован приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, устанавливающий общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, **начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год**

Приказом № 26н предусмотрено:

- **новая форма** Бюджетной сметы казенных учреждений

*(дополнение новыми разделами для отражения расходов казенных учреждений, связанных с выполнением **публичных нормативных обязательств (справочно)**, и расходов, осуществляемых в пользу третьих лиц)*

- **составление, утверждение и ведение** бюджетной сметы:

федеральными казенными учреждениями - **в информационной системе**

«Электронный бюджет»

казенными учреждениями **субъекта** Российской Федерации (**муниципальными** казенными учреждениями) - **в системах, используемых** субъектами РФ (муниципальными образованиями)



Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы

Формат бюджетной сметы, предусмотренный приказом № 26н

Раздел 1. Итоговые показатели бюджетной сметы

Раздел 2. Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств (ст. 70 БК РФ – выполнение функций)

Раздел 3. Лимиты бюджетных обязательств на предоставления бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (включая субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным корпорациям), межбюджетных трансфертов, осуществление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права, обслуживание государственного долга, исполнение судебных актов, государственных гарантий Российской Федерации

Раздел 4. Лимиты бюджетных обязательств по расходам на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые получателем бюджетных средств в пользу третьих лиц

Раздел 5. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (СПРАВОЧНО)

Раздел 6. Курс иностранной валюты к рублю (СПРАВОЧНО)



Новая Бюджетная смета получателя бюджетных средств (ч. 1)

**БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 20 __ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
(НА 20 __ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 20 __ И 20 __ ГОДОВ*)**

от «__» _____ 20 __ г. **

Получатель бюджетных средств	
Распорядитель бюджетных средств	
Главный распорядитель бюджетных средств	
Наименование бюджета	
Единица измерения: руб	

Форма по ОКУД	0501012
Дата	
по Сводному реестру	
по Сводному реестру	
Глава по БК	
по ОКТМО	
по ОКЕИ	383

КОДЫ
0501012
383

Раздел 1. Итоговые показатели бюджетной сметы

Код по бюджетной классификации Российской Федерации				Код аналитического показателя****	Сумма								
					на 20__ год (на текущий финансовый год)			на 20__ год (на первый год планового периода)			на 20__ год (на второй год планового периода)		
раздел	подраздел	целевая статья	вид расходов		в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Итого по коду БК						x	x		x	x		x	x
Всего						x	x		x	x		x	x

* В случае утверждения закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

** Указывается дата подписания сметы, в случае утверждения сметы руководителем учреждения - дата утверждения сметы.



Новая Бюджетная смета получателя бюджетных средств (ч. 2)

Раздел 2. Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств***

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации				Код аналитического показателя****	Сумма								
							на 20__ год (на текущий финансовый год)			на 20__ год (на первый год планового периода)			на 20__ год (на второй год планового периода)		
							в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ
раздел	подраздел	целевая статья	вид расходов	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Итого по коду БК								x	x		x	x		x	x
						Всего		x	x		x	x		x	x

Раздел 3. Лимиты бюджетных обязательств по расходам на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий бюджетным и автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям, межбюджетных трансфертов, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, субсидий государственным корпорациям, компаниям, публично-правовым компаниям; осуществление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права; обслуживание государственного долга, исполнение судебных актов, государственных гарантий Российской Федерации, а также по резервным расходам

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации				Код аналитического показателя****	Сумма								
							на 20__ год (на текущий финансовый год)			на 20__ год (на первый год планового периода)			на 20__ год (на второй год планового периода)		
							в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ
раздел	подраздел	целевая статья	вид расходов	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Итого по коду БК								x	x		x	x		x	x
						Всего		x	x		x	x		x	x

*** Расходы, осуществляемые в целях обеспечения выполнения функций учреждения, установленных статьей 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации,

Новая Бюджетная смета получателя бюджетных средств (ч. 3)

Раздел 4. Лимиты бюджетных обязательств по расходам на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые получателем бюджетных средств в пользу третьих лиц

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации				Код аналитического показателя****	Сумма									
		раздел	подраздел	целевая статья	вид расходов		на 20__ год (на текущий финансовый год)			на 20__ год (на первый год планового периода)			на 20__ год (на второй год планового периода)			
							в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Итого по коду БК									x	x		x	x		x	x
Всего									x	x		x	x		x	x

Раздел 5. СПРАВОЧНО: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации				Код аналитического показателя****	Сумма									
		раздел	подраздел	целевая статья	вид расходов		на 20__ год (на текущий финансовый год)			на 20__ год (на первый год планового периода)			на 20__ год (на второй год планового периода)			
							в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	в рублях (рублевом эквиваленте)	в валюте	код валюты по ОКВ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Итого по коду БК									x	x		x	x		x	x
Всего									x	x		x	x		x	x



Новая Бюджетная смета получателя бюджетных средств (ч. 4)

Раздел 6. СПРАВОЧНО: Курс иностранной валюты к рублю Российской Федерации

Валюта		на 20__ год (на текущий финансовый год)	на 20__ год (на первый год планового периода)	на 20__ год (на второй год планового периода)
наименование	код по ОКВ			
1	2	3	4	5

Руководитель учреждения
(уполномоченное лицо)

(должность) (подпись) (фамилия, инициалы)

Исполнитель

(должность) (фамилия, инициалы) (телефон)

«__» _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(наименование должности лица распорядителя бюджетных средств, согласующего смету)

(наименование распорядителя бюджетных средств, согласующего смету)

(подпись)

(расшифровка подписи)

«__» _____ 20__ г.

**** Указывается код классификации операций сектора государственного управления или код аналитического показателя в случае, если Порядком ведения сметы предусмотрена дополнительная детализация показателей сметы по кодам статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления (кодам аналитических показателей).

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы

Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений в соответствии с Приказом № 26н.

К представленной на утверждение бюджетной смете прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при ее формировании и являющихся ее неотъемлемой частью. Такие обоснования формируются в процессе составления проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Минфином России
20.06.2018 г. № 139н
утверждены формы
обоснований (расчеты)
плановых сметных
показателей *(формы уже
сейчас реализованы в ЭБ)*

Бюджетная смета ГРБС утверждается руководителем ГРБС или иным уполномоченным лицом. Бюджетная смета казенного учреждения утверждается руководителем учреждения или иным уполномоченным лицом.

Учреждению необходимо утвердить смету не позднее **10 рабочих дней** со дня доведения ему лимитов бюджетных обязательств. **Гос. тайна – 20 рабочих дней.**

Утвержденную смету с обоснованиями (расчетами) плановых сметных показателей учреждение должно **направить** главному распорядителю бюджетных средств.

Утверждение изменений в бюджетную смету осуществляется в порядке аналогичном для утверждения сметы



Утверждение изменений в смету осуществляется в срок не превышающий **10 рабочих дней** со дня изменения показателей лимитов бюджетных обязательств.

Внесение изменений в бюджетную смету осуществляется путем **утверждения изменений** показателей - сумм **увеличения** (со знаком "плюс") и (или) **уменьшения** (со знаком "минус") объемов сметных назначений:

- изменяющих объемы сметных назначений в случае изменения доведенных учреждению в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств;
- изменяющих распределение сметных назначений по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации РФ, требующих изменения показателей бюджетной росписи ГРБС (РБС) и лимитов бюджетных обязательств;
- изменяющих распределение сметных назначений по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации РФ, не требующих изменения показателей бюджетной росписи ГРБС (РБС) и лимитов бюджетных обязательств;
- изменяющих объемы сметных назначений, приводящих к их перераспределению между разделами сметы;
- **изменяющих иные показатели, предусмотренные Порядком ведения сметы** (например, при доведении учреждению в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Спасибо за внимание!