



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Новации бюджетного законодательства

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

А.М. Лавров

Изменения Федерального закона от 04.06.2018 № 142-ФЗ

- 1) Закрепление **права регресса** ППО к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено возмещение вреда, а также определение порядка взаимодействия финансовых органов и ГРБС по вопросу реализации права регресса **ППО (для регионов и муниципалитетов необязательно)**
- 2) Регулирование вопроса исполнения исполнительного документа, который предусматривает индексацию присуждаемой суммы
- 3) Совершенствование **процедуры исполнения** исполнительных документов:
 - уточнение **оснований для возврата** взыскателю либо в суд документов, поступивших на исполнение
 - уточнение порядка и **сроков уведомления** главным распорядителем бюджетных средств, представляющим в суде интересы ППО, финансового органа о результатах рассмотрения дела в суде и результатах обжалования судебных актов
 - дополнение положениями о **разблокировке лицевых счетов** должников, если необходимо осуществить **расчеты по заработной плате (!)**
- 4) Введение временного (на 2018 год) основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета с увеличением объема **резервного фонда Правительства Российской Федерации** на сумму **32 980,0 млн. рублей** (*сумма прироста поступлений в федеральный бюджет от налога на прибыль организаций*) для предоставления бюджетам субъектов РФ **межбюджетных трансфертов**.

Федеральный закон от **19.07.2018 № 222-ФЗ**

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона

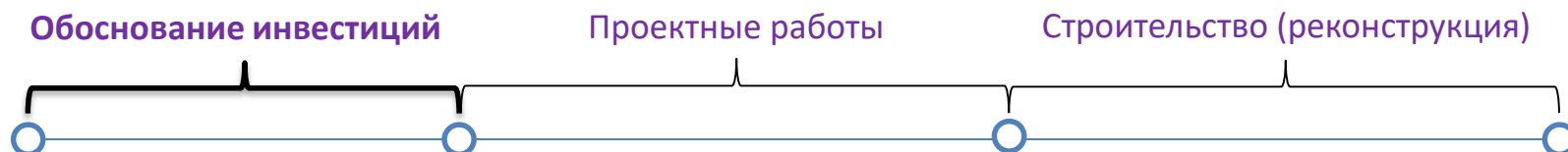
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

(в связи с введением механизма **обоснования инвестиций**)

ВВЕДЕНИЕ МЕХАНИЗМА ОБОСНОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ - документ, содержащий краткое описание инвестиционного проекта, включая основные характеристики, сроки и этапы строительства, место размещения объекта, основные архитектурные, технологические, конструктивные, инженерно-технические и иные решения, а также предполагаемую (предельную) стоимость

ПРОВОДИТСЯ: предполагаемая (предельная стоимость) > **1,5** млрд. рублей
Требования к составу ОБИН и содержанию устанавливаются Правительством РФ



Решаемые проблемы:

- завышение стоимости строительства
- завышение конструктивных решений
- незавершенное строительство

Реализация в БК РФ механизма обоснования инвестиций

1. Решения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства) будут приниматься в т.ч. **на основании:**
 - 1) обоснования инвестиций
 - 2) задания на проектирование
 - 3) положительных результатов технологического и ценового аудита (ТЦА)
2. Правительство РФ (ВИОГВ субъекта РФ, местная администрация) устанавливает:
 - порядок принятия решений о предоставлении субсидий (об осуществлении бюджетных инвестиций) на подготовку обоснования инвестиций и проведение его ТЦА;
 - порядок предоставления указанных субсидий (осуществления бюджетных инвестиций), включая требования к соглашениям о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления
3. Новое основание для внесения изменений в СБР - перераспределение бюджетных ассигнований ФАИП в целях подготовки **обоснования инвестиций и проведения ТЦА обоснования инвестиций.**

Изменения вступят в силу с 01.01.2019, если вступят изменения в Градостроительный кодекс РФ и Закон о инвестиционной деятельности, и будут применяться для новых начинаемых объектов

Другие важные изменения Федерального закона от 19.07.2018 № 222-ФЗ

- 1) Созданы правовые основания для формирования в проекте федерального бюджета на 2019-2021 гг. **Фонда развития**:
 - предельный объем устанавливается в размере до 3,5 трлн. рублей (накопленным итогом) на срок до 2024 года
 - возможность увеличения общего объема расходов бюджета на сумму увеличения Фонда развития (оговорка в "бюджетном правиле");
 - перенос на следующий финансовый год остатков бюджетных ассигнований, источником формирования которых является Фонд.
- 2) **Компенсации** бюджетам субъектов РФ доходов в связи с уменьшением ставки **акцизов на ГСМ** с приданием обратной силы новому нормативу
- 3) Закрепление **срока исполнения** бюджетной меры **принуждения до 1 года**, а также **свыше года на условиях**, определенных финорганом в соответствии с общими требованиями Правительства РФ.

Законопроект № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) **финансового контроля**, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» **(внесен в ГД 22.06.2018)**

- 1) **Расширение сферы** государственного (муниципального) финансового контроля (ГМФК):
 - расширение предмета и уточнение перечня объектов ГМФК
 - наделение органов ГМФК полномочиями по контролю за соблюдением положений законов (актов), определяющих расходные обязательства
 - расширение полномочий по санкционированию операций
- 2) Формирование федеральной системы **стандартов** внутреннего ГМФК
- 3) Развитие **внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита**:
 - определение ВФК и ВФА по стандартам ИНТОСАИ 9100
 - распространение ВФК и ВФА на получателей бюджетных средств
 - наделение Минфина полномочиями по утверждению стандартов ВФК и ВФА
 - возможность передачи полномочий по осуществлению ВФА
- 4) Совершенствование **порядка реализации результатов** ГМФК - применения БМП

Законопроект № 499593-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (в части **совершенствования администрирования доходов** бюджетов бюджетной системы РФ от штрафов, неустоек, пеней)
(внесен в ГД 29.06.2018)

- 1) перераспределение в пользу федерального бюджета **доходов от штрафов, налагаемых на особо охраняемых природных территориях** федерального значения, а также средств, уплачиваемых в целях возмещения причиненного на таких территориях вреда окружающей среде;
- 2) централизация доходов от отдельных штрафов будет компенсирована передачей федеральных нормативов от 5% **платы за негативное воздействие на окружающую среду** и 50% **акциза на спирт этиловый из непищевого сырья**, а также зачислением в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты всех штрафов, налагаемых мировыми судьями, штрафов, выявленных должностными лицами органов муниципального контроля;
- 3) уточнение **принципа распределения административных штрафов** во избежание разночтений, неоднозначного толкования и сложности в практическом применении положений статьи 46 БК РФ. **Данные изменения позволяют:**
 - однозначно определить, в какой бюджет должны поступать штрафы;
 - урегулировать вопросы зачисления в доходы бюджетов штрафов, неустоек, пени по договорам гражданско-правового характера;
 - снизить нагрузку на ФОИВ, должностные лица которых налагают административные штрафы;
 - повысить заинтересованность муниципальных органов в выявлении административных правонарушений;
 - повысить точность прогнозирования доходов местных бюджетов от административных штрафов.

Законопроект "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части **казначейского обслуживания** и системы казначейских платежей" (внесен в Правительство РФ, до 01.09.2018 дорабатывается)

- 1) Создание **единого казначейского счета** (будет сокращено количество счетов, открытых в учреждениях Банка России для расчетов, количества операций через счета Банка России и сроки проведения платежей)
- 2) Обеспечение **ликвидности** единого казначейского счета и повышение эффективности управления остатками средств
- 3) Осуществление ФК отдельных функций финорганов субъекта РФ (МО), органов управления госвнебфондами
- 4) Закрепление положений по **казначейскому сопровождению**
- 5) Правовое оформление **системы казначейских платежей**, в т.ч. расширение набора платежных сервисов
- 6) Составление казначейской отчетности

Новації законопроекта в часті **казначейського обслуговування** і системи **казначейських платежів**

- 1) Створення **єдиного казначейського рахунку** (буде скорочено кількість рахунків, відкритих в установах Банку Росії для розрахунків, кількості операцій через рахунок Банку Росії і строки проведення платежів)
- 2) Забезпечення **ліквідності** єдиного казначейського рахунку і підвищення ефективності управління залишками коштів
- 3) Здійснення ФК окремих функцій фінорганів суб'єкта РФ (МО), органів управління госвнебфондами
- 4) Закріплення положень по **казначейському супроводженню**
- 5) Правове оформлення **системи казначейських платежів**, в т.ч. розширення набору платіжних сервісів
- 6) Складання казначейської звітності

Основные подходы к разработке национальных проектов

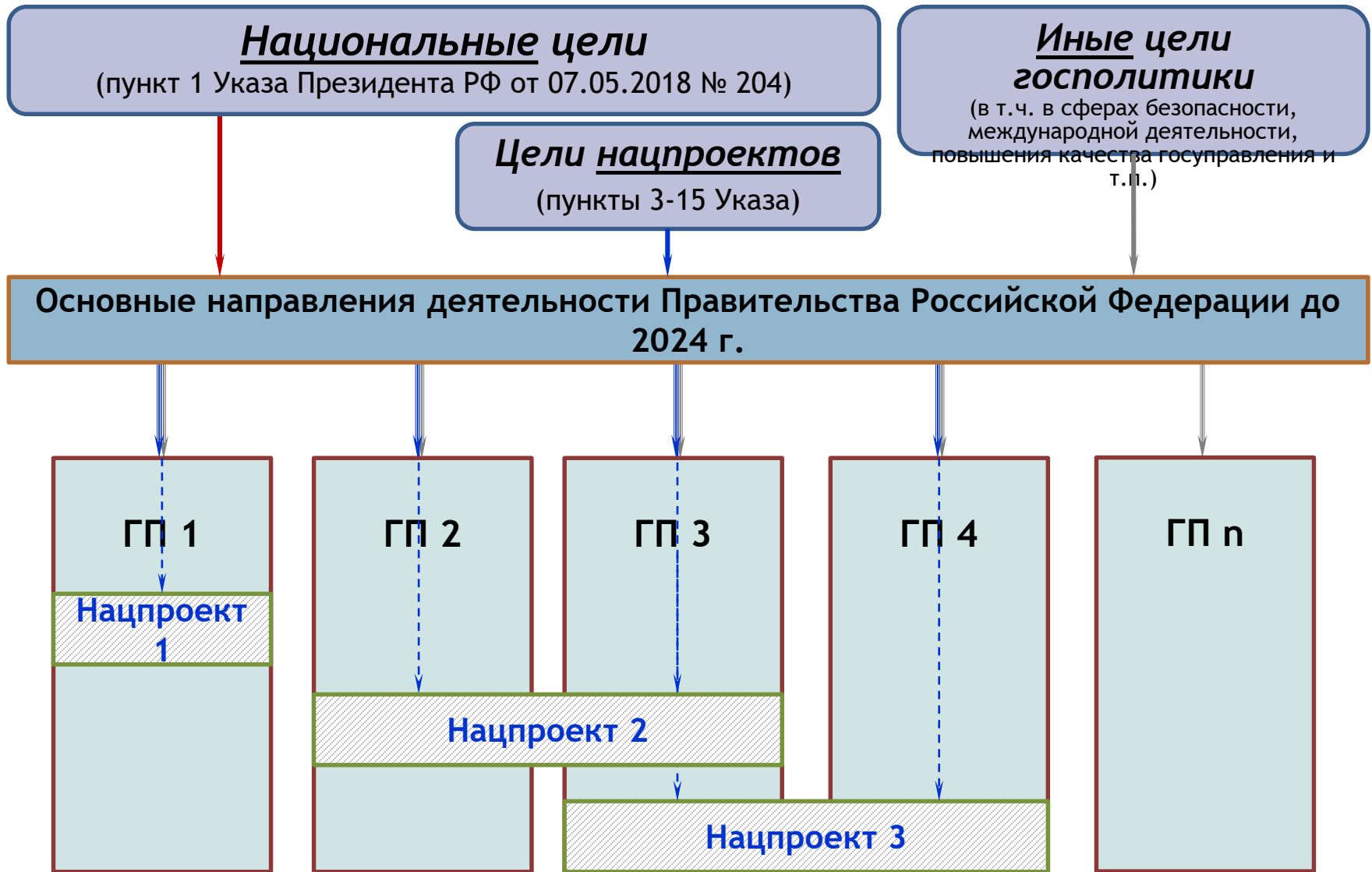
(Методические указания по разработке национальных проектов, утвержденные Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 04.06.2018 № 4072п-П6)

- I. Планирование значений целевых показателей, определенных в Указе, по годам реализации.
- II. Включение дополнительных показателей, позволяющих однозначно оценить достижение цели нацпроекта.
- III. Дополнение нацпроекта (при необходимости) задачами, обеспечивающими достижение его целей.
- IV. Формирование федеральных проектов, направленных на решение конкретных задач национального проекта.
- V. Определение результатов федерального проекта.
- VI. Определение контрольных точек, подтверждающих получение результатов федерального проекта.
- VII. Планирование мероприятий федерального проекта, направленных на достижение контрольных точек и в совокупности обеспечивающих получение результатов федерального проекта и достижение целей и целевых показателей нацпроекта.
- VIII. Определение форм и источников финансового обеспечения реализации федеральных (национальных) проектов.
- IX. Определение персональной ответственности за достижение целей, целевых показателей, решение задач нацпроектов, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий федеральных проектов.

Особенности участия субъектов РФ в реализации федеральных проектов

- отражение в правилах предоставления МБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ перечня показателей федеральных проектов, а также перечня конкретных мероприятий, которые включаются в соглашения с субъектами РФ.
- заключение с субъектами РФ соглашений, регламентирующих порядок взаимодействия при реализации соответствующих мероприятий;
- нормативное регулирование (разработка требования, стандартов, правил) в соответствующей сфере;
- применение системы отраслевых критериев с последующим формированием отраслевого рейтинга субъектов РФ.

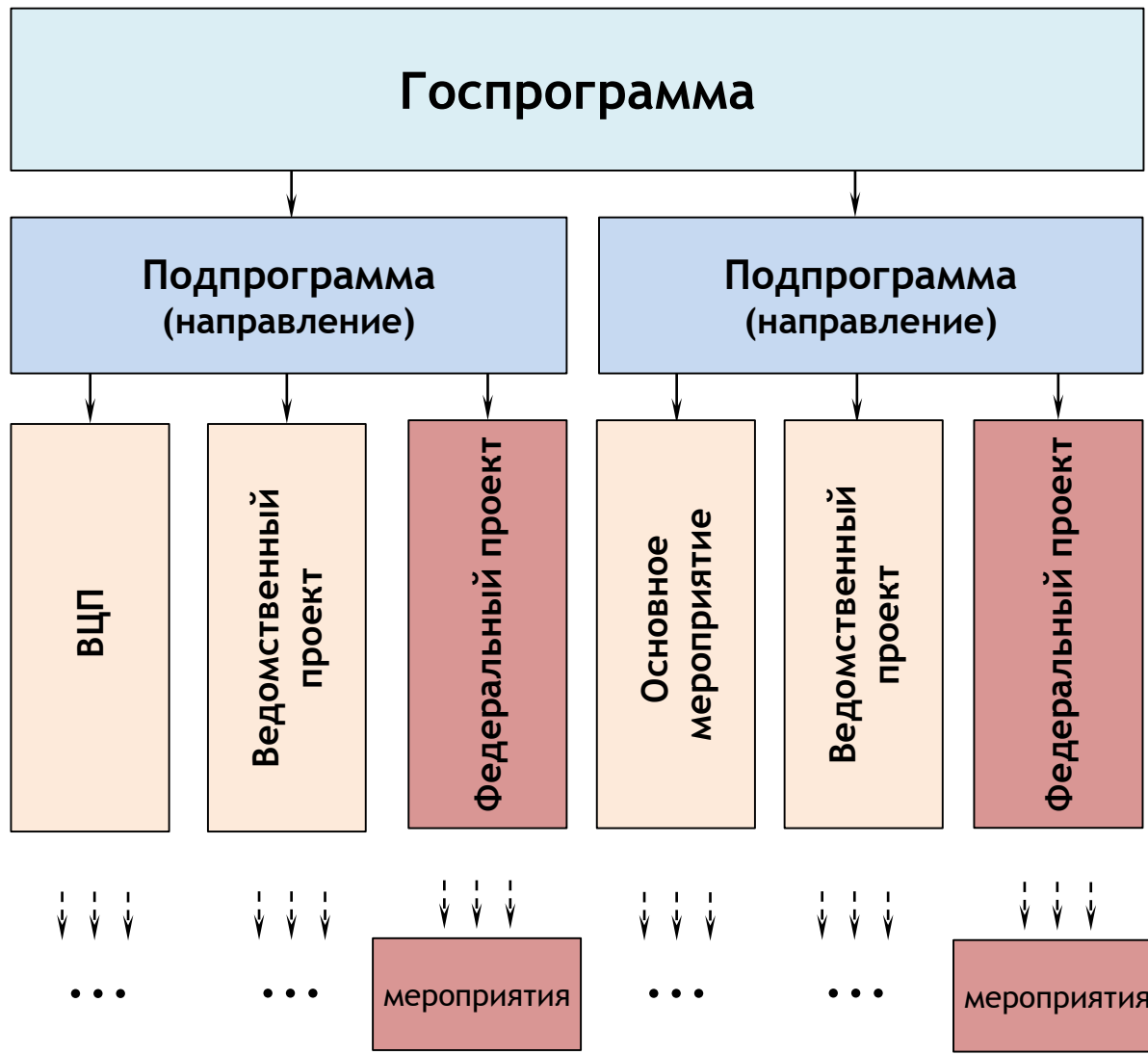
Система целеполагания деятельности Правительства РФ



Национальный проект - приоритетное направление государственной политики с особым режимом управления.
 Формирование нацпроектов осуществляется на 6-летний период

Уточнение подходов к формированию бюджетной классификации

Структура госпрограммы



Целевая

статья
XX
код госпрограммы

X
код подпрограммы

XX
код основного мероприятия

GX
код федерального проекта

XXXXXX
код направления расходов

Участие субъектов РФ в реализации федеральных проектов

При наличии в рамках федерального проекта целевых показателей (целей), результатов и мероприятий, относящихся *к полномочиям субъектов Российской Федерации*:

- 1. Указанные параметры** федерального проекта **декомпозируются** по субъектам Российской Федерации, устанавливаются **требования** по реализации соответствующих мероприятий госпрограмм субъектов РФ.
- 2. Настраивается система управления, мониторинга и контроля** за реализацией соответствующих мероприятий в составе госпрограмм субъектов РФ
(с учетом введения сквозной бюджетной классификации и требований к формированию и исполнению планов-графиков реализации госпрограмм субъектов РФ).
- 3. Определяются механизмы финансовой поддержки субъектов РФ** в целях достижения результатов федерального проекта (3 варианта).
- 4. Заключаются соглашения** с субъектами Российской Федерации о достижении целевых показателей госпрограмм субъектов РФ, соответствующих целевым показателям федеральных проектов.

Справочно: по предварительной оценке, не менее 46-50 % планируемых в рамках национальных проектов мероприятий относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Работа над НРБК

Проекты федеральных законов, разработанные в целях формирования НРБК, которые необходимо внести в ГосДуму

1. В части исполнения судебных актов	Принят 142-ФЗ
2. В части государственного (муниципального) финансового контроля	Внесен в ГосДуму
3. В части совершенствования распределения и администрирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ	Внесен в ГосДуму
4. В части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей	Правительство
5. В части межбюджетных трансфертов	Правительство
6. В части государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами	Правительство

28 ФОИВ согласовали НРБК, в т.ч. 7 ФОИВ согласовали при условии учета отдельных замечаний. Проработано большинство предложения Комитета по бюджета СФ, Счетной палаты, ИЗИСП, отдельных субъектов РФ.

До **1 сентября 2018 года** обеспечить учет полученных предложений ФОИВ, Счетной палаты РФ, ИЗИСП, субъектов РФ, парламента России по итогам предварительного рассмотрения

До **1 октября 2018 года** обеспечить внесение согласованного проекта в Правительство Российской Федерации