



Новації бюджетного законодавства на 2018 – 2020 роки

*Заступник директора Департаменту правового
регулювання бюджетних відносин*

М.М. Шамьонов

Федеральный закон от 30.09.2017 N 285-ФЗ

С 1 октября 2018 года будет оптимизирован состав бумажных материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете (можно по аналогии применять на субфедеральном уровне).

Представление путем передачи на бумажном носителе:

- законопроект
- пояснительная записка и другие документы по Регламенту Правительства РФ, например, распоряжение об официальном представителе
- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на очередную трехлетку
- прогноз социально-экономического развития РФ на очередную трехлетку
- протокол неурегулированных разногласий по расходам на деятельность Президента РФ, парламента России, судов РФ, Счетной палаты РФ
- материалы "закрытой части" федерального бюджета

Представление в 2018 году путем размещения в Электронном бюджете в сети Интернет:

- остальных документов и материалов, указанных в пункте 4 статьи 192 БК РФ

Федеральный закон от 07.03.2018 № 45-ФЗ

В настоящее время в целях компенсации расходов субъектов РФ по организации деятельности МФЦ плата за госуслуги, предоставляемые через МФЦ, и государственной пошлины распределяется по нормативам: 50 % в федеральный бюджет и 50% в бюджеты субъектов РФ.

БК РФ не учитывает случаи, при которых заявление на предоставление государственной услуги подается в электронной форме с получением услуги в МФЦ.

Законопроектом устанавливается, что с 1 января 2019 года плата и государственная пошлина за предоставление федеральных государственных услуг в случае **подачи заявления** и оплаты данной услуги **в электронной форме** и выдачи документов, являющихся результатом оказания услуг, **через МФЦ** перечисляется – в федеральный бюджет по нормативу **75 %** и в бюджет субъекта РФ – по нормативу **25 %**.

Федеральный закон от 04.06.2018 № 141-ФЗ
"О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного
кодекса Российской Федерации в части
формирования бюджетных ассигнований
дорожных фондов"

Федеральный закон от 04.06.2018 № 142-ФЗ

Статья 179.4. Дорожные фонды

...

4. Дорожный фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации, указанным в абзаце первом настоящего пункта:

...

доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога;

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения; (С 01.01.2019)

доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации;

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

Установление типовых форм соглашений

Типовые формы применяются с 1 января 2018 года

Предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, федеральным ГУПам на капитальные вложения в объекты федеральной собственности (статья 78.2 БК РФ)	Правила осуществления капитальных вложений в объекты госсобственности Российской Федерации - постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 13 (пункт 18)	Типовые соглашения - Приказ Минфина России от 21 декабря № 244н
Передача полномочий государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности (статья 79 БК РФ)	Правила осуществления капитальных вложений в объекты госсобственности Российской Федерации - постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 13 (пункт 13)	Типовые соглашения - Приказ Минфина России от 21 декабря № 245н

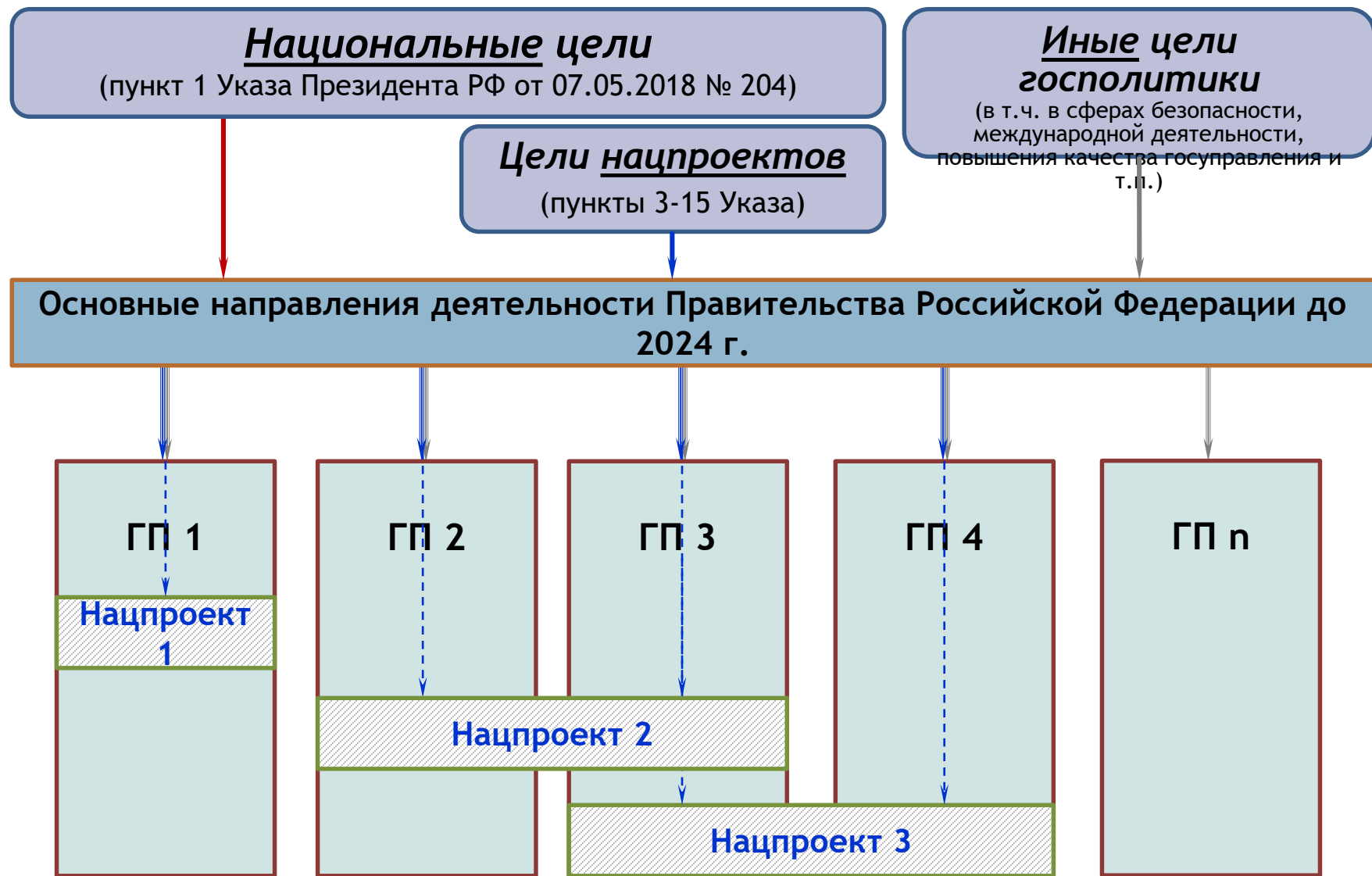
Применение с 1 июля 2018 года

Предоставление субсидий юр. лицам со 100% госучастием на капитальные вложения (пункт 8 статьи 78 БК РФ)	Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам со 100% участием Российской Федерации на капитальные вложения в объекты собственности указанных юридических лиц - постановление Правительства РФ от 30 ноября 2017 г. № 1451 (абзац 1 пункт 7)	Типовые соглашения - проект приказа Минфина России – находится на государственной регистрации в Минюсте России.
---	--	--

Изменения в Бюджетный кодекс РФ в целях совершенствования порядка предоставления средств из бюджета на осуществление или возмещение капитальных вложений внесены в Правительство РФ

1. В новой статье 78.4 вводится порядок предоставления юридическим лицам из бюджета субсидий на финансовое обеспечение или возмещение капитальных вложений в объекты собственности указанных юр. лиц (капитальные субсидии).
2. Устанавливаются:
 - требования к нормативным правовым актам Правительства РФ, утверждающим правила предоставления капитальных субсидий;
 - требования к договорам (соглашениям) о предоставлении капитальных субсидий;
 - условия предоставления капитальных субсидий, в том числе:
 - обязательство получателя субсидии по предоставлению права безвозмездного пользования созданными объектами, которые могут использоваться в общественных целях, субъектам РФ (муниципальным образованиям). Бремя содержания указанных объектов после ввода в эксплуатацию несет получатель капитальной субсидии;
 - обязательство получателя субсидии по применению законодательства о контрактной системе в сфере закупок для гос.(мун.) закупок (при предоставлении капитальных субсидий в целях финансирования затрат);
 - о предоставлении субсидий на возмещение затрат получателя субсидии не ранее ввода объекта в эксплуатацию.
3. Из статьи 79.1 исключается норма об утверждении законом (решением) о бюджете субъекта РФ (о местном бюджете) бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета (бюджета субъекта РФ), **раздельно по каждому объекту.**

Система целеполагания деятельности Правительства РФ



Национальный проект - приоритетное направление государственной политики с особым режимом управления

Формирование нацпроектов осуществляется на 6-летний период

Участие субъектов РФ в реализации федеральных проектов

При наличии в рамках федерального проекта целевых показателей (целей), результатов и мероприятий, относящихся к *полномочиям субъектов Российской Федерации*:

1. Указанные параметры федерального проекта *декомпозируются* по субъектам Российской Федерации, устанавливаются *требования* по реализации соответствующих мероприятий госпрограмм субъектов РФ.

2. Настраивается система управления, мониторинга и контроля за реализацией соответствующих мероприятий в составе госпрограмм субъектов РФ

(с учетом введения сквозной бюджетной классификации и требований к формированию и исполнению планов-графиков реализации госпрограмм субъектов РФ).

3. Определяются механизмы финансовой поддержки субъектов РФ в целях достижения результатов федерального проекта (3 варианта).

4. Заключаются соглашения с субъектами Российской Федерации о достижении целевых показателей госпрограмм субъектов РФ, соответствующих целевым показателям федеральных проектов.

Справочно: по предварительной оценке, не менее 46-50 % планируемых в рамках национальных проектов мероприятий относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Условия эффективной реализации национальных проектов

1. *Определение перечня федеральных проектов по каждому национальному проекту и места каждого федерального проекта в структуре госпрограмм.*
2. *Декомпозиция показателей федеральных проектов по субъектам РФ.*
3. *Формирование Методических указаний по разработке мероприятий госпрограмм субъектов РФ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий федеральных (национальных) проектов.*
4. *Доведение профильными ФОИВами требований к мероприятиям госпрограмм субъектов РФ и к графикам их реализации с учетом специфики отраслевых федеральных проектов.*
5. *Разработка Минфином России форм типовых соглашений с субъектами РФ.*

Типовая форма Соглашения по осуществлению контроля за реализацией мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, и предоставлении финансовой помощи из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на их реализацию
(заключаемые между ФОИВ и Высшим ОИВ субъекта РФ)

Структура соглашения и ключевые положения

1. Предмет соглашения

Осуществление контроля и мониторинга реализации мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, а также предоставление межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на реализацию мероприятий.

Утвердить целевые показатели госпрограммы субъекта РФ и их значения, а также перечень мероприятий указанной программы, соответствующих целям и иным показателям федерального проекта.

Определить контрольные события (контрольные точки) мероприятий указанной программы и график реализации.

2. Обязательства сторон

Обязательства субъекта РФ:

- согласовывать мероприятия (их изменения) госпрограммы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, с ФОИВ;
- обеспечить реализацию контрольных событий (контрольных точек) и мероприятий госпрограммы субъекта РФ в соответствии с графиком их реализации
- представить отчетность о достижении целевых показателей и выполнении мероприятий госпрограммы субъекта РФ

Установление персональной ответственности должностных лиц ОИВ субъекта РФ за достижение целевых показателей мероприятий госпрограммы субъекта РФ .

Обязательства ФОИВ по обеспечению постоянного мониторинга за соблюдением выполнения графика мероприятий и содействию в принятии мер по их достижению в случае отклонения от контрольных показателей.

3. Порядок оказания финансовой помощи (см. отдельные слайды)

4. Правила и сроки представления отчетности

5. Иные условия

6. Заключительные положения

Содержание раздела 3 о порядке оказания финансовой помощи (1)

В случае предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта РФ **субсидии** в раздел 3 включаются следующие положения:

3.1 Финансовое обеспечение расходного обязательства (расходных обязательств) субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

3.2. Размер субсидии определяется исходя из оценки расходного обязательства субъекта РФ с учетом уровня софинансирования.

3.3. Перечисление субсидии осуществляется под "фактическую потребность".

3.4. Уровень софинансирования контролируется Федеральным казначейством при осуществлении кассовых расходов, софинансируемых за счет субсидии по каждому мероприятию (расходному обязательству).

3.5. В случае нарушения условий предоставления субсидии применяются меры бюджетной ответственности.

Содержание раздела 3 о порядке оказания финансовой помощи (2)

В случае предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта РФ **иного межбюджетного трансферта (гранта)** в раздел 3 включаются следующие положения.

3.1. Финансовое обеспечение в целях достижения значений целевых показателей и реализаций мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта.

3.2. Размер иного межбюджетного трансферта (гранта) может определяться в абсолютной сумме или в ином порядке.

3.3. Перечисление иного межбюджетного трансферта (гранта) осуществляется при достижении контрольной точки (контрольного события) по графику реализации мероприятий государственной программы субъекта РФ, направленных на достижение целевых показателей федерального проекта, установленному соглашением.

3.4. В случае нарушения условий предоставления применяются меры бюджетной ответственности.

Работа над новой редакцией Бюджетного кодекса

Новая редакция Бюджетного кодекса (НРБК)

Основания:

- Программа повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года (распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р)
- Госпрограмма РФ "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320)
- Концепция реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года (приказ Минфина России от 29.08.2013 № 227)

Необходимо консолидировать в единую систему все принятые и разработанные (рассматриваемые) изменения в Кодекс с целью принятия:

Закрепляющего и предлагающего новации

Стабильного

Кодифицированного

Удобного в правоприменении



**БАЗОВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
АКТА**

Проекты федеральных законов, разработанные в целях формирования НРБК

Проекты федеральных законов, разработанные в целях формирования НРБК, которые до 1 июля необходимо внести в ГосДуму

1. В части исполнения судебных актов

Принят 142-ФЗ

2. В части государственного (муниципального) финансового контроля

Внесен в ГосДуму (№ 493988-7)

3. В части совершенствования распределения и администрирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ

Внесен в ГосДуму (№ 499593-7)

4. В части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей

Внесен в Правительство

5. В части межбюджетных трансфертов

Внесен в Правительство

6. В части государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами

Внесен в Правительство

3. Новации законопроекта № 499593-7 в части совершенствования распределения и администрирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ

- 1) перераспределение в пользу федерального бюджета **доходов от штрафов, налагаемых на особо охраняемых природных территориях** федерального значения, а также средств, уплачиваемых в целях возмещения причиненного на таких территориях вреда окружающей среде;
- 2) централизация доходов от отдельных штрафов будет компенсирована передачей федеральных нормативов от 5% **платы за негативное воздействие на окружающую среду** и 50% **акциза на спирт этиловый из непищевого сырья**, а также зачислением в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты всех штрафов, налагаемых мировыми судьями, штрафов, выявленных должностными лицами органов муниципального контроля;
- 3) уточнение **принципа распределения административных штрафов** во избежание разночтений, неоднозначного толкования и сложности в практическом применении положений статьи 46 БК РФ. **Данные изменения позволяют:**
 - однозначно определить, в какой бюджет должны поступать штрафы;
 - урегулировать вопросы зачисления в доходы бюджетов штрафов, неустоек, пени по договорам гражданско-правового характера;
 - снизить нагрузку на ФОИВ, должностные лица которых налагают административные штрафы;
 - повысить заинтересованность муниципальных органов в выявлении административных правонарушений;
 - повысить точность прогнозирования доходов местных бюджетов от административных штрафов.

5. Новации законопроекта в части **межбюджетных трансфертов**

1) **В сфере форм межбюджетных трансфертов:**

- предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов РФ
- введение "горизонтальных" межбюджетных субсидий
- законодательное регулирование единой субвенции

2) **В сфере межбюджетного регулирования:**

- при предоставлении межбюджетных трансфертов - дополнительные условия, ограничивающие предельные значения объема заимствований субъекта РФ, муниципальных заимствований
- обязательность включения в федеральный бюджет **компенсаций снижения** доходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов), вызванного принятием федеральных законов

3) Уточнение положений, регламентирующих формы, порядки и условия **предоставления межбюджетных трансфертов** на региональном и местном уровнях

4) Уточнение подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер к нарушающим такие ограничения

5) **Перераспределение отдельных неналоговых доходов** между федеральным, региональным и местными бюджетами (в т.ч. зачисление 5% федеральной доли от платы за негативное воздействие на окружающую среду в местные бюджеты)

6) Сокращение предельного **размера дефицита бюджетов** субъектов РФ с 15% до 10% налоговых и неналоговых доходов

6.1. Новации законопроекта в части государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации

1) Государственный (муниципальный) долг

- единый подход к классификации госдолга на внешний и внутренний для всех ППО
- новое определение реструктуризации госдолга, основанное на толковании в международной практике

2) Эмиссия и обращение государственных (муниципальных) ценных бумаг

- новая глава, положения которой перенесены из Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг" с учетом доработки

3) Государственные (муниципальные) гарантии

- закрепление единых подходов к порядку и условиям оказания государственной гарантийной поддержки для всех ППО
- оптимизация состава информации, включаемой в программы государственных и муниципальных гарантий

4) Денежные обязательства перед РФ

- введение определения "денежные обязательства перед ППО", закрепление единых подходов к урегулированию задолженности по ним

5) Внешние долговые требования Российской Федерации

- новое понятие "государственный кредит на цели официальной помощи развитию" для оказания содействия развитию иностранных государств
- исключается возможность предоставления государственных кредитов иностранным юрлицам

6.2. Система показателей долговой устойчивости и классификация заемщиков по группам долговой устойчивости

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
1. Отношение долга к общему объему доходов бюджета	≤ 50% / 25% для высокодотац-х	50-85% / 25-45% для высокодотац-х	> 85% / 45% для М
2. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию долга к доходам бюджета	≤ 13%	13-18%	> 18%
3. % расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов бюджета	≤ 5%	5-8%	> 8%

3 показателя

все, кто не в А и С

не менее 2-х показателей

Требования и ограничения

А **В** **С**

Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	+	+	+
Представление проекта ОНДП в финорган	-	+	+
Согласование программ заимствований и гарантий с финорганом	-	+	+
Предельный объем заимствований ограничен суммой, направляемой на погашение долговых обязательств	-	-	+
Не имеют права устанавливать дополнительные расходные обязательства и превышать нормативы по оплате труда	-	+	+
<ul style="list-style-type: none"> Подписание соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению доходов Организация исполнения бюджета с открытием лицевых счетов в ФК Заключение финоргана на проект бюджета и ежегодная проверка отчетов 	-	-	+
Реализация плана восстановления платежеспособности	-	-	+

Структура новой редакции Бюджетного кодекса

Раздел I. Общие положения	Глава 17. Осуществление бюджетных полномочий при введении временной финансовой администрации
Глава 1. Бюджетное законодательство	Глава 18. Информационное обеспечение бюджетного процесса
Глава 2. Полномочия органов государственной власти (ОМС) в сфере управления государственными (муниципальными) финансами	Раздел VI. Планирование бюджетов
Глава 3. Публичные обязательства публично-правового образования	Глава 19. Общие положения о составлении проектов бюджетов
Раздел II. Доходы бюджетов	Глава 20. Общие положения о внесении и рассмотрении проекта закона (решения) о бюджете
Глава 4. Общие положения о доходах бюджетов	Глава 21. Внесение и рассмотрение проектов федеральных законов о федеральном бюджете ...
Глава 5. Налоговые и неналоговые доходы федерального бюджета и бюджетов государственных социальных фондов РФ	Глава 22. Сводная бюджетная роспись
Глава 6. Налоговые и неналоговые доходы региональных бюджетов и бюджетов территориальных фондов ОМС	Раздел VII. Исполнение бюджетов
Глава 7. Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов	Глава 23. Общие положения об исполнении бюджетов
Раздел III. Расходы бюджетов	Глава 24. Использование предоставленных из бюджета средств получателями средств из бюджета
Глава 8. Общие положения о расходах бюджетов	Глава 25. Казначейское обслуживание
Глава 9. Межбюджетные трансферты	Глава 26. Единый казначейский счет
Раздел IV. Сбалансированность бюджетов	Глава 27. Бюджетные платежи и система казначейских платежей
Глава 10. Источники финансирования бюджетов	Глава 28. Исполнение судебных актов и решений налоговых органов
Глава 11. Государственные (муниципальные) заимствования и государственные (муниципальные) гарантии	Раздел VIII. Учет государственных (муниципальных) финансов, отчетность и бюджетная классификация
Глава 12. Эмиссия и обращение государственных (муниципальных) ценных бумаг	Глава 29. Основы учета государственных (муниципальных) финансов и отчетности
Глава 13. Государственный (муниципальный) долг	Глава 30. Бюджетная отчетность РФ
Глава 14. Внешние долговые требования РФ	Глава 31. Бюджетная классификация РФ
Глава 15. Фонд национального благосостояния	Раздел IX. Государственный (муниципальный) бюджетный контроль
Раздел V. Участники бюджетного процесса	Глава 32. Общие положения о государственном (муниципальном) бюджетном контроле
Глава 16. Полномочия участников бюджетного процесса	Глава 33. Результаты государственного (муниципального) бюджетного контроля

13 глав (желтый фон) из 33 (40%) включены в отдельные законопроекты

Корректировка категориально-понятийного аппарата

Введение новых понятий:

"грант" - средства, предоставляемые юридическим лицам за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации;

"лимит долгосрочных договорных обязательств" - объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением долгосрочных договорных обязательств за пределами планового периода;

"лимит расходных обязательств" - общий объем лимитов бюджетных обязательств и лимитов долгосрочных договорных обязательств

"норматив отчисления" - относительная величина, равная доле поступления, распределяемого в соответствующий бюджет, установленная настоящим Кодексом, или в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, законом (решением) о бюджете;

Замена терминов:

- "бюджет субъекта РФ" сокращенным понятием **"региональный бюджет"**
- "получатель бюджетных средств" на **"администратор расходов бюджета"**
- "источники финансирования дефицита бюджета" на **"источники финансирования бюджета"**
- "внебюджетные фонды" на **"социальные фонды"**.

Принцип сбалансированности и устойчивости бюджета

реалистичные показатели прогноза
социально-экономического развития

планирование в рамках бюджетного прогноза с **оценкой
долгосрочных финансовых последствий**

стабильные правила (ограничения) общего объема расходов
и (или) дефицита бюджета

приоритет **исполнения действующих расходных
обязательств**

**государственный (муниципальный) долг, исключая
неисполнение обязательств
и их реструктуризацию**

Принцип подотчетности и прозрачности (открытости)

Обязанность участников бюджетного процесса и получателей средств из бюджета представить **отчет о результатах использования бюджетных средств** госоргану, который предоставил бюджетные средства

Обязанность госоргана **отчитаться перед законодательным органом** предоставить достоверный отчет об исполнении бюджета

Общественный мониторинг и оценка деятельности госорганов, участвующих в бюджетных отношениях

Опубликование в СМИ и на едином портале БС законов о бюджете и их исполнении

Открытость для общества и СМИ решений в рамках бюджетного процесса, включая разногласия

Стабильность и преемственность бюджетной классификации

Обязанность формировать информацию о бюджете в доступной для граждан форме

Новая глава про **информационное обеспечение** бюджетного процесса

Вводятся требования к **информационным системам** в сфере бюджетных правоотношений:

1) обязательная фиксация операций в рамках бюджетных правоотношений в информационных системах организаций и ППО;

2) закрепление за Минфином России полномочия по **установлению методологических, организационных и технологических принципов** работы информационных систем в сфере бюджетных правоотношений;

3) обязательное применение во всех информационных системах в сфере бюджетных правоотношений **единых классификаторов, справочников, реестров** и т.д.

Зафиксирована необходимость **создания федеральной** государственной информационной системы в сфере управления государственными финансами

Регламентируются основные направления информационного взаимодействия информационных систем в сфере управления государственными (муниципальными) финансами

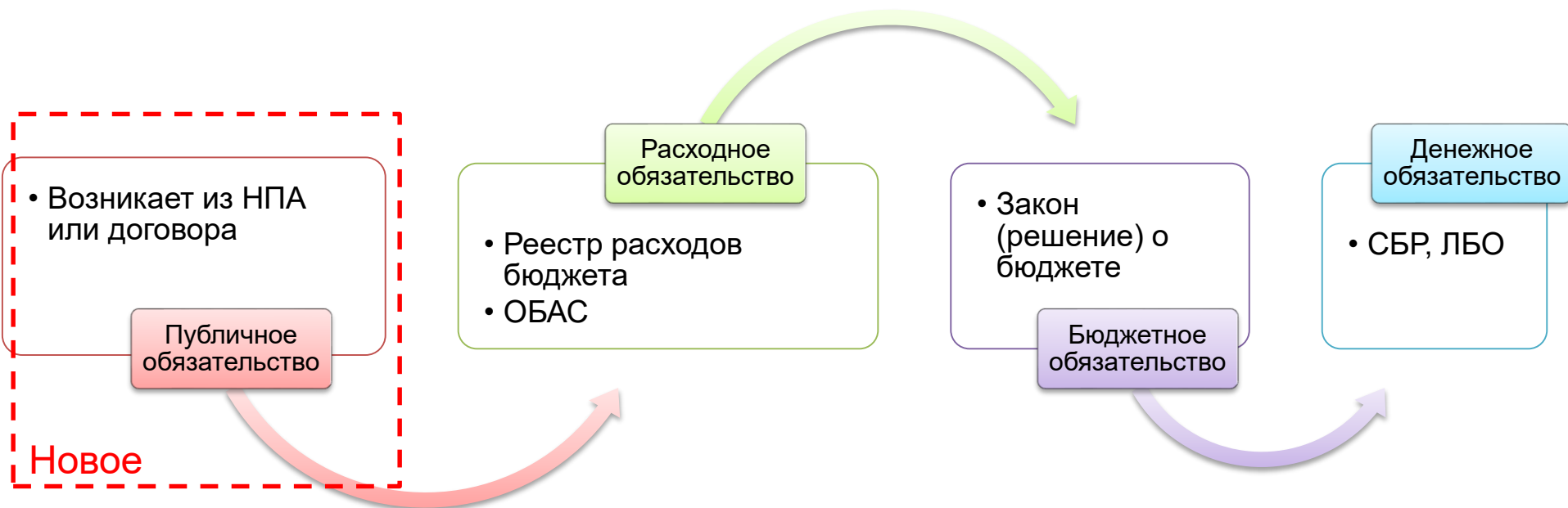
Методология публичных обязательств

публичные обязательства (обязательства публично-правового образования) – обязательство публично-правового образования предоставить средства из бюджета другому бюджету, субъекту международного права, юридическому или физическому лицу по установленным Кодексом основаниям (расходными и долговыми)

расходы бюджета – денежные средства бюджета, предназначенные для исполнения расходных обязательств

расходные обязательства – публичные обязательства, за исключением обязательств по погашению государственного (муниципального) долга

бюджетные обязательства – публичные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году



Виды публичных обязательств

Нормативно-правовые обязательства

- публичные нормативные обязательства (социальные выплаты);
- нормативно-правовые межбюджетные обязательства
- нормативно-правовые международные обязательства
- иные, в т.ч.:
 - обязательства по уплате платежей в бюджет
 - обязательства, возникающие на основании судебных актов по искам

Договорные обязательства

- договорные обязательства по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) юридическим или физическим лицам, в т.ч.:
 - договорные обязательства по реализации трудовых функций работника
 - контрактное обязательство
- договорные обязательства по возмещению недополученных доходов и (или) финансовому обеспечению (возмещению) расходов
- договорные межбюджетные обязательства
- долговые обязательства
- договорные международные обязательства
- иные

Отдельные новации в части **составления бюджетов**

- 1) Основной структурой расходов бюджетов определяется "**программная структура**" расходов бюджета (см. отдельный слайд)
- 2) Приводятся к единообразию наименования единых разделов и подразделов **классификации расходов**
- 3) Введена отдельная рамочная статья, регулирующая бюджетные полномочия **ответственных исполнителей государственных (муниципальных) программ**. При этом нормы о государственных (муниципальных) программах предлагается перенести в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
- 4) **Перечни главных администраторов** доходов федерального бюджета, являющихся органами государственной власти РФ, возможно установить на постоянной основе актом Правительства РФ (федеральным законом о бюджете все остальные)
- 5) Введены новые документы: **обоснование доходов** (с расчетами, подтверждающими обоснованность прогнозируемых поступлений в доходы бюджета, их правовые основания) и аналогичный документ в части **поступлений по источникам финансирования бюджета**

Предложения по формату федерального бюджета

«Программная структура расходов»

Приложения к закону о бюджете
(перечень останется открытым):

2-е ЧТЕНИЕ

Показатель	БА
Госпрограмма и непрограммное мероприятие	N1
Подпрограмма	N2
Основное мероприятие	N3
Группа видов расходов	

«Функциональная структура расходов»
(раздел - подраздел)

Направления расходов:

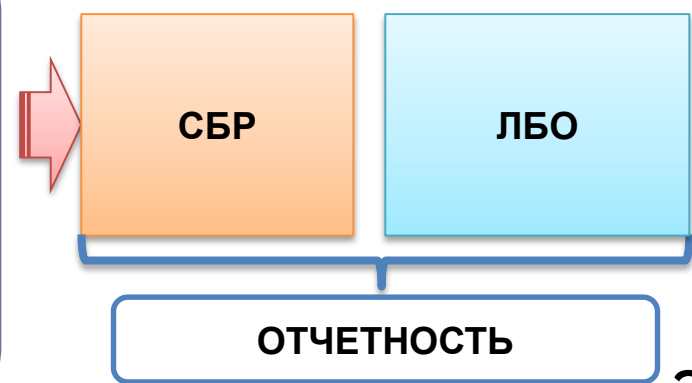
- 1) финобеспечение выполнения функций госорганов
- 2) ПНО
- 3) взносы в уставные капиталы ОАО
- 4) субсидии юридическим лицам
- 5) межбюджетные трансферты

N4



3-е ЧТЕНИЕ

Показатель	БА
ГРБС	C1
Разделам и подразделам	C2=
Госпрограмма и непрограммное мероприятие	
Подпрограмма	N1+
Основное мероприятие	N2+
Направление расходов	N3+
Группа видов расходов	N4



Закрепление вопросов оценки эффективности **налоговых расходов** в целях их полного учета в бюджетном процессе

Основные цели/задачи:

- систематизация и регламентация в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот и освобождений
- повышение **прозрачности** бюджетной и налоговой политики
- **формирование полного представления** об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей государственной политики
- повышение **качества прогнозирования** доходов бюджетов бюджетной системы
- **оценка эффективности налоговых расходов** ППО будет осуществляться в порядке, установленном высшим органом исполнительной власти с соблюдением **общих требований, установленных Правительством РФ;**
- **результаты оценки** эффективности налоговых расходов :
 - ✓ включают **оценку фактического и прогнозируемого** объема **налоговых расходов**, оценку целесообразности их сохранения;
 - ✓ Российской Федерации предлагается **представлять в Государственную Думу** в составе документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете (начиная с проекта на 2020-2022 годы), в целях **парламентского контроля** за качеством и достоверностью указанной оценки;
 - ✓ **учитываются** при формировании **основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики**, и проведении оценки эффективности **государственных (муниципальных) программ**

Уточнение предельных объемов резервных фондов

Резервный фонд Президента РФ

Действует	Предлагается
Создание резервного фонда Президента РФ в размере не более 1% утвержденных расходов федерального бюджета	Предельный объем не ограничен, объем бюджетных ассигнований Резервного фонда Президента РФ утверждается федеральным законом о федеральном бюджете
Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента РФ осуществляется на основании указов и распоряжений Президента РФ	Использование бюджетных ассигнований федерального бюджета в целях финансового обеспечения непредвиденных расходов осуществляются на основании распоряжений Президента РФ

Резервные фонды Правительства РФ (органов исполнительной власти)

В расходной части бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервного фонда Правительства РФ	Резервные фонды Правительства РФ представляют собой бюджетные ассигнования федерального бюджета, которые направлены на: <ul style="list-style-type: none"> ▪ предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; ▪ непредвиденные расходы
Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3% утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов (около 465 млрд. руб.)	Объем бюджетных ассигнований резервных фондов предусматривается в законе (решении) о соответствующих бюджетах и не может превышать 1% общего объема расходов бюджета , если субъект РФ/муниципалитет не принял решение увеличить до 3%

Изменения в требованиях к процессу **исполнения бюджетов**

- 1) Предлагается **разделить исполнение** бюджетов на организацию исполнения (осуществляется финорганами) и исполнение бюджета (осуществляется ГАБС)
- 2) Расширены нормы об исполнении бюджетов **по доходам** (возврат плательщикам излишне уплаченных платежей, подтверждение факта уплаты распоряжением о переводе денежных средств, определение процедур возврата и выплаты процентов, авансовых платежей)
- 3) Финорган утверждает главному распорядителю (главный распорядитель – распорядителю и администратору) **лимиты долгосрочных договорных обязательств** в целях принятия и (или) исполнения расходных обязательств
- 4) Предусматривается **санкционирование операций**, связанных с планированием, принятием и исполнением расходных обязательств (а не только оплаты бюджетных обязательств)
- 5) Закрепляется на постоянной основе **механизм отзыва лимитов** бюджетных обязательств в целях возможности маневрирования и более эффективного использования бюджетных средств;
- 6) Общие положения об использовании **предоставленных из бюджета средств** (в отношении неучастников бюджетного процесса)

Новации в области учета и отчетности

Правовые основы учета государственных финансов и формирования **отчетности о государственных (муниципальных) финансах, в т.ч.:**

- требования к содержанию бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений
- устанавливаются особенности составления и представления бюджетной отчетности при реорганизации

Отчетность государственного (муниципального) сектора

Отчетность сектора государственного (муниципального) управления

Бухгалтерская (финансовая) отчетность юрлиц (в отношении которых собственник государство), **невключаемых в сектор госуправления**

Отчетность о государственных (муниципальных) финансах

Бухгалтерская (финансовая) отчетность юрлиц (в отношении которых собственник государство), **включаемых в государственный сектор**

коммерческих, в том числе финансовых корпораций

Бюджетная отчетность публично-правового образования

Казначейская отчетность

Сводная отчетность гос.(мун.) учреждений, подведомственных государственным (муниципальным) органам

некоммерческих – осуществляющих государственные функции

Отдельные новации в государственного и муниципального финансового **контроля**

1. Введение **обследования** и **мониторинга** в качестве новых методов осуществления государственного (муниципального) бюджетного контроля
2. Устанавливаются условия **взаимного признания** (непризнания) органами внешнего государственного (муниципального) бюджетного контроля и органами внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля **результатов контрольной деятельности** данных органов, в целях сокращения контрольной нагрузки на объекты контроля и во избежание дублирования контрольной деятельности.

Законопроекты-спутники и введение в действие

- 1) О **введении в действие** Бюджетного кодекса РФ.
- 2) О **внесении изменений в отдельные законодательные акты** РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ в связи с принятием Бюджетного кодекса РФ
- 3) О **внесении изменений** в части первую и вторую **Налогового кодекса** РФ в связи с принятием Бюджетного кодекса РФ (уточнение терминологии с заменой понятий "счета Федерального казначейства" понятием "казначейские счета по учету и распределению поступлений")
- 4) О **внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** в связи принятием Бюджетного кодекса Российской Федерации (уточнение положений о нарушениях порядка открытия счета налогоплательщику)

Законы и иные НПА, регулирующие бюджетные правоотношения, должны быть приведены в соответствие с Бюджетным кодексом РФ до 1 января года, следующего после года принятия.



[Минфин России](#) / [Деятельность](#) / [Бюджет](#) / Бюджетный кодекс

БЮДЖЕТ

Бюджетный кодекс



НАВИГАТОР

◀ НАЗАД

[Бюджетная политика](#)

[Федеральный бюджет](#)

[Бюджетный кодекс](#)

[Дорожные карты организации исполнения Федеральных законов о федеральном бюджете](#)

[Бюджетная классификация Российской Федерации](#)

[Исполнение бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицитов бюджетов](#)

[Бухгалтерский учет и бухгалтерская \(финансовая\) отчетность государственного сектора](#)

Бюджетный кодекс

Всего документов: 3

Представление:

Документ

Проект Бюджетного кодекса Российской Федерации

Дата публикации: 29.12.2017

09-09-08/ВН-60356

[Скачать](#)
pdf, 20.16 МБ

[посмотреть](#)

Документ

Сопроводительные материалы к проекту Бюджетного кодекса Российской Федерации

Дата публикации: 29.12.2017

[Скачать](#)
pdf, 3.93 МБ

[посмотреть](#)

Документ

Корреспондирующие законопроекты и материалы к ним

Дата публикации: 29.12.2017

[Скачать](#)
pdf, 1.79 МБ

[посмотреть](#)

Работа над НРБК

28 ФОИВ согласовали НРБК, в т.ч. 7 ФОИВ согласовали при условии учета отдельных замечаний.

Проработано большинство предложения Комитета по бюджета СФ, Счетной палаты, ИЗИСП, отдельных субъектов РФ.

До 1 сентября 2018 года обеспечить учет полученных предложений ФОИВ, Счетной палаты РФ, ИЗиСП, субъектов РФ, парламента России по итогам предварительного рассмотрения

До 1 октября 2018 года обеспечить внесение согласованного проекта в Правительство Российской Федерации

Спасибо за внимание!