



ТОСы в региональных программах инициативного бюджетирования

Шаповалова Наталья

Центр инициативного бюджетирования

НИФИ Минфина России

Характеристика ТОС

2016 год

- действующие ТОС – 30815 (93%)
- зарегистрированы в статусе НКО – 2117 (7%)
- ТОС охватывает $\frac{1}{4}$ всех муниципальных образований страны

Факторы успешного развития ТОС в субъектах РФ:

- Отношение властей
- Наличие (либо отсутствие) различных механизмов и форм господдержки
- Системность мер поддержки
- Возможности местных бюджетов
- Степень урбанизации территории

Механизмы государственной поддержки

Законодательное регулирование

- Архангельская область, 2013
- Ненецкий автономный округ, 2015
- Московская область, 2017
- Ульяновская область, 2017
- Республика Бурятия (в первом чтении), 2018

Программные методы поддержки

- Волгоградская область
- Республика Коми
- Пермский край
- Краснодарский край
- Хабаровский край

Источники финансирования деятельности ТОС

- денежные средства жителей, добровольно направленные на формирование и развитие ТОС (в том числе частные пожертвование не причастных к ТОС лиц);
- финансирование ТОС из местного бюджета и иные формы поддержки;
- финансовые средства, получаемые от реализации хозяйственной деятельности (СО НКО, имущество переданное ТОС, договоры с органами МО);
- грантовые конкурсы внебюджетных и государственных фондов;
- **целевое бюджетное финансирование проектов ТОС (гранты, субсидии), в том числе бюджетные ассигнования в рамках программ ИБ**

1. Программы и проекты ИБ

Участники и организаторы процедур ИБ: выдвижение проектов, обсуждение, голосование, участие в реализации, контроль

Примеры закрепления роли ТОС в НПА:

- «Народный бюджет-ТОС» Череповец, Вологодская область
- «Народный бюджет» Вологодская область, Тульская область
- ППМИ: Кировская область (ТОС - целевая группа), Тверская область (участие НКО), Башкортостан и др.
- ППМИ Рязанская область (балльная оценка).
- В остальных программах ИБ инфраструктура и возможности ТОС используются по умолчанию!

Отсутствие взаимодействия между ответственными ведомствами в регионах

Второстепенная, техническая роль ТОС в программах ИБ, нет самостоятельности в реализации проекта

Пример: «Народный бюджет-ТОС» Череповец, Вологодская область

Старт в 2014 году - 4 ТОС. В 2017 году – 12 ТОС (план – 27 ТОС)

ТОС инициируют заявки в пределах определенной территории, выбирают приоритетные проекты через рейтинговое голосование

Рабочая группа, в составе представителей администрации, отраслевых подразделений, думы, предприятий Череповца (АО «ФосАгро-Череповец»; ПАО «Северсталь») + инициаторы проектов

- ТОС с числом жителей от 1000 до 8 000 – 1,5 млн руб.;
- ТОС с числом жителей от 8 000 до 12 000 – 2 млн руб.;
- ТОС с числом жителей свыше 12 000 – 2,5 млн руб.

2. Грантовые конкурсы для ТОС

Поддержка развития и деятельности ТОС через субсидии, передаваемые на уровень муниципалитетов.

Муниципальные программы развития территориального общественного самоуправления.

- НКО выполняющие функции грантовых операторов. Пример: НКО Ассоциация «Совет МО Воронежской области»
- НКО проектные центры. Пример: АТОС в Республика Коми
- ТОСы в статусе НКО могут быть получателями грантов и иных форм финансовой поддержки

Примеры: Киров, Пенза, Йошкар-Ола, Республика Бурятия, Воронежская область, Пермский, Хабаровский край

Низкая бюджетная обеспеченность грантовых конкурсов , невозможность реализовать серьезные проекты

Не обеспечена методология участия в грантовых конкурсах, требуется модернизация подхода

Пример: Октябрьский район, Ростовская область

- Грантовая программа поддержки социальных проектов на основе инициатив местных сообществ (2011)
- Организатор конкурса Муниципальный фонд местного развития и поддержки предпринимательства, работающий в сотрудничестве с администрациями городского и сельских поселений района в целях содействия развитию и реализации потенциала местных сообществ Октябрьского района, в том числе ТОС.
- Грантополучатели: организации ТОС, ТСЖ, либо управляющие компании, как организации-партнеры ТОС и ТСЖ.
- Бюджет местной инициативы: софинансирование жителями в размере не менее 30%, средства Муниципального фонда, вклад спонсоров, помощь администраций городских и сельских поселений района.
- Обязательной частью заявки является протокол общего собрания жителей.
- Решение принимает конкурсная комиссия на основе балльной оценки проектов.

3. Федеральные проекты и целевые программы

- ФЦП Минсельхоза «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 г.»: **поддержка инициатив жителей сельских территорий**
- Приоритетный проект Минстроя России «Комфортная городская среда»: **благоустройство дворов, создание и благоустройство общественных пространств**

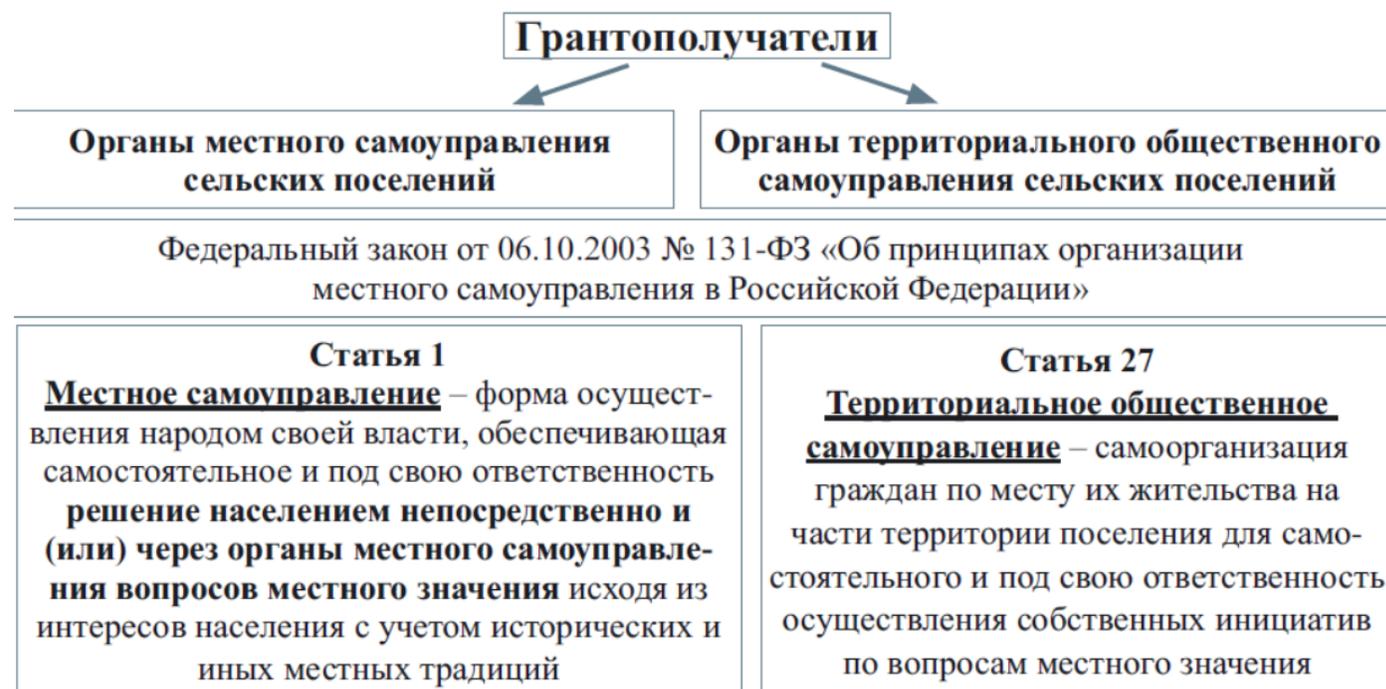
ФЦП Минсельхоза «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 г.»

ТОС могут выдвигать проекты и получать гранты на их реализацию при условии их софинансирования.

Гранты в форме субсидии из регионального бюджета (собственные средства бюджета субъекта и средства, источником которых является субсидия из федерального бюджета)

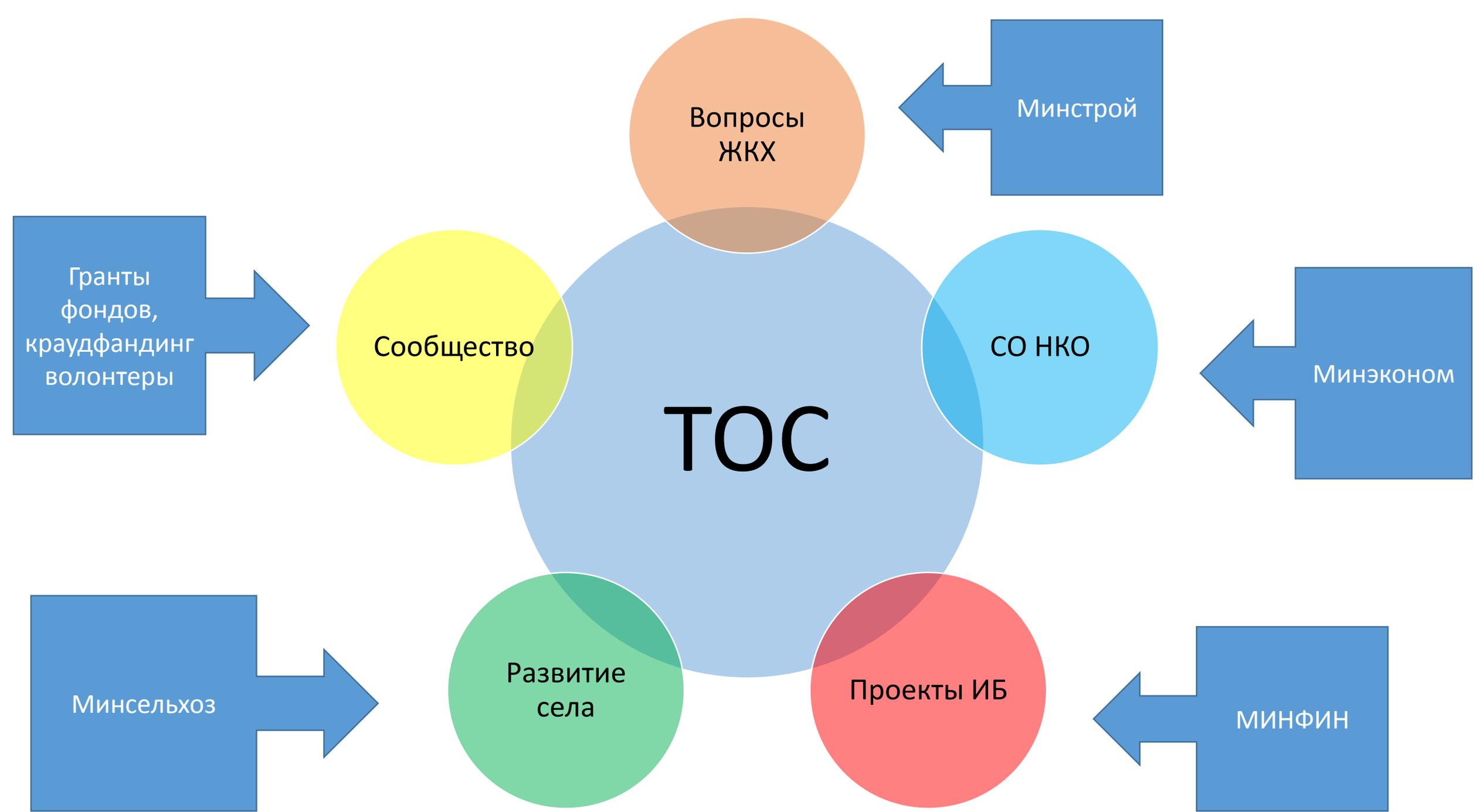
Ограниченный набор проектов

Примеры: Ульяновская, Вологодская, Иркутская, Пензенская области, Алтайский край



Пример: Ульяновская область

- В рамках программы «Формирование комфортной городской среды в Ульяновской области на 2018-2022 годы» предусмотрено 52 млн рублей организациям ТОС на проведение мероприятий по благоустройству
- Для получения субсидии в рамках программы у ТОС не должно быть просроченной задолженности перед бюджетом поселения и городского округа
- Обеспечено финансовое и трудовое участие в реализации мероприятий по благоустройству территорий.
- Муниципалитеты обеспечивают софинансирование мероприятий по благоустройству территорий ТОС в размере не менее 0,5% от предусмотренной в областном бюджете суммы.



Вопросы
ЖКХ

Минстрой

Гранты
фондов,
краудфандинг
волонтеры

Сообщество

ТОС

СО НКО

Минэконом

Минсельхоз

Развитие
села

Проекты ИБ

МИНФИН

Перспективы

- Проектный подход к управлению практиками ИБ, предусматривающий приоритезацию роли ТОС
- Модернизация федеральных проектов и программ (Минсельхоз, Минстрой) - закрепление полномочий ТОС, приоритезация роли ТОС
- Целевое финансирование программ развития и проектов ТОС: грантовые конкурсы, новые практики ИБ с опорой на ТОС и целевые социальные группы (дети, молодежь, пожилые, одинокие, инвалиды)
- Интеграция ИБ с благотворительными программами фондов
- «Телега впереди лошади» - ТОСы самостоятельно формируются в процессе реализации ИБ, **институциализация ТОС это результат, а не условие реализации ИБ**

Спасибо за внимание!

shapovalova@nifi.ru