

МОСКОВСКИЙ  
ФИНАНСОВЫЙ  
ФОРУМ 2019



МИНФИН  
РОССИИ



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
МОСКВЫ

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ СОВРЕМЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ: МИРОВОЙ ОПЫТ

12:00–13:30, 12 сентября  
Конференц-зал 1

[mff.minfin.ru](http://mff.minfin.ru)



# МИРОВОЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ

- Основные каналы влияния бюджетных правил
- Роль комбинирования различных бюджетных правил
- Дизайн бюджетных правил: усложнение конструкций
- Наднациональные системы бюджетных правил

## КАНАЛЫ ВЛИЯНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ



# ЭФФЕКТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ

## Факторы эффективности:

- Жесткость (строгость) бюджетных правил
- Приверженность правительства своим обязательствам (“government commitment”)
- Качество государственного управления

## Дополнительные эффекты:

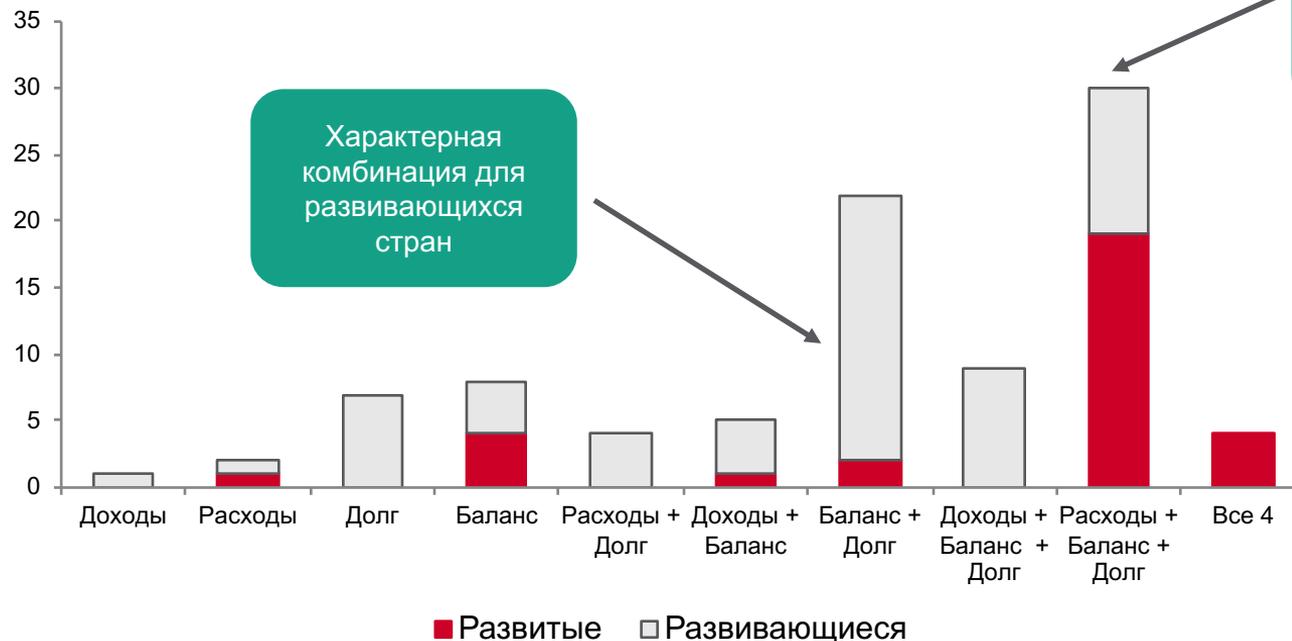
**Качественное государственное управление** усиливает **контрциклическое** воздействие бюджетных правил

Конструкция бюджетных правил, направленная на **стимулирование государственных инвестиций** оказывает положительное влияние на **экономический рост**



## БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВИЛА ЧАЩЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В КОМБИНАЦИИ

КОМБИНАЦИИ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ В СТРАНАХ



Характерная комбинация для развивающихся стран

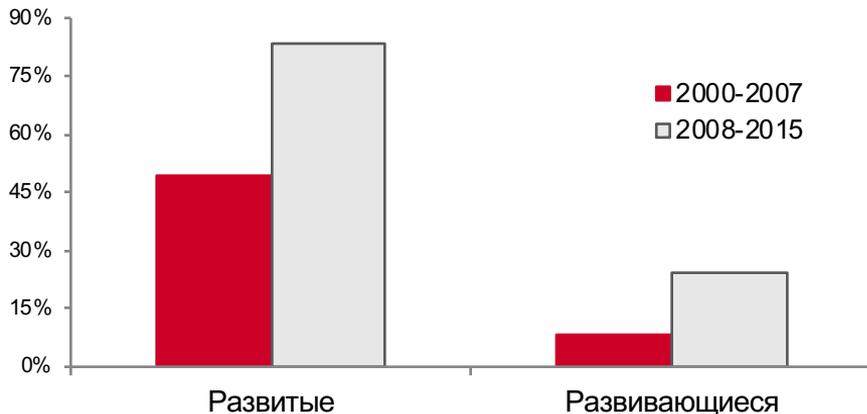
Наиболее часто встречающаяся комбинация, главным образом, в странах ЕС

## ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ, УЧИТЫВАЮЩИХ ФАЗУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЦИКЛА

### Ограничения на:

- **Структурный баланс** - баланс, очищенный от циклической составляющей
- **Дефицит «over-the-cycle»** - средний за длину экономического цикла баланс

ДОЛЯ СТРУКТУРНЫХ ПРАВИЛ В ПРАВИЛАХ НА  
БАЛАНС (СРЕДНЯЯ ЗА ПЕРИОД)



### Основное преимущество:

Более сильное стабилизирующее воздействие на экономику по сравнению с остальными правилами: становится возможным в рамках действующих ограничений поддержать экономику в период спада

### Основной недостаток:

Техническая сложность вычисления структурного баланса, а также необходимость наличия качественной статистики

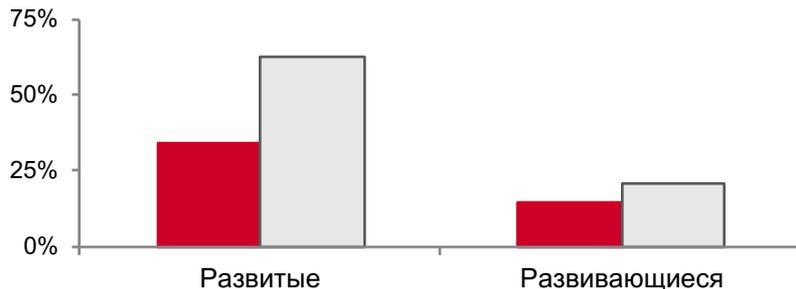
## РОСТ КОЛИЧЕСТВА СТРАН, ИСПОЛЬЗУЮЩИХ ОГРАНИЧЕНИЕ НА ГОСРАСХОДЫ

Все больше стран **внедряют** в фискальную практику **лимиты на расходы**. Правила на расходы обладают рядом преимуществ:

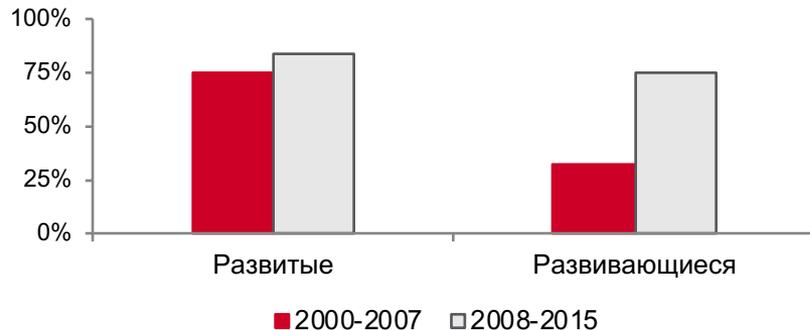
- Легко проверить соблюдение
- Правовая сила обеспечивается за счет утверждения годовых бюджетов
- Контрциклические свойства

Вновь созданные правила госрасходов наиболее часто **комбинируются** с ограничениями **на уровень госдолга**

ДОЛЯ СТРАН С ПРАВИЛАМИ НА РАСХОДЫ



ДОЛЯ ПРАВИЛ НА РАСХОДЫ В КОМБИНАЦИИ С ПРАВИЛОМ НА ДОЛГ

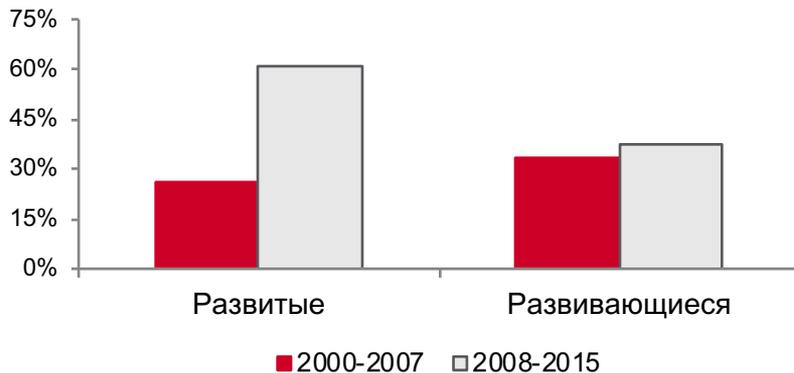


## ПРАВИЛА СТАНОВЯТСЯ БОЛЕЕ ГИБКИМИ, НО МЕНЕЕ ПРОЗРАЧНЫМИ

**Внедрение escape clauses** позволяет поддержать экономику в момент острой необходимости, что повышает гибкость бюджетных правил.

*Escape clauses* – это оговорки, в соответствии с которыми допускается нарушение установленных бюджетным правилом ограничений в исключительных случаях, таких как экономический спад, техногенные катастрофы, природные бедствия и т.п.

ДОЛЯ ПРАВИЛ С ESCAPE CLAUSES



Возросла роль **корректирующих механизмов**, в соответствии с которыми нарушение установленных правилами лимитов, приводит к автоматическим действиям правительства, направленным на возвращение показателя в установленные рамки.

Усилилось *независимое наблюдение* за выполнением бюджетных правил, например, за счет создания фискальных советов.

ДОЛЯ СТРАН С НЕЗАВИСИМЫМ ОРГАНОМ НАДЗОРА  
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ





## ВЫВОДЫ

**Повышение доверия к  
экономике со стороны  
граждан и инвесторов**

**Обеспечение  
долгосрочного  
экономического роста**

**Адаптация бюджетной  
политики к кризисным  
явлениям**

### Как сделать правила более эффективными?

- Усложнение комбинаций бюджетных правил
- Усиление контроля над расходами
- Применение структурных бюджетных правил
- Обеспечение гибкости бюджетной политики за счет:
  - корректирующих механизмов
  - «оговорок» (escape clauses) в бюджетных правилах



МОСКОВСКИЙ  
ФИНАНСОВЫЙ  
ФОРУМ 2019

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Самвел Лазарян**

Руководитель

Центра макроэкономических исследований

НИФИ Минфина России

[lazaryan@nifi.ru](mailto:lazaryan@nifi.ru)

[mff.minfin.ru](http://mff.minfin.ru)