

Семинар по развитию ИБ в субъектах РФ,
расположенных в пределах Южного федерального округа

*МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ*



Гагик Хачатрян
Консультант
Всемирный банк в России

г. Ростов-на-Дону
10-11 апреля 2019 г.

Методическое обеспечение ИБ: Основные документы

- Нормативно-правовые акты
- Операционное Руководство (ОР)
 - Что такое ОР?
 - Как разрабатывается ОР
 - Примеры ОР
 - Почему для каждого проекта разрабатывается свое ОР
 - Какую роль играет ОР
- Инструкции, руководства, стандартные формы
- Тренинг-модули

Что такое Операционное руководство?

- **Операционное руководство** – это методическое руководство, детально и пошагово описывающее характеристики, базовые принципы, и все процессы и процедуры в рамках практик / проектов инициативного бюджетирования (ИБ).
- **Операционное руководство** – настольная книга для всех участников практики, дающая ответы на все вопросы, которые могут возникнуть в ходе ее реализации.
- **Операционное руководство** предназначено для сотрудников и консультантов ОИВ, ОМСУ, организаций, инициативных групп граждан, вовлеченных в реализацию практики ИБ.
- **Всемирный банк**, как правило, готовит ОР для всех сложных проектов ИБ, в разработке которых участвует (примеры: ППМИ, ПОРТ, «Молодежный бюджет»).
- Для каждого проекта **Операционное руководство** учитывает более чем десятилетний опыт ВБ в реализации практик ИБ в субъектах РФ, а также его широкий международный опыт реализации аналогичных программ.

Разработка Операционного руководства

- ОР разрабатывается в непрерывном контакте организации-консультанта (в частности - ВБ) с рабочей группой (РГ) РОИВ, ответственной за программу. Технически – это визиты команды ВБ в регион, онлайн обмен рабочими документами и пр. информацией, вебинары, и т.д. При этом, среди прочего,
 - Рабочая группа РОИВ обеспечивает соответствие ОР целям и задачам, и основным принципам и характеристикам, сформулированным правительством региона, а также максимальный учет местных условий.
 - Консультант готовит рабочую версию ОР – для дальнейшей доработки с РГ, в которой учитывает как свой опыт разработки проектов и соответствующих ОР (в России и за рубежом), так и информацию, получаемую от Рабочей группы.
- ОР – живой документ, который обновляется на основании опыта/результатов каждого завершеного цикла практики

Пример: Структура Операционного Руководства ППМИ ВБ

- Часть 1. Общие положения
 - Часть 2. основополагающие принципы ППМИ
 - Часть 3. Основные параметры и характеристики ППМИ
 - Часть 4. Организационная структура ППМИ
 - Часть 5. Подготовка и утверждение ППМИ
 - Часть 6. Цикл подготовка микропроектов
 - Часть 7. Реализация микропроектов
 - Часть 8. Система мониторинга и оценки воздействия. Отчетность
 - Часть 9. Распространение информации о ППМИ, полученного опыта и результатов
- ПРИЛОЖЕНИЯ**

Пример: Структура Операционного Руководства ППМИ

Часть 6. ЦИКЛ ПОДГОТОВКИ МИКРОПРОЕКТОВ

- 6.1 Этапы идентификации, отбора, подготовки и утверждения микропроекта
- 6.2 Планирование мероприятий по отбору, подготовке и подаче заявок
- 6.3 Информирование населения МО и его вовлечение в реализацию ППМИ
- 6.4 Вводные семинары в районах и городских округах
- 6.5 Заявление муниципального образования об участии в Проекте
- 6.6 Идентификация и отбор приоритетных проблем с участием населения
- 6.7 Информирование населения на этапе подготовки и подачи заявки
- 6.8 Подготовка микропроектного предложения
- 6.9 Подача заявки и ее проверка/регистрация в ППМИ
- 6.10 Конкурсный отбор микропроектных заявок
 - 6.10.1 Критерии оценки микропроектной заявки
 - 6.10.2 Методика и процедура конкурсного отбора микропроектов
 - 6.10.3 Утверждение результатов конкурсного отбора

Пример: Структура Операционного Руководства ППМИ

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1	Нормативно-правовые акты
Приложение 2	Стандартные формы конкурсных заявок
Приложение 3	Стандартная форма отчета консультанта
Приложение 4 населения	Инструкции по подготовке и проведению общего собрания
Приложение 5	Руководство для пользователей ИСУ
Приложение 6 средств и МО	Соглашение между главным распорядителем бюджетных
Приложение 7	План по использованию региональных и районных СМИ

Почему для каждого проекта ИБ разрабатывается свое ОР

- Детали дизайна практики (а значит и его ОР), в которой участвуют многие стороны (сотни МО, ИГ, РОИВ, ...), критически зависят как от местных условий, так и от специфических процедур и характеристик Проекта, устанавливаемых Правительством региона.
- Все детали дизайна практики ИБ, описываемые в ОР, оптимальным образом взаимосвязаны, и изменение одних приводит к необходимости пересмотра многих других. При разработке ОР необходимо учитывать эту взаимосвязь.
- Этим обусловлено то, что для каждой практики ОР фактически необходимо писать заново (и регулярно обновлять) – параллельно разработке самой практики.
- Такой подход к разработке ОР применяется не только в РФ, и не только со стороны ВБ. Он особенно актуален для всех достаточно сложных проектов, в которых участвуют несколько сторон со своими интересами, опытом, знаниями, ролями в процессе реализации.

Руководство по проекту Партиципаторного Бюджетирования в Нью-Йорке



«Это Руководство было разработано Городским комитетом по ПБ в Нью-Йорке в июле 2011 года и с тех пор ежегодно пересматривается. Городской комитет по ПБ разработал эти рекомендации, чтобы отразить уникальные потребности, проблемы и интересы общин Нью-Йорка и специфическую структуру процесса ПБ.»

«... Это Руководство не является чем-то завершенным. Вместе с сообществом Нью-Йорка мы будем продолжать совершенствовать его по мере развития ПБ в будущем.»

Какую роль играет Операционное руководство?

Операционное руководство играет важную роль **на всех этапах** разработки, реализации и оценки результатов программы / практики:

- **Подготовка ОР** начинается практически одновременно с разработкой самой практики. Все его ключевые аспекты, о которых договариваются разработчики, детализируются, увязываются между собой и представляются в виде бизнес-процессов. Это позволяет как увидеть и исключить слабые места, недоработки, внутренние противоречия элементов дизайна, так и модифицировать его отдельные элементы и их синхронизацию с тем, чтобы сделать дизайн максимально эффективным и целенаправленным.
- **На этапе реализации проекта**, ОР – кроме того, как служить руководством для каждого участника практики – позволяет обеспечить единообразное понимание деталей процедур со стороны всех участников. При наличии очень большого числа участников (сотни МО, ИГ, население, бизнес, ТОСы, ОИВ, и т.д.) это, в частности, позволяет избегать недопонимания, конфликтов, недоверия друг к другу и к программе в целом, неизбежных при отсутствии такого инструмента синхронизации.
- **С точки зрения организаторов практики**, ОР позволяет сократить до разумных пределов необходимость в тренингах и консультировании, а также минимизировать число неудачных / незавершенных проектов.

Инструкции, руководства, стандартные формы

Примеры:

- План проведения информационной кампании
- Стандартные формы конкурсных заявок
- Стандартная форма протокола собрания
- Стандартная форма отчета консультанта
- Соглашение между главным распорядителем бюджетных средств и МО
- Инструкция по проведению подготовительных мероприятий выдвижению проектных идей для инициативных групп
- Инструкции для ОМСУ по подготовке и проведению общего собрания населения
- Руководство для пользователей Информационной Системы Управления
-
-

Комплект материалов для проведения тренингов

Примеры:

- Настольная книга команды проекта
- Карманный справочник волонтера
- Задачи модераторов проекта
- Рабочая тетрадь участника тренингов
- Порядок ведения общего собрания в небольших населенных пунктах
- Порядок ведения собрания делегатов
-
-

Спасибо за внимание!