



МИНИСТЕРСТВО  
ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# О проекте Минфина России «Бюджет для граждан»

**А.А. БЕЛЕНЧУК, НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА АНАЛИЗА И  
РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ**



## Система управления бюджетной информацией

### III. Вовлечение граждан

Формирование у населения навыков по использованию бюджетной информации:

- Программа развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации
- Мониторинг практик инициативного бюджетирования
- Продвижение лучших практик ИБ в субъектах и муниципальных образованиях

### II. Бюджетная грамотность

Обучение граждан пониманию бюджетной информации:

- Повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования (материалы для целевых групп населения)
- УМК по бюджетной грамотности для старшеклассников
- Встраивание элементов бюджетной грамотности в финансовую грамотность
- Проведение ежегодных конкурсов идей среди населения по бюджету для граждан

### I. Открытость информации

Формирование требований, стандартов и методологии открытости бюджетов на всех уровнях бюджетной системы РФ:

- Развитие открытости бюджетных данных в РФ с учетом новых международных требований и собственного накопленного опыта
- Измерение открытости бюджетных данных
- Разработка методологии открытости бюджетных данных для субъектов РФ
- Сбор и распространение лучшей практики в сфере открытости бюджетов



## Направления проекта Минфина России «Бюджет для граждан»

1. Анализ **международных стандартов** открытости управления бюджетами, разработка и внедрение отдельных инструментов на основе лучшей международной практики, включая *брошюры «бюджет для граждан» и информационные порталы с открытыми бюджетными данными.*
2. Создание методологии и мониторинг **открытости бюджетных данных** субъектов РФ.
3. Развитие механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне на основе широко распространенной в мире практики **партисипаторного (инициативного) бюджетирования** .
4. Разработка мероприятий по **повышению бюджетной грамотности** населения .
5. Организация и проведение **конкурсов идей** среди населения по представлению «Бюджета для граждан».
6. Формирование и публикация **ежегодных докладов Минфина России о лучшей практике** субъектов РФ и муниципальных образований по направлениям проекта (Бюджет для граждан, инициативное бюджетирование и др.).

## Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации означает:

### *Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 36*

- ✓ обязательное опубликование в средствах массовой информации (СМИ) утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- ✓ доступность иных сведений о бюджетах;
- ✓ обязательная открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, обеспечение доступа к информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет»;
- ✓ преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года.
- ✓ обязанность финансового органа формировать и представлять гражданам информацию о соответствующем бюджете в доступной и понятной для них форме.\*

\*Новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации

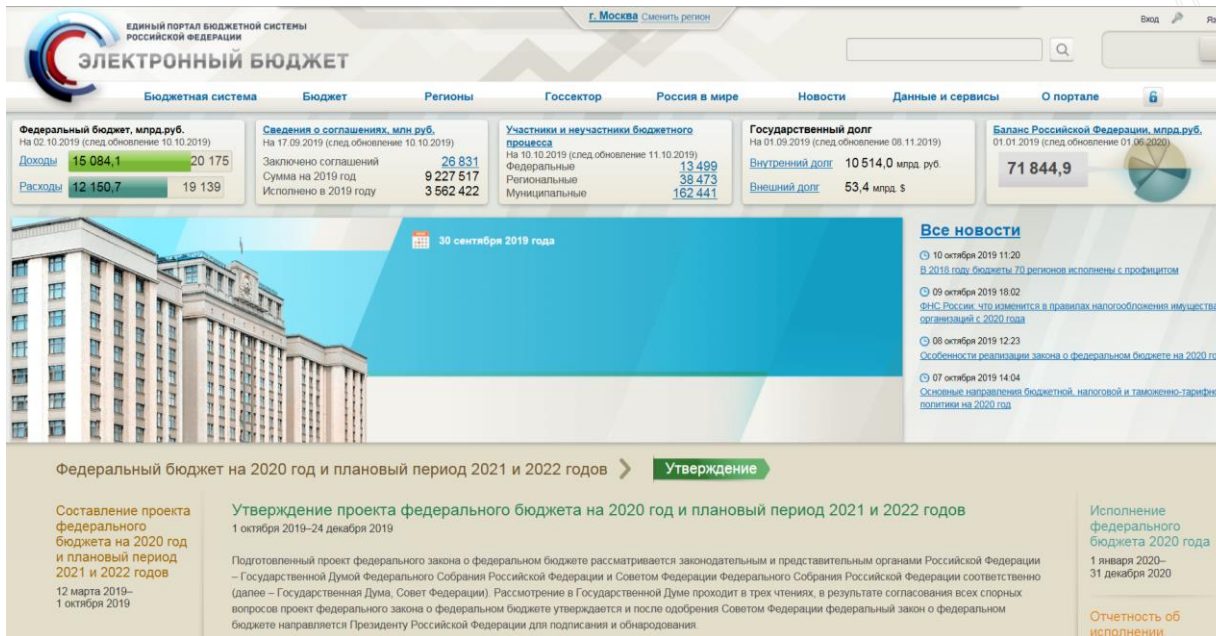
- ✓ содержание охватывает все рекомендации МБП (включая сведения о бюджетном процессе, расходы по отраслям и программам и др.);
- ✓ высокий уровень визуализации и инфографики;
- ✓ публикуется в сети Интернет как к проекту, так и к закону о бюджете;
- ✓ составляется также и к годовому отчету об исполнении, в более детализированной форме.



Совершенствование представления информации предусматривает размещение брошюр в сети "Интернет" к использованию возможностей единого портала с использованием современных интерактивных инструментов визуализации информации.

Единый портал обеспечивает доступ:

- ✓ к информации о бюджетной системе и об организации бюджетного процесса в Российской Федерации;
- ✓ к информации об осуществлении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством;
- ✓ к иным сведениям, определяемым Минфином России в соответствии с его бюджетными полномочиями.



[http://budget.gov.ru/epbs/faces/page\\_home?\\_adf.ctrl-state=988gtzz7n\\_4&regionId=45](http://budget.gov.ru/epbs/faces/page_home?_adf.ctrl-state=988gtzz7n_4&regionId=45)

Единый портал бюджетной системы Российской Федерации является составной частью системы "Электронный бюджет" и предоставляет в режиме реального времени необходимую информацию о бюджете и бюджетном процессе в Российской Федерации.



## Ежегодная публикация Докладов о лучших практиках



Скачать Доклад 2018



Скачать Доклад 2019



Основные **отличительные особенности российских практик** инициативного бюджетирования:

1. Наличие финансового вклада граждан для целей реализации инициативных проектов.
2. Наличие поддержки со стороны государства практик участия граждан в развитии территорий посредством инициативных проектов, в том числе включение ИБ в состав инструментов Правительства по повышению эффективности бюджетных расходов и открытости бюджетов.
3. Работа над введением норм законодательства, которые позволят использовать ИБ на добровольной основе.

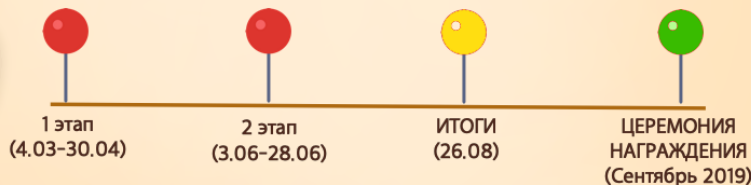
## КОНКУРС ПРОЕКТОВ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН



В рамках совместной работы с Министерством финансов Российской Федерации Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации объявляет 6-ой ежегодный открытый публичный **Конкурс проектов по представлению бюджета для граждан** для физических и юридических лиц.



Заявки для участия принимаются в электронном виде на адрес: [openbudget@fa.ru](mailto:openbudget@fa.ru)



Более подробную информацию можно узнать на сайте Финансового университета при Правительстве Российской Федерации  
<http://www.fa.ru/org/dep/dof/bdg/Pages/Home.aspx>

### Номинации:

- Для физических лиц:

- 1) «Бюджет: сколько я плачу и что получаю?»;
- 2) «Бюджет в вопросах и ответах»;
- 3) «Бюджет в стихах»;
- 4) «Бюджетный квест»;
- 5) «Лучший видеоролик о бюджете»;
- 6) «Бюджет в социальных сетях»;
- 7) «Бюджет и национальные проекты».

- Для юридических лиц:

- 1) «Лучший проект регионального бюджета для граждан»;
- 2) «Лучший проект местного бюджета для граждан»;
- 3) «Лучший проект отраслевого бюджета для граждан»;
- 4) «Современные формы визуализации бюджета для граждан»;
- 5) «Бюджет для предпринимателей»;
- 6) «Лучшее event-мероприятие по проекту «Бюджет для граждан»;
- 7) «Лучший видеоролик о бюджете»;
- 8) «Бюджет и национальные проекты».

## Основные направления деятельности Правительства РФ до 2024 года

### Включенные задачи:

#### 5.3 Развитие субъектов РФ и муниципальных образований

- внедрение и обучение механизмам участия граждан в решении вопросов социально-экономического развития территорий на основе концепции партисипаторного (инициативного) бюджетирования, обеспечив рост доли субъектов РФ, утвердивших программу (мероприятия) по развитию ИБ в составе государственных программ субъектов РФ до **50%**

#### 6.2 Эффективность государственных расходов, включая закупки для государственных и муниципальных нужд

- обеспечение открытости процесса бюджетного планирования и вовлечение в него институтов гражданского общества

#### 6.8 Вовлечение граждан в государственное и муниципальное управление

- расширение участия граждан в выработке предложений, обсуждении и принятии управленческих решений;
- внедрение механизмов инициативного бюджетирования;
- расширение практики общественного контроля

## Концепция повышения эффективности бюджетных расходов 2019-2024

**Открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствует повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике**

### **Включенные задачи:**

- **развитие системы общественных обсуждений** проектов НПА, положения которых затрагивают интересы граждан, изложение наиболее социально-значимых проектов НПА в понятном формате;
- **обеспечение понятности информации**, публикуемой о результатах деятельности органов гос. власти, в том числе по управлению государственными финансами;
- **развитие системы публичных слушаний** по проектам бюджетов и отчетам об их исполнении, совершенствование механизмов рассмотрения и учета предложений граждан, высказанных при их проведении;
- **определение правовых основ ИБ** и наделение органов гос. власти субъектов РФ и ОМСУ полномочиями по установлению особенностей реализации ИБ;
- **включение ИБ в состав возможных механизмов реализации различных мероприятий**, в том числе направленных на развитие городской среды;
- **разработка методических рекомендаций** для органов гос. власти субъектов РФ, ОМСУ и граждан по подготовке и реализации проектов ИБ;
- **обобщение и распространение лучших региональных (мун-х) практик** реализации указанных проектов;
- **обеспечение свободного доступа к обучающим и инф. материалам** по практикам ИБ для граждан;
- **популяризация** среди различных слоев населения **знаний по бюджетной тематике и инструментов участия** в управлении общественными финансами и общественного контроля;
- **совершенствование форматов** представления бюджетов для граждан и отчетов о результатах исполнения бюджетов.

## Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

### Подпрограмма 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами»

#### Мероприятия:

- формирование и представление основных положений федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в формате «Бюджет для граждан»;
- создание нормативной правовой базы регулирования практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации;
- создание институциональной инфраструктуры для развития инициативного бюджетирования на региональном и муниципальном уровнях;
- сопровождение, регулирование и обеспечение информационной поддержки процесса развития инициативного бюджетирования;
- мониторинг и оценка развития программ и практик инициативного бюджетирования.

#### Ожидаемые результаты:

- повышение информированности населения о возможностях участвовать в определении и выборе направлений расходования бюджетных средств, в последующем контроле за реализацией отобранных проектов;
- повышение востребованности информации о формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Показатель 1.3** - Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством, баллов.

**Показатель 1.4** - Количество субъектов РФ, утвердивших в составе нормативных правовых актов программы (мероприятия) о реализации на их территории инициативного бюджетирования, единиц.



# Определение правовых основ инициативного бюджетирования

## I. В законодательстве о местном самоуправлении:

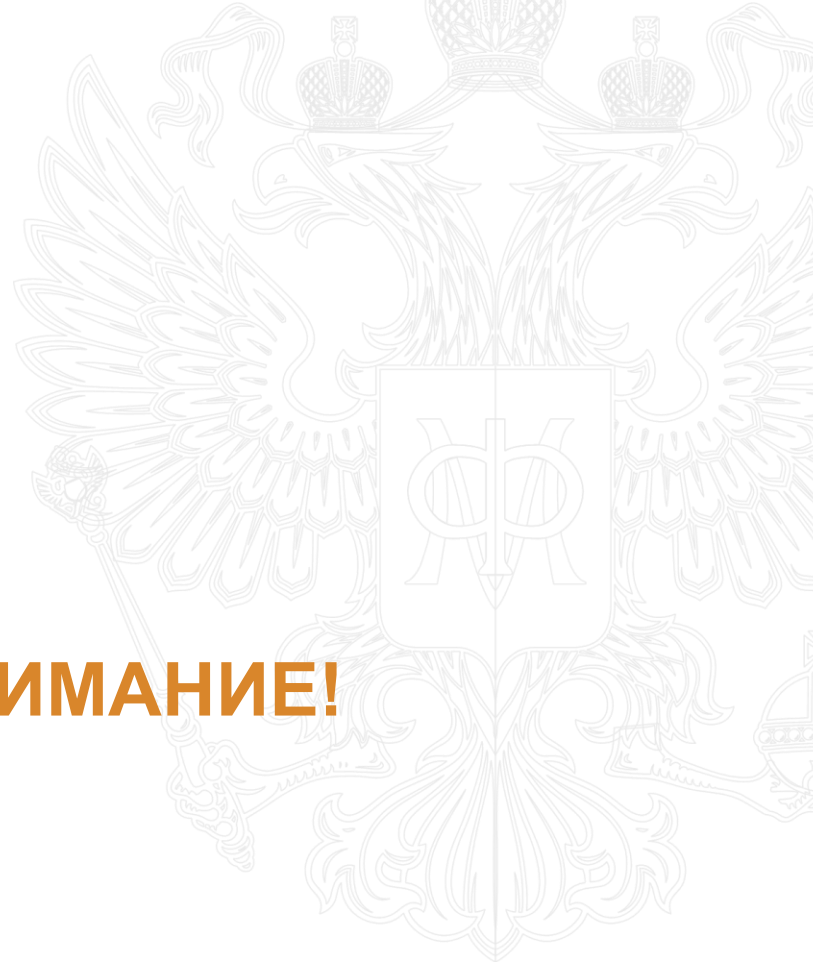
- закрепить **право инициативной группы предложить ОМСУ инициативный проект;**
- распространить инициативные проекты на решение **вопросов местного значения** или иных вопросов, право решения которых предоставлено ОМСУ;
- интегрировать выдвижение инициативных проектов с **другими формами осуществления местного самоуправления** (конференциями, сходами, публичными слушаниями);
- определить **содержание инициативного проекта**, сроки его рассмотрения и порядок работы с ним в ходе бюджетного процесса;
- установить **закрытый перечень случаев отказа** местной администрации в поддержке инициативного проекта;
- предусмотреть механизм **конкурсного отбора** и оценки целесообразности реализации проектов с помощью коллегиального органа (комиссии);
- наделить представительный орган МО полномочием по **определению порядка** выдвижения, подготовки, отбора и реализации инициативных проектов;
- определить **источники финансового обеспечения** реализации инициативных проектов, в т.ч. инициативные платежи.

## II. В Бюджетном кодексе:

- **исключить инициативные платежи** из принципа **общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов**, что позволит обеспечить направление указанных средств исключительно на реализацию инициативных проектов;
- ввести норму о зачислении **инициативных платежей** в **доходы муниципальных образований** в качестве неналоговых доходов бюджетов;
- дополнить полномочия Минфина России **методическим обеспечением планирования расходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) на реализацию инициативных проектов;**
- одновременно дополнить полномочия Минфина России **методическим обеспечением формирования информации о бюджете** в доступной и понятной для граждан форме для целей повышения бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования.



МИНИСТЕРСТВО  
ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

