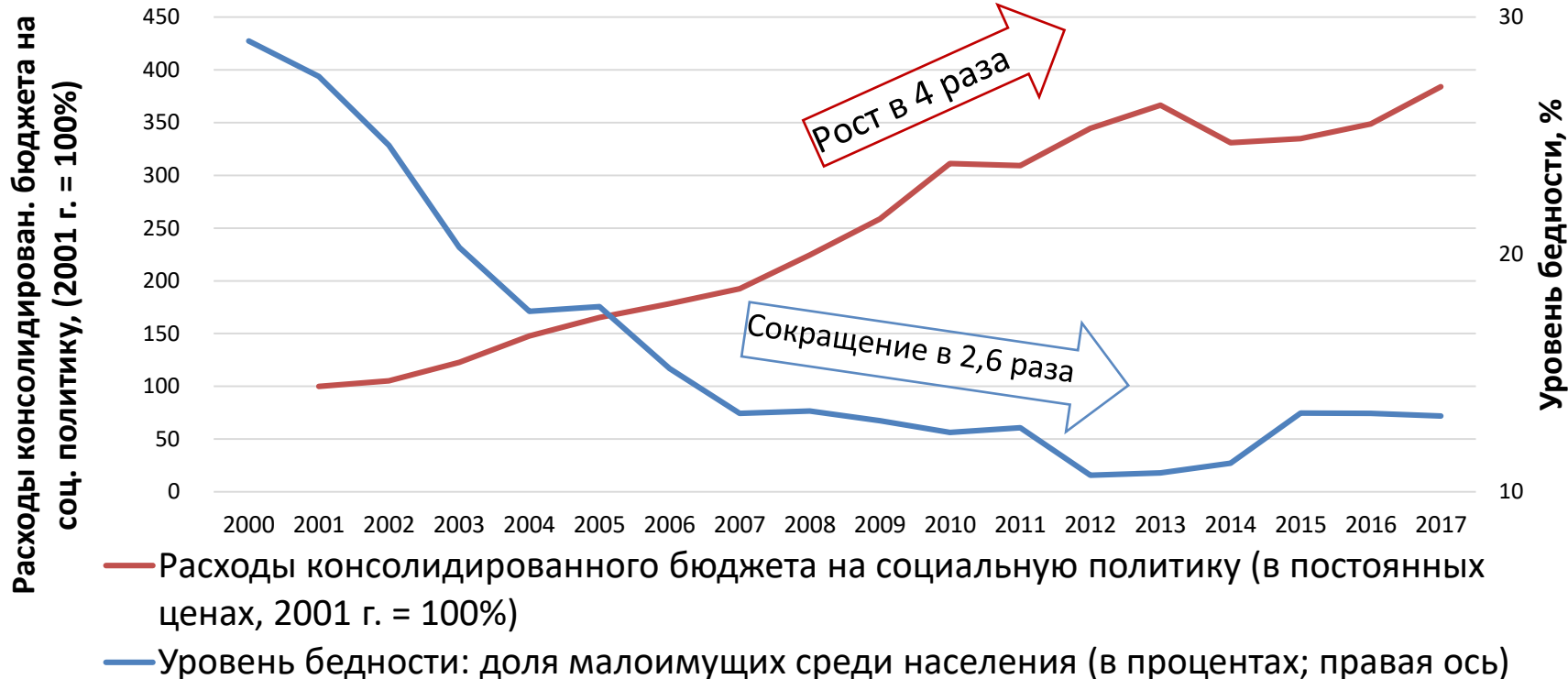


Об эффективности бюджетных расходов на адресную социальную поддержку

Олеся Александровна ФЕОКТИСТОВА

Руководитель Центра финансов социальной сферы
НИФИ Минфина России

Рост расходов на социальную политику в последнее время не приводит к сокращению бедности



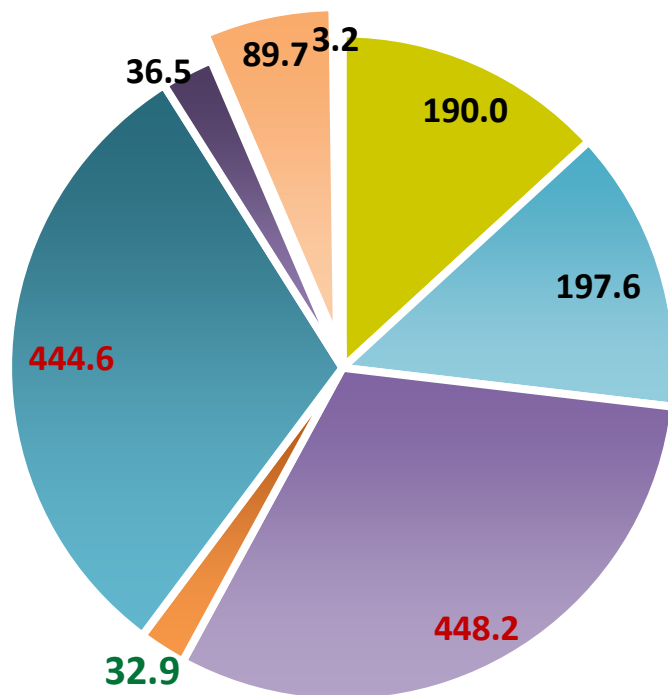
Динамика бюджетных расходов на социальную политику и уровня бедности

Условный портрет домохозяйства с самым большим дефицитом дохода

- это **семьи с детьми**
- в большинстве таких семей **2-3-4 ребенка**
- примерно треть таких семей – **неполные семьи**
- в большинстве беднейших семей **1 работающий**, но достаточно много семей и с 2 работающими – «**работающие бедные**».
- случаев, когда в семье **никто не работает очень мало**; в таких семьях как правило есть пенсионер.
- семей, которые состояли бы **только из пенсионеров**, среди **наибеднейших нет**, как нет и семей, состоящих из 1 человека.
- **большинство** беднейших семей являются **получателями детских пособий**, но есть и исключения (при том, что дети есть практически во всех беднейших семьях).
- большинство таких семей являются получателями региональных или федеральных мер.

Расходы на социальные выплаты по их целевому назначению в 2018 г.

Расходы из федерального бюджета на нестраховые социальные выплаты, по целевому назначению в 2018 г.



Итого: 1442,8

млрд руб.

- Меры за особые заслуги
- Меры, предоставляемые за особые условия труда
- Меры по поддержке семьи, материнства и детства
- Меры компенсационного характера
- Меры в связи с ограничением жизнедеятельности
- Меры, связанные с рынком труда
- Меры по поддержке уровня доходов (адресные МСП)
- Меры по поддержке пожилых

Расходы бюджетов на социальные выплаты по целевому назначению

Региональный уровень

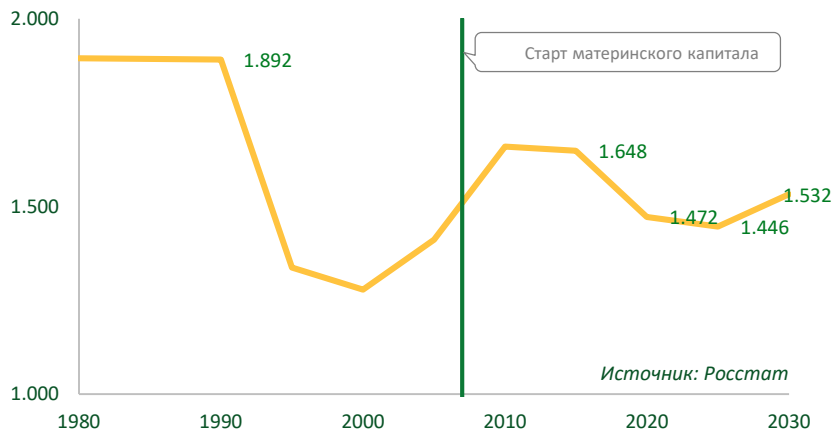
	Структура расходов по целевому назначению соцподдержки в классификации НИФИ, %										Итого
	За заслуги	За особые условия труда	Семья, дети	Компенсация ущерба	Здоровье, инвалиды	Поддержка малоимущих	в т. ч. малоимущих семей с детьми	Поддержка ищущих работу	Поддержка пожилых	Иное	
Все регионы России	20,0	4,4	26,2	4,9	7,2	27,7	8,8	3,1	2,2	5,4	100,0
Ленинградская область	31,7	4,1	23,5	0,6	10,8	19,8	11,5	3,2	6,2	0,0	100,0
Республика Коми	21,8	6,6	25,3	5,8	10,2	20,5	8,0	4,0	2,0	3,7	100,0
Волгоградская область	10,6	8,2	23,7	18,6	3,1	31,9	20,1	3,2	0,0	0,7	100,0

В отсутствие общего целеполагания, системы социальной поддержки регионов имеют разнонаправленный характер и разные приоритеты

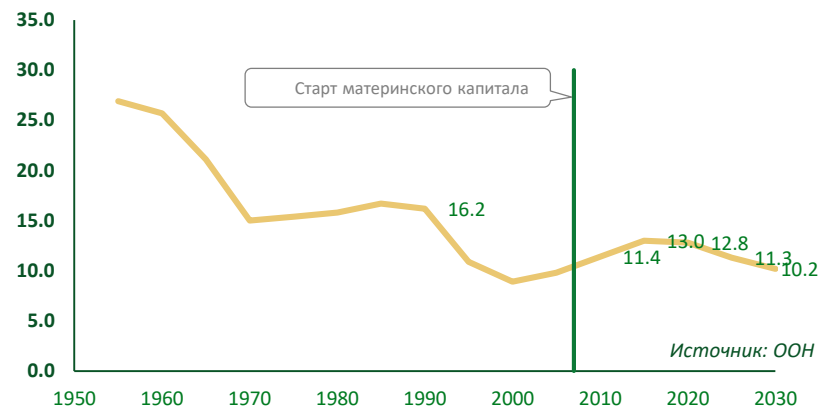
Объемы расходов федерального бюджета на социальную поддержку рождения детей все последние годы имели устойчивый рост. Однако потенциал роста числа рождений первых и вторых детей за счет наращивания стимулирующих бюджетных мер практически исчерпан

Старт мероприятия, год	Мероприятие социальной поддержки	Объемы бюджетных ассигнований, млн руб.		
		2020	2021	2022
1996	Единовременное пособие при рождении ребенка (ФСС)	1 596,48	1 648,59	1 718,46
1996	Пособие по беременности и родам (ФСС)	5 986,87	6 194,53	6 460,36
2007	Субвенции на выплату гос. пособий незастрахованным	79 019,50	81 566,41	84 762,92
2007	Предоставление материнского (семейного) капитала	316 428,11	329 246,76	299 699,38
2008	Меры по оказанию поддержки детям в трудной жизненной ситуации	855,00	0	0
2013	Субсидии на ежемесячную выплату в случае рождения третьего ребенка до трех лет	45 843,26	51 866,53	57 482,86
2018	Субвенции на ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка	149 933,11	155 931,00	163 585,93
2018	Субсидии на единовременную выплату при рождении первого ребенка и на региональный материнский капитал в ДФО	4 368,12	4 352,75	4 428,18
2020	Субсидии на ежемесячную выплату на детей в возрасте от 3 до 7	104761,64	125133,7	125133,7
	ИТОГО:	708 792,09	755 940,27	743 271,79

Суммарный коэффициент рождаемости в России



Число рождений на 1000 жителей в России



Эффективность МСП в сокращении глубины бедности

Средняя эффективность всех МСП составляет 15 копеек на рубль.

Сколько копеек из каждого 1 рубля социальных выплат идет на сокращение дефицита дохода получателей:

- МСП федеральным категориям льготников – 7 коп.
- МСП региональным категориям льготников – 6 коп.
- всех МСП с проверкой доходов – 23 коп.
- **ЕДВ при рождении третьего и последующих детей – 50 коп.**
- жилищной субсидии – 16 коп.
- **пособия на ребенка – 51 коп.**
- пособия в связи с потерей работы – 40 коп.
- региональной социальной доплаты к пенсии – 4 коп.
- федеральной социальной доплаты к пенсии – 17 коп.



Источник: НИФИ Минфина России

Нужна единая для всех мер социальной поддержки методика оценки нуждаемости

- Учитывает для оценки нуждаемости не только доходы, но и имущество
- Учитывает расширенный состав семьи (домохозяйство), число взрослых и детей (шкала эквивалентности)
- Учитывается располагаемый доход семьи, применяется вменение доходов и вменение расходов
- При оценке имущественной обеспеченности учитывается как количество, так и стоимость имущества

Социальный контракт – основной инструмент борьбы с бедностью?

1. **Социальный контракт имеет большой потенциал на территориях, где есть рынок труда и возможности трудоустройства**
2. **Особое внимание, поэтому, предстоит уделить депрессивным населенным пунктам - малые города до 50 тысяч человек и сельские населенные пункты 200–1000 человек**
 - отсутствие возможности трудоустройства, в том числе смены работы с повышением заработной платы;
 - отсутствие возможности подбора дополнительной к основной занятости, в том числе из-за графика работы в сельских хозяйствах и отсутствия рабочих мест (например, бюджетные места все заняты);
 - слабые возможности для реализации самозанятости (переполненность или отсутствие рынка сбыта продукции или оказания услуг населению);
 - очень низкие зарплаты, особенно в секторе сельского хозяйства (10–13 тыс. руб. при полной занятости).
3. **Часть малоимущих осознанно отказываются от получения социального контракта**
 - нежелание или невозможность «показать» свои реальные доходы. Один из вариантов решения – для назначения ГСП СК вменение работающему с такими доходами условного дохода
 - отсутствие опыта и необходимых навыков в ведении собственного дела
 - Встречные обязательства по трудоустройству ГМП СК вступают в противоречие с условиями получения некоторых других социальных выплат
4. **Получатели ГСП СК с работающими бедными создают риск для достижения целевых показателей по выходу на самообеспечение**
 - Основные категории работающих бедных – это 1) работники бюджетной сферы социальных услуг с иждивенческой нагрузкой и 2) низкоквалифицированные низкооплачиваемые работники
 - Выходу на самообеспечение семей таких работников препятствует отсутствие на локальном рынке труда позиций с уровнем оплаты, обеспечивающим совокупный доход семьи (без учета пособия ГСП СК) выше прожиточного минимума семьи

Спасибо за внимание!

Олеся Александровна ФЕОКТИСТОВА
к.э.н.,
руководитель Центра финансов социальной сферы
НИФИ Минфина России
feoktistova@nifi.ru
тел.: (+7495) 699 67 75