



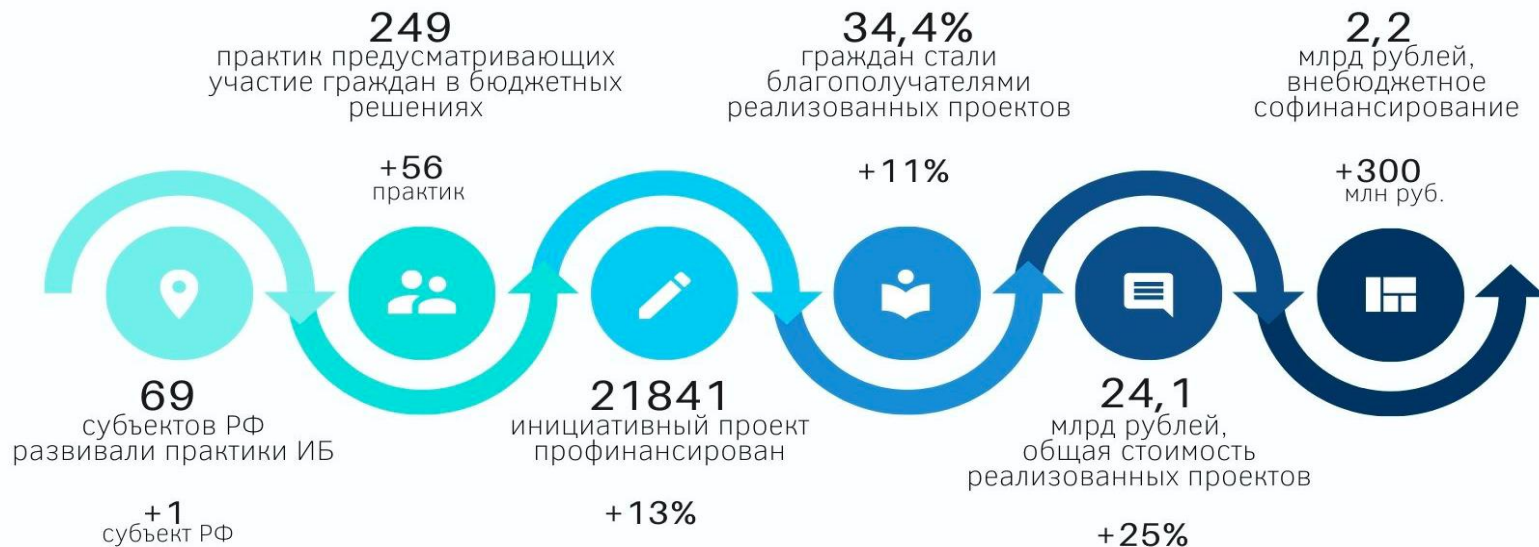
Роль партисипаторного бюджетирования в становлении экосистемы гражданского участия

**Вагин Владимир Владимирович, руководитель
Центра инициативного бюджетирования НИФИ
Минфина РФ, к.ф.н.**

Этапы развития партисипаторного бюджетирования в России

1. **Этап пилотных практик** и научных экспериментов (2006-2014 гг), ППМИ в 8 субъектах, «бюджетные комиссии» Европейского Университета в СПб в 3 субъектах.
2. **Этап «инициативного бюджетирования»** - интеграция гражданского участия в «открытость бюджета» (2015 – 2020), «зонтичный брэнд», опыт регулирования и отраслевого применения.
3. **Этап формирования «экосистемы гражданского участия** в государственном и муниципальном управлении» (начало в 2021). Многовекторное развитие: включенность граждан в государственное и муниципальное управление; инклюзивные проекты.

Характеристика процесса развития ИБ к концу 2 этапа



1. От инструмента к социальной технологии и социальному явлению
2. Легитимация в федеральном и субнациональном законодательстве, стратегических документах развития
3. Сформирована институциональная инфраструктура ИБ
4. Флагманская роль среди других практик «вовлечения граждан»
5. Необходимость стратегии развития ИБ до 2030 года

Особенности экосистемного подхода

- ✓ За последние пять лет количество публикаций об «экосистемах» увеличилось **в семьдесят раз**. 9 экосистемных парадигм сменилось в XX веке.
- ✓ «Это определенная форма организации экономической деятельности, которая связана специфическими типами взаимодополняемости» (Jacobides M. G., Cennamo C., Gawer A.)
Отсутствие иерархического устройства в экосистемном типе управления.
- ✓ Экосистема - “естественная оболочка” взаимодействия кластеров, платформ, сетей и бизнес-инкубаторов (Б. Клейнер).

Принципы формирования «экосистемы»

- ✓ Принцип комплексности
- ✓ Этапности, последовательности
- ✓ Признания необходимости разных уровней и форм вовлеченности
- ✓ Органичности формирования институтов
- ✓ Всеохватности заинтересованных участников
- ✓ Поддержки инициативных граждан, участвующих в создании и реализации данной экосистемы.

Платформы и цифровые экосистемы: вызовы и провокации

- ✓ Экосистема гражданского участия в государственном и муниципальном управлении складывается вокруг **единой цифровой платформы**, включающую в себя систему верификации пользователей и прозрачную, опирающуюся на нормы закона систему использования накопленных цифровых данных
- ✓ **Волюнтаристский и «тоталитарно-технологический»** характер большинства существующих цифровых платформ.
- ✓ Граждане в лучшем случае «клиенты» данных платформ, но не участники их создания и развития.

Опыт законодательного регулирования ПБ: национальный уровень

Перу: The participatory budget law (2003; поправки 2008). Обязательный характер ПБ на региональном, провинциальном и муниципальном уровнях.

Доминиканская Республика: Municipal Participatory Budget System Law (2007); *Constitution of the Republic* (конституционное закрепление ПБ, 2010); Обязательность ПБ для всех муниципальных образований; **40% от общего объема межбюджетных трансфертов из государственного бюджета** бюджетам муниципалитетов распределяются посредством партисипаторного бюджетирования.

Эквадор: *Constitution of the Republic* (2008) - обязательность партисипаторного бюджетирования на провинциальном и муниципальном уровнях.

Польша: The Solecki Fund law. (2009); Act about local government. (2018). 5% доходов от бюджетов поселений закрепляется на реализацию проектов ПБ.

Южная Корея: Local Finance Act of South Korea (2011). Закон закрепляет обязанность местных органов власти подготавливать партисипаторный бюджет.

Индонезия: The National Planning and Development System Law. (2004); Village Law (2014). ПБ – обязательный компонент системы государственного и регионального планирования. **10% доходов национального бюджета** передаются муниципалитетам на реализацию проектов ПБ.

Закон об общественным участием

Для чего нужен закон об общественным участием в государственном и муниципальном управлении?

- ✓ Данный закон должен стать основой для включения в отраслевое законодательство и нормативно-правовые акты **положений, регулирующих отношения между государственными институтами и гражданами непосредственно участвующими в принятии решений по вопросам государственного и муниципального управления.**
- ✓ Разработка и реализация комплекса мер, направленного на включение вопросов участия граждан **в мероприятия государственных программ и национальных проектов Российской Федерации, реализуемых на всех уровнях публичной власти.**

«**Политическая воля**» или «**власть закона**»

Бразилия: Порту-Алегре

Итальянские регионы

Субъекты Российской Федерации:

- Кейс Московской области;
- Кейс Ярославской области;
- Кейс Ставропольского края.



**Вагин Владимир Владимирович,
руководитель Центра инициативного
бюджетирования НИФИ
vagin@nifi.ru**