

«Об изучении опыта стратегирования в части вовлечения граждан в процессы принятия бюджетных решений и разработке стратегии развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации на 2023-2030 годы»

28 июня 2022



Перечень стратегических документов РФ

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

В соответствии с ним (статья 11), к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:

1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, к которым относятся:

- a) ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ;
- b) стратегия социально-экономического развития РФ;
- c) стратегия национальной безопасности РФ, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности РФ;
- d) стратегия научно-технологического развития РФ;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу, к которым относятся:

- a) отраслевые документы стратегического планирования РФ;
- b) стратегия пространственного развития РФ;
- c) стратегии социально-экономического развития макрорегионов;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

- a) прогноз научно-технологического развития РФ;
- b) стратегический прогноз РФ;
- c) прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период;
- d) бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период;
- e) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;

4) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

- a) основные направления деятельности Правительства РФ;
- b) государственные программы РФ;
- c) государственная программа вооружения;
- d) схемы территориального планирования РФ;
- e) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Классификация отраслевых стратегических документов РФ

Закон о стратегическом планировании определил широкий спектр видов стратегических документов, прежде всего, отраслевых. Отраслевые стратегии как правило намного превосходят по сфере реализации деятельность одного федерального органа исполнительной власти

Документы стратегического планирования, разработанные на федеральном уровне в рамках целеполагания по отраслевому признаку, распределились по следующим группам:

- ✓ **промышленность и технологии (23),**
- ✓ **малый бизнес и туризм (5),**
- ✓ **транспорт (4),**
- ✓ **связь (7),**
- ✓ **агропромышленный комплекс (7),**
- ✓ **природа и экология (11),**
- ✓ **социальная сфера (34),**
- ✓ **безопасность (8),**
- ✓ **международная кооперация и эксперт (7),**
- ✓ **развитие территорий (4).**



110

8 Статья ФЗ «О стратегическом планировании»

создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования

Под документом СП РФ будем понимать отраслевую стратегию, как документ стратегического планирования, в наибольшей степени детализирующий цели, результаты и способы их достижения в конкретной сфере

Вопросы для анализа

- Статус граждан в стратегических документах РФ
- Роли граждан в стратегических документах РФ

Анализ существующих документов стратегического планирования на предмет того, насколько граждане определены в них:

- **участниками** процесса стратегического планирования,
- **получателями** результатов мероприятий стратегического планирования или **создателями запроса** на мероприятия стратегического планирования.

Как это связано с
инициативным
бюджетированием



Потенциал методологии инициативного бюджетирования в стратегических документах РФ

(выдержки из текстов, содержащие контекст)

Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении казачества на 2021 - 2030 годы Реализация задачи по поддержке социально-экономического развития российского казачества осуществляется по следующим основным направлениям:
а) привлечение казачьих обществ и иных объединений казаков к реализации государственных и муниципальных программ и проектов

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года Необходимо масштабное внедрение новых управленческих технологий проектного менеджмента, включая использование механизмов софинансирования из федеральных, региональных и муниципальных источников, а также современных технологий государственно-частного партнерства в образовании

Стратегия технологического развития Российской Федерации Создание возможностей для выявления талантливой молодежи, построения успешной карьеры в области науки, технологий, инноваций и развитие интеллектуального потенциала страны достигаются путем:
а) долгосрочного планирования и регулярной актуализации приоритетных научных, научно-технических проектов, позволяющих формировать конкурентоспособные коллективы, объединяющие исследователей, разработчиков и предпринимателей

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации Приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации являются:
д) создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях Российской Федерации

Потенциал методологии инициативного бюджетирования в стратегических документах РФ

(выдержки из текстов, содержащие контекст)

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

В целях сохранения культурного наследия и создания условий для развития культуры предполагается в том числе: принятие мер законодательного и стимулирующего характера для привлечения частного капитала в культуру, в том числе в строительство и ремонт объектов культуры, реставрацию и восстановление объектов культурного наследия, на поддержку образовательных и просветительских проектов; обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия развитие инфраструктуры культуры с учетом отраслевых документов стратегического планирования и документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации (в том числе стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации), необходимости сглаживания региональных диспропорций, а также обеспечения инфраструктурного развития ключевых учреждений культуры

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года

В целях расширения деятельности по повышению финансовой грамотности сельского населения необходимо разработать комплекс соответствующих мероприятий, которые должны быть ориентированы на различные возрастные и социальные группы сельского населения. Решение задачи повышения уровня финансовой грамотности сельских жителей должно осуществляться кредитными организациями в тесном взаимодействии с инфраструктурными институтами микрофинансового рынка, саморегулируемыми организациями и союзами (ассоциациями) сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Межотраслевой характер

Потенциал методологии инициативного бюджетирования в стратегических документах РФ

(выдержки из текстов, содержащие контекст)

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года Важным элементом туристской инфраструктуры может стать развитие народных художественных промыслов. В частности, необходимо разработать меры по созданию «тематических» поселений на базе мест традиционного бытования народных художественных промыслов.

бюджетирования в стратегических документах РФ

(выдержки из текстов, содержащие контекст)


Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года Одним из таких инструментов может стать реализация программ поддержки местных инициатив, обеспечивающих совместную поддержку органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления и населения в решении наиболее актуальных проблем.

Ключевым содержательным элементом программ поддержки местных инициатив является отбор и финансирование на конкурсной основе проектов, инициированных органами местного самоуправления при широком участии населения и направленных на решение конкретных социальных задач на местном уровне.

Основными направлениями, которые будут рекомендованы муниципальным образованиям для разработки и реализации проектов, будут коммунальное хозяйство, транспортная инфраструктура и социальная инфраструктура.

Для повышения заинтересованности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также обеспечения качества указанных проектов и реализации участия муниципальных образований и населения в отборе предполагается осуществить:

- софинансирование мероприятий проекта со стороны субъекта Российской Федерации и муниципального образования (не более 5 - 10 процентов), что позволит сохранить стимулирующую составляющую предоставляемых средств, но в то же время не создаст дополнительной финансовой нагрузки на региональные и местные бюджеты;
- предоставление средств субъектам Российской Федерации по итогам решения межведомственной рабочей группы на основе соглашений между Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и субъектами Российской Федерации;
- предоставление средств муниципальным образованиям на основе соглашения между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием по итогам конкурса проектов;
- разработку типового набора документов (нормативных правовых актов, в том числе соглашений между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, форм таблиц, методических рекомендаций и т.д.), необходимых для обеспечения понятных и прозрачных условий для муниципальных образований при подготовке конкурсной документации;
- осуществление активной информационно-разъяснительной и обучающей деятельности со стороны Министерства регионального развития Российской Федерации и Всемирного банка, что позволит обеспечить качество и результативность проектов;
- проведение обучения в форме семинаров и тренингов для представителей муниципальных образований в целях повышения эффективности мероприятий по подготовке и реализации проектов;
- организацию мониторинга и оценки эффективности проектов.



**Готовый
механизм**

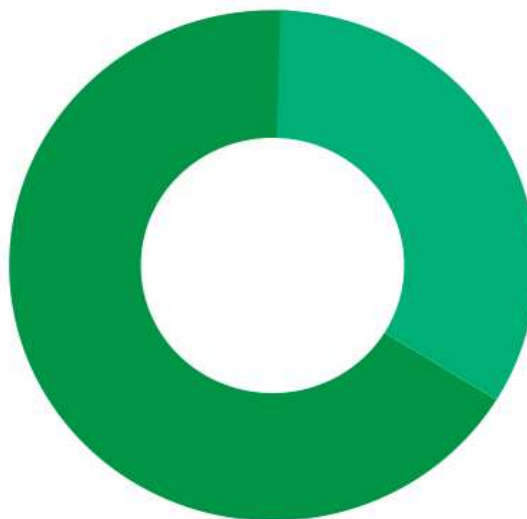
Участие граждан в стратегических документах субъектов РФ

56

стратегий СЭР субъектов РФ, вовлекающих граждан в управление

Алтайский край
 Архангельская область
 Астраханская область
 Белгородская область
 Вологодская область
 Волгоградская область
 Воронежская область
 Ивановская область
 Иркутская область
 Камчатский край
 Калининградская область
 Кемеровская область - Кузбасс
 Кировская область
 Костромская область
 Красноярский край
 Курская область
 Ленинградская область
 Липецкая область
 Магаданская область
 Москва "Умный город-2030"
 Московская область
 Нижегородская область
 Ненецкий АО
 Новосибирская область
 Новгородская область
 Омская область
 Оренбургская область
 Орловская область
 Пензенская область
 Республика Алтай
 Республика Адыгея
 Республика Башкортостан

Республика Бурятия
 Республика Карелия
 Республика Коми
 Республика Марий Эл
 Республика Татарстан
 Республика Тыва
 Республика Саха (Якутия)
 Республика Хакасия
 Рязанская область
 Саратовская область
 Самарская область
 Санкт-Петербург
 Севастополь
 Смоленская область
 Ставропольский край
 Томская область
 Тульская область
 Тюменской области
 Ульяновская область
 Хабаровский край
 ХМАО-Югра
 Челябинская область
 Чеченская Республика
 Чувашская Республика



28

стратегий СЭР субъектов РФ, не предусматривающих вовлечение граждан в управление

Амурская область
 Брянская область
 Владимирская область
 Еврейская АО
 Забайкальский край
 Калужская область
 Карачаево-Черкесская Республика
 Кабардино-Балкарская Республика
 Краснодарский край
 Мурманская область
 Пермский край
 Приморский край
 Псковская область
 Республика Дагестан
 Республика Ингушетия
 Республика Калмыкия
 Республика Крым
 Республика Мордовия
 Республика Северная Осетия-Алания
 Ростовская область
 Сахалинская область
 Свердловская область
 Тамбовская область
 Тверская область
 Удмуртская Республика
 Чукотский АО
 ЯНАО
 Ярославская область

Участие граждан в стратегических документах субъектов РФ

прямое участие

электронное участие

участие в благоустройстве территорий



участие в бюджетных процессах



оценка деятельности органов власти



участие в разработке управленческих решений



контроль деятельности органов власти



Инициативное бюджетирование в стратегических документах субъектов РФ



13

стратегий СЭР субъектов РФ упоминают инициативное (партисипаторное) бюджетирование

Архангельская область
Воронежская область
Ленинградская область
Нижегородская область
Новгородская область
Республика Башкортостан
Республика Карелия
Самарская область
Смоленская область
Томская область
Ульяновская область
Чувашская Республика
ХМАО-Югра

+6

стратегий СЭР субъектов РФ в содержании которых приведены близкие к ИБ процедуры

Алтайский край
Иркутская область
Кировская область
Ненецкий автономный округ
Новосибирская область
Пензенская область

Проект Стратегии ИБ

1. Цели, приоритеты и задачи Стратегии. Обоснование актуальности разработки Стратегии ИБ. Место Стратегии ИБ в системе стратегических отраслевых документов. ИБ как передовое направление вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление.
2. Текущее состояние вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление в Российской Федерации.
3. Цели, приоритеты и задачи ИБ.
4. Сценарии развития ИБ
5. Приоритетные направления развития ИБ (характеристика мероприятий, направленных на развитие ИБ):
 - ИБ в различных отраслях экономики и социальной сферы;
 - Школьное и молодежное инициативное бюджетирование;
 - Сопровождение ИБ (проектные центры: анализ; консультанты; образование; информирование)
1. Показатели и эффекты развития ИБ. Мониторинг развития ИБ
2. Государственный и общественный контроль за реализацией Стратегии
3. Дорожная карта мероприятий развития ИБ

