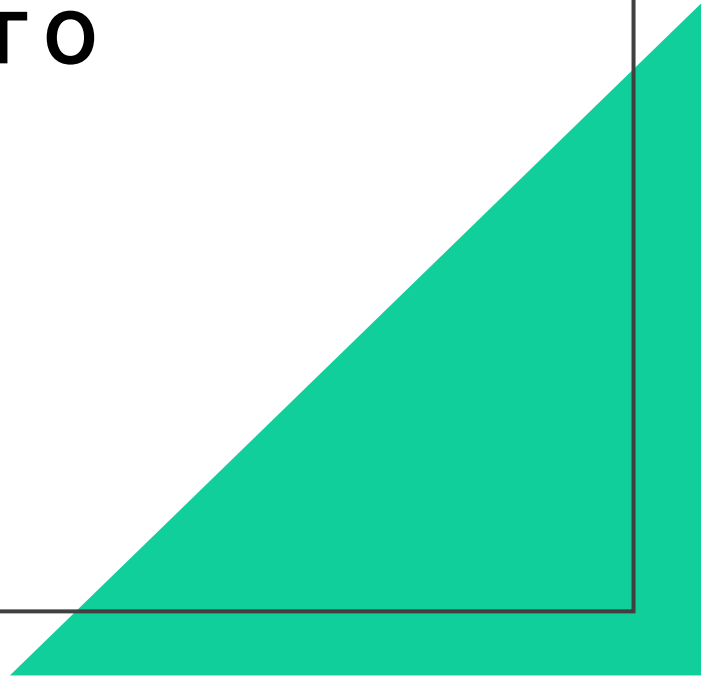


Зарубежный опыт участия граждан в разработке и реализации мероприятий стратегического планирования

Паксиваткина Валерия

Эксперт Центра инициативного бюджетирования



Повестка международных организаций и гражданское участие

Участие заинтересованных сторон и местных сообществ признается принципом стратегирования в документах ОЭСР и ООН

Основные принципы при разработке стратегий - комплексность подходов, включение долгосрочных и реалистичных целей и перспектив, консультации с заинтересованными сторонами и общественностью (Рекомендации ООН по разработке стратегий устойчивого развития)

Подходы к определению стратегий

Стратегия - совокупность основанных на *широком участии* и постоянно совершенствующихся процессов анализа, обсуждения, укрепления потенциала, планирования, которые объединяют экономические, социальные и экологические цели общества, позволяют достичь компромисс там, где это невозможно (ОЭСР)

Стратегии устойчивого развития не могут быть реализованы как "план", требуют гибких подходов со стороны правительства и *общественности*, но в то же время закрепляют четкие и измеримые цели (ЕЕАС)

Повестка международных организаций и гражданское участие

Повестка Организации Объединенных наций на период до 2030 года и 17 Целей в области устойчивого развития

Роль и ответственность городов и муниципалитетов в устойчивом развитии в **ЦУР 11 Sustainable cities and communities**: в муниципалитетах и городах происходит практическая реализация принятых стратегий и существует возможность обеспечения участия различных заинтересованных сторон в процессе принятия стратегических решений

ЦУР 16 Peace, Justice and Strong Institutions, задача 16.7 “Обеспечить оперативное, инклюзивное, основанное на широком участии и представительное принятие решений на всех уровнях”

Форматы гражданского участия в стратегическом планировании

- Проведение консультаций с общественностью при разработке национальных стратегий; проведение опросов общественности для получения комментариев по проектам стратегий (*Бельгия, Финляндия, Италия*)
- Включение граждан в специальные комиссии, советы и круглые столы, которые предоставляют консультации, но отделены от государственных органов, реализующих стратегию (*Франция, Германия, Ирландия, Канада*)
- Включение граждан в государственные структуры (комиссии и советы) по координации устойчивого развития (*Чехия, Ирландия, Польша, Португалия*)

Участие граждан в разработке региональных и муниципальных стратегий

Проект «Глобальные устойчивые муниципалитеты Северной Рейн-Вестфалии» (Германия): систематическая работа с жителями 20-ти муниципалитетов в целях их вовлечения в составление муниципальных стратегий

- Информирование граждан о возможностях участия
- Сбор граждан в формате очных семинаров, предоставление информации о цели разрабатываемой стратегии, сбор обратной связи
- Совместная разработка плана стратегии, проведение SWOT-анализа экономической ситуации в муниципалитете
- Проведение гражданами рейтингования направлений, которые необходимо включить в стратегию

В Швеции предпринимались попытки вовлечения граждан в определение местных показателей устойчивости

- Проведение общественных обсуждений, на которых горожане формулировали положения для городской стратегии (urban agenda) (Стокгольм, Сундсвалль)

Включение процедур гражданского участия в национальные стратегии

Гражданское участие в публичном управлении упоминается в содержании национальных стратегий ряда стран - Канада, Новая Зеландия, Уругвай, Кения, Южная Корея, Индонезия, Индия, Германия

- процедуры вовлечения граждан наиболее часто описываются в стратегиях устойчивого развития
- партисипаторное бюджетирование как механизм вовлечения граждан в управление на субнациональном уровне упоминается только в национальной стратегии Индии
- наиболее используемые процедуры гражданского вовлечения, которые отражены в стратегиях: публичные консультации, создание рабочих групп из представителей общественности, проведение семинаров/воркшопов для получения обратной связи от граждан
- примеры гражданского вовлечения на этапе реализации уже принятых стратегий - экологические проекты citizen science в Канаде и Новой Зеландии, включенные в стратегии устойчивого развития

Спасибо за внимание!