



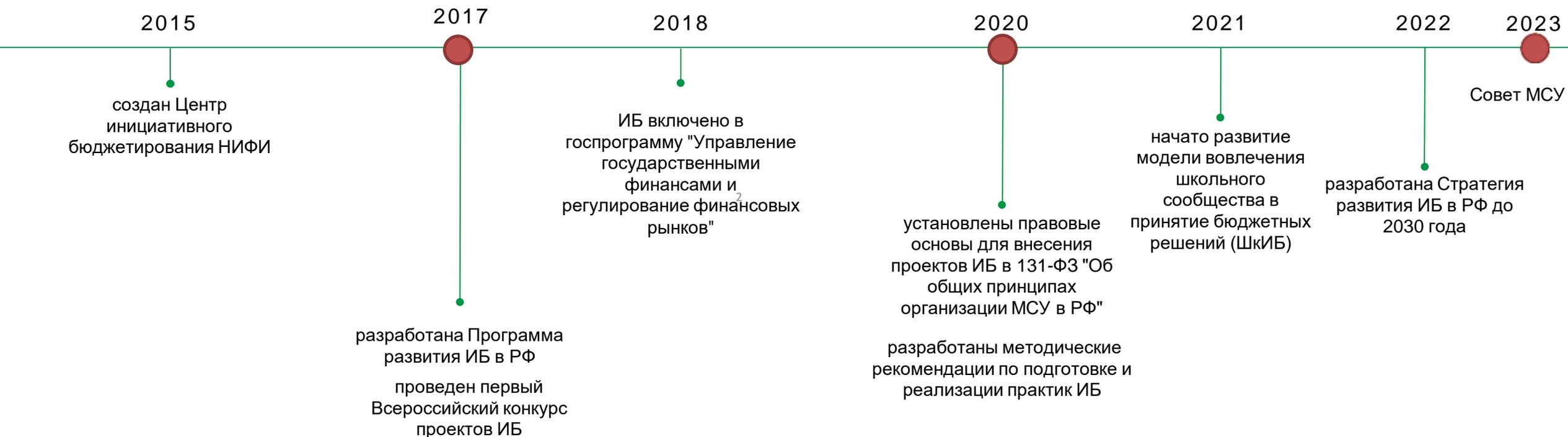
Программный подход в формировании системы инициативного бюджетирования в России

Шатохин
Дмитрий Александрович

*Заместитель Руководителя Центра
инициативного бюджетирования*

Инициативное бюджетирование

совокупность практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сфера государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов





«Необходимо вводить в более широкую практику для муниципалитетов, в первую очередь поселенческого уровня. Через механизмы финансовой помощи субъект предоставляет различные виды поддержки муниципалитетам, и как одно из условий – включать туда условие развития инициативного бюджетирования.»

Нужно больше наращивать объёмы такого участия граждан, в первую очередь в направлении приоритетов поселенческих бюджетов, больше привлекать ресурсов и бизнеса к решению вопросов местного самоуправления, в первую очередь на самом низовом уровне, в поселении. Я думаю, что субъекты вместе с муниципалитетами могли бы этому уделять больше внимания.»

А. Силуанов



«Очень важно непосредственное участие жителей в принятии решений. У нас много таких инструментов. Активно идёт голосование за определение приоритетных объектов благоустройства. Оно проходит в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды». Растёт интерес и к проектам инициативного бюджетирования. Сельские жители чувствуют – надеюсь, во всяком случае, что многие сельские жители уже почувствовали результаты реализации госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий». Если этого недостаточно – а в таких вопросах всегда есть над чем работать, – надо продолжать эту работу.»

В. Путин





V Всероссийская конференция инициативного бюджетирования (5 октября 2023 года)

«Инициативное бюджетирование дает возможность людям непосредственно определять направления, на которые будут направлены бюджетные средства. Минфин России почти 10 лет занимается развитием этого механизма, вместе с коллегами мы здорово продвинулись: сегодня в процесс вовлечены практически все субъекты Российской Федерации»

А.Г. Силуанов

Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по развитию МСУ (20.04.2023)

Правительству РФ, Комиссии Госсовета РФ:

- проанализировать практику применения механизмов участия граждан в бюджетном процессе, в том числе механизма инициативных проектов, при разработке и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (представить предложения, 01.02.2024)

Главам субъектов:

- Предусматривать включение в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования (01.09.2023)

- Создание цифровой коммуникационной платформы для органов местного самоуправления
- Реализация образовательных программ

Перечень поручений Президента РФ по итогам форума «Сильные идеи для нового времени»

(29 июня 2023 года)

- Правительству Российской Федерации совместно с автономной некоммерческой организацией «АСИ» и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить внедрение механизма взаимодействия указанных органов исполнительной власти и общественных организаций при реализации инициативных проектов по благоустройству общественных пространств, восстановлению, реконструкции и ремонту зданий и сооружений, предусмотрев оказание финансовой поддержки таких проектов.

Доклад – до 1 ноября 2023 г.

Основные показатели развития ИБ в 2022 году



Российская практика: стратегический, проектный, программный подходы

Программы управления финансами

Часть бюджетной политики

Программы и проекты финансовой грамотности

Отраслевые программы

Программы развития местного самоуправления

Подпрограмма «Повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности управления общественными финансами» государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года

«Формирование комфортной городской среды»
«Комплексное развитие сельских территорий»
Программа проектирования туристского кода центра города

«Стратегия развития территориального местного самоуправления»
Региональные Стратегии развития МСУ

Перспективные практики: стратегический, проектный, программный подходы

Клиентоцентричность

Самоуправление
Демократизация
Процессов
Воспитательная
технология
Финансовая культура

Участие в принятии
бюджетных решений

Отраслевые
программы

Региональные
полномочия

Декларация
ценностей клиентоцентричности
Стандарт клиентоцентричности

Стратегия финансовой
культуры
Стандарты по воспитанию

Молодежная политика

Экология

Инициативное
бюджетирование
пенсионеров

Вызовы для института инициативного бюджетирования в сфере экономического развития региона и формирование налогового потенциала

- Включение мероприятий ИБ в состав национальных проектов и государственных программ, стратегий развития (динамика федеральных программ)
- Решение вопросов устойчивого территориального развития (в том числе с участием коммерческих компаний)
- Формирование налогового потенциала территорий
- Запуск новых финансовых инструментов (выпуск целевых облигаций)
- Доходогенерирующие проекты, туризм
- Решение посредством ИБ вопросов регионального значения
- Социальная технология вовлечения граждан (социальный заказ, граждане пожилого возраста, общественное здравоохранение, сельское население)
- Образовательная и воспитательная технология: участие школьников, студентов, молодежи в улучшении инфраструктуры

10



Решение вопросов местного значения

Таблица 6 – Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, % в общем объеме реализованных проектов

Типы проектов ИБ	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Водоснабжение, водоотведение	10,97	9,75	8,51	7,10	5,15	7,27	6,78
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,51	13,04	15,13	15,05	12,39	16,50	<u>15,85</u>
Уличное освещение	8,69	7,18	8,36	6,03	4,97	5,72	5,41
Пожарная безопасность	2,78	2,73	2,67	2,61	1,99	2,14	2,15
Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,21	0,23	0,10	0,07	0,14	0,15	0,13
Культурное наследие (памятники, музеи)	2,06	2,21	2,18	2,86	3,92	2,35	2,17
Проекты в сфере образования	-	-	5,57	7,20	8,72	5,86	5,52
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры (до 2017 г. – здесь же: образовательные учреждения)	11,68	10,15	7,69	6,76	6,81	5,23	5,21
Физическая культура и массовый спорт	4,59	4,60	5,34	6,65	7,52	5,75	7,33
Проекты комплексного благоустройства дворов	-	-	8,37	11,17	11,05	5,75	<u>11,35</u>
Детские игровые площадки	8,84	8,12	7,82	8,04	9,19	10,37	8,32
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,07	17,90	9,43	10,70	13,67	14,71	<u>13,94</u>
Места захоронений	3,68	3,78	4,87	4,91	4,35	5,35	5,15
Сбор твердых коммунальных / бытовых отходов и мусора	5,30	2,99	3,07	3,46	1,48	3,04	2,20
Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,59	3,73	2,97	0,44	0,51	2,04	0,48

Сферы для решения вопросов регионального значения посредством инициативного бюджетирования

- Экология, обращение с твердыми бытовыми отходами
- Предпринимательство
- Культура
- Образование
- Дорожная деятельность
- Социальная защита
- Молодежная политика

Перспективы ИБ в нормативном поле

Введение в Бюджетный Кодекс РФ и ФЗ № 414:

- **Принципов** участия граждан в принятии решений
- **инструментов**

**«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления используют механизмы по вовлечению граждан в процесс принятия решений, направленных на реализацию мероприятий, имеющих для них приоритетное значение и определяемых с учетом их мнения, в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации»*

*** создание инфраструктуры по методическому обеспечению планирования и исполнения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов, а также формирования финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) информации о соответствующем бюджете в доступной и понятной для граждан форме*

Включение ИБ в Стратегию молодежной политики Российской Федерации





Центр инициативного
бюджетирования

Научно-исследовательский
финансовый институт



127006, г. Москва,
Настасьинский пер., д. 3, стр. 2



+7 (495) 699-74-14



shatohin@nifi.ru



www.nifi.ru