



ЛЕВ АБРАМОВИЧ РОТШТЕЙН

12.05.1912 – 09.11.1996

20 октября 1939 г. был призван на службу в Красную армию в числе других сотрудников Наркомфина. Во время войны был помощником начальника штаба на различных фронтах и участвовал в освобождении Украины, Польши в составе 1-го Украинского фронта. Награжден орденом Отечественной войны I степени и медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.»

До и после войны – сотрудник Министерства финансов СССР. В 1980-е годы перешел на работу в НИФИ Минфина СССР.

Выступил автором и соавтором следующих исследований по заказу Минфина СССР:

- Совершенствование системы нормирования оборотных средств по сырью, материалам и топливу (1982)
- Использование финансово-кредитных инструментов в хозяйственной деятельности производственных предприятий. Тенденции и факторы развития оптовых и розничных цен в СССР. Финансовые аспекты и методические вопросы оценки и учета национального богатства (1983)
- Совершенствование системы нормирования оборотных средств в промышленности (1984)
- По плану основных вопросов экономической и контрольной работы Минфина СССР на 1985 г. (1985)
- Пути совершенствования порядка образования и использования фонда развития производства (1986)

Автор книг и учебников для преподавателей, аспирантов и студентов экономических факультетов, экономистов промышленности.



Фрагмент из брошюры

ФОНД РАЗВИТИЯ: ФУНКЦИИ, ОБРАЗОВАНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Л.А. Ротштейн, Москва: Экономика, 1989

Переход предприятий и объединений на полный хозяйственный расчет и самофинансирование оказывает значительное влияние на изменение инвестиционной политики, ускорение обновления основных производственных фондов. Важная роль в решении этих вопросов принадлежит фонду развития производства, науки и техники. В работе рассмотрен новый порядок образования и использования этого фонда, показана его зависимость от конечных результатов работы коллективов, вносятся предложения по эффективному использованию денежных средств на развитие предприятия. Для широкого круга экономистов промышленности.

Финансирование затрат по воспроизводству основных фондов (капитальные вложения)

Для обеспечения эффективного использования средств фонда развития производства, науки и техники объединения и предприятия разрабатывают и утверждают планы технического перевооружения производства. Они должны быть не только текущие – на соответствующий год, но и перспективные – на пятилетку и более продолжительный период.

Очень важно, чтобы эти планы предусматривали внедрение в сжатые сроки наиболее эффективной технологии, новейшего оборудования, обеспечивающих повышение эффективности производства, выпуск продукции; которая по своему техническому уровню и качеству соответствует лучшим отечественным и зарубежным образцам или превосходит их. Ведь на практике встречаются еще случаи, когда осуществляют реконструкцию, техническое совершенствование производства, а продукцию выпускают ту же самую, того же качества, производительность труда не повышается. Народному хозяйству нужны такое техническое перевооружение и такая реконструкция, которые, основываясь на широком использовании достижений науки и техники, обеспечивают рост производительности труда, улучшение качества продукции, повышение эффективности производства. Только при этом условии может быть достигнуто рациональное, с наибольшей отдачей использование средств фонда развития производства, науки и техники.

...

Проведенное ЦСУ СССР обследование большой группы предприятий показало, что только 20,9 % предприятий вело техническое перевооружение на основе законченной проектно-сметной документации, содержащей технико-экономические обоснования и расчеты. Требуется улучшения и качество проектов. Так, у 19,4 % предприятий; осуществлявших техническое перевооружение в соответствии с проектом, величина расчетного эффекта была ниже нормы. Это как раз тот случай, когда надо было выработать либо более эффективный проект, либо другой вид воспроизводства основных фондов.

Для того чтобы планы технического перевооружения и реконструкции производства, разрабатываемые в объединениях и на предприятиях, были высокого качества и отвечали современным требованиям технического прогресса, их составлению должна предшествовать большая подготовительная работа.

Во-первых, нужно провести серьезный, глубокий анализ технико-экономического уровня действующего производства и качества выпускаемой продукции, используя для этого результаты инвентаризации основных производственных фондов, аттестации рабочих мест и мероприятия по их, рационализации, паспорта производственных объединений, выполнение плана производства и поставок и другие данные, характеризующие технический уровень производства.

Опыт Днепропетровского комбайнового завода им. К. Е. Ворошилова и других предприятий, осуществляющих аттестацию и рационализацию рабочих мест, полностью подтвердил важность этих мероприятий. Так, Днепропетровский комбайновый завод, первым приступивший к аттестации и рационализации рабочих мест, в процессе проведения, этой работы ликвидировал более 800 оказавшихся ненужными рабочих мест. Высвободилось свыше 750 человек, которыми были укомплектованы вновь созданные участки. Продав лишнее оборудование, завод получил более 1 млн. руб., причем освободились значительные производственные площади. Коэффициент сменности работы станков поднялся до 1,62, а фондоотдача увеличилась до 2,82 руб.

В промышленности Ленинграда по результатам аттестации почти четверть рабочих мест признана излишней или недостаточно современной.

В производственном объединении «АвтоЗИЛ» в 1986 г. высвобождена 2731 единица малопроизводительного оборудования, а площадь использована для развития собственного станкостроения.

Еще один пример. Московскому заводу «Электропровод» более 200 лет. Наличное оборудование по своим технико-экономическим данным не могло удовлетворить растущую потребность в качественных изменениях. Как вышли из создавшегося положения? Менее чем за год удалось избавиться от сотни изношенных машин и механизмов. Основные фонды «похудели» сразу почти на миллион рублей. На высвободившихся площадях установили 25 новых, высокопроизводительных станков.

Во-вторых, следует тщательно изучить патентную информацию, достижения в области новой техники, технологии и организации производства, повышения качества выпускаемой продукции, передовой отечественный и зарубежный опыт и определить возможность и целесообразность их использования в данном производственном объединении (предприятии). Очень важно, чтобы планы технического перевооружения включали в первую очередь такие мероприятия, которые обеспечивают ускорение замены устаревших основных фондов новой техникой и технологией, отвечающими современным требованиям технического прогресса, улучшения качества производимой продукции.

В этой связи надо отметить, что имеется необходимость в совершенствовании системы информации об имеющейся и подлежащей внедрению новой технике, прогрессивной технологии и других достижениях научно-технического прогресса. Существующие системы передачи, хранения и использования научно-технической информации, складывавшиеся на протяжении последних десятилетий, устарели.

Проведенный в объединении «ЗИЛ» анализ поступающих потоков информации о новинках и особенно их сопоставление с реальными образцам отечественной продукции на выставках показывают, что официальные источники знакомят зачастую с прошлыми достижениями, а не с новыми.

Необходимо обеспечить широкую масштабность внедрения новой техники. Даже сотни, а иногда и тысячи разработок, используемых в единичном масштабе, создают лишь видимость прогресса. Добиться коренного перелома в этом деле можно только на основе энергичных встречных усилий ученых и производственников, единых действий и общих решений всех заинтересованных сторон.

К каким печальным последствиям приводит слабая техническая информация, можно

судить и по такому примеру. Проверка народными контролерами Пензенского «Гипромаша» показала, что специалисты института используют устаревшую нормативно-техническую базу, не располагают передовыми зарубежными и отечественными сравнительными аналогами. Сегодня (имеется ввиду 1986–1987 гг. – Л. Р.) в ходу ориентиры 1958–1967 годов. А каталоги на оборудование, особенно погрузочно-разгрузочное, включают в себя образцы, поставленные на производство еще в начале 70-х годов.

В-третьих, нужно обеспечить повышение технических знаний кадров как инженерно-технических работников, так и рабочих.

Научно-технический прогресс выдвигает новые задачи перед человеком. Он должен не только уметь создавать новейшую технику, но и эффективно применять ее на деле, а это требует нового уровня знаний, производственных умений, деловой квалификации, профессионального мастерства, размаха творческой инициативы. Если эти качества будут отставать в своем развитии от совершенствования производственного потенциала, то новая, как правило, более сложная техника будет слабо использоваться, часто портиться, простаивать и не обеспечит того экономического эффекта, какой она может дать, иначе говоря, человеческий фактор может замедлить ход интенсификации производства, затормозить научно-технический прогресс. Практическое осуществление указанных (а при необходимости и ряда дополнительных) мероприятий позволит разработать прогрессивный, отвечающий современным требованиям план технического перевооружения и реконструкции объединения (предприятия) и эффективно использовать финансовые ресурсы фонда развития производства, науки и техники.

Характер и содержание научно-технического прогресса на разных этапах экономического развития имеют свои особенности. При экстенсивном типе воспроизводства научно-технический прогресс направлен в основном на улучшение технических параметров машин и механизмов и, как правило, носит эволюционный характер. Это выражается главным образом в повышении мощности и производительности машин, оборудования и других средств труда. Например, увеличивается скорость резания металла на токарных, фрезерных, сверлильных станках, растут мощность двигателей, грузоподъемность тяговой силы, скорость автомобилей, тракторов и других машин. Совершенствуются и предметы труда. Сырье лучше подготавливают к последующей обработке, благодаря чему при использовании того же оборудования увеличивается выход продукции, улучшается ее качество.

Современный этап научно-технического прогресса характеризуется массовым внедрением в производство, принципиально новых технических средств, появлением и все большим использованием новых технологий. По мере перехода к преимущественно интенсивному типу; воспроизводства основных фондов увеличивается потребность общества в принципиально новой технике и технологии, возрастает возможность их создания и применения. Одновременно становится необходимым революционный тип научно-технического прогресса, базирующийся на радикальном изменении принципов, лежащих в основе данного уровня техники и технологии. Это предполагает не столько количественные, сколько качественные изменения во многих областях техники и технологии.

Одно из таких изменений – выдвижение на роль главного объекта технического перевооружения вместо отдельных машин и агрегатов системы машин – гибких автоматизированных производств, робототехнических комплексов и т. д. В этих условиях коренным образом меняется технология производства: теперь она осуществляется с одновременным выполнением ряда операций по заранее составленной программе. Станки управляются ЭВМ, а вместо обычных профессий токаря или фрезеровщика появляется профессия оператора и программиста. Один человек с помощью ЭВМ управляет многими операциями, которые раньше выполняла целая станочная линия. Так, под воздействием потребностей научно-технического прогресса увеличивается удельный вес средств труда, созданных на принципиально новой технической основе. При этом очень важно, чтобы автоматы устанавливались не отдельными островками, а по всей технологической цепи.

Иначе это приведет к тому, что между автоматическими линиями, автоматами много рабочих будет занято на вспомогательных работах (перевозке деталей на тележках и т. д.). Технический прогресс предъявляет также новые, повышенные требования к качеству и надежности машин и оборудования и своевременной подготовке квалифицированных кадров. Если несколько станков объединяются в единый комплекс, обслуживаемый роботом, коэффициент надежности комплекса в целом оказывается ниже, чем каждого станка в отдельности. И это вполне объяснимо: поломка одного из станков влечет за собой остановку комплекса и системы в целом, хотя все остальные станки будут исправными. Следует также иметь в виду, что стоимость комплекса или системы машин значительно выше, чем отдельной машины. Поэтому и его простой обходится значительно дороже.

Эффективное использование новой техники, системы машин очень остро ставит вопрос об уровне квалификации, ответственности, дисциплины работников – инженеров и рабочих. Вот почему наряду с улучшением качества машин все более актуальной становится проблема подготовки и переподготовки кадров, постоянного повышения их квалификации. Очень важно, чтобы техническое перевооружение, реконструкция и расширение производства осуществлялись комплексно: наряду с основным производством совершенствовались и «тылы» – склады, подсобные помещения и т. д. Иначе затрудняется нормальная подготовка сырья к производству; готовая продукция высокого качества из-за того, что негде ее хранить, может портиться, терять свое качество. К сожалению, такие факты имеют место и в настоящее время, причем в объединениях и на предприятиях, работающих в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования.

Например, на Кировском шинном заводе Миннефтехимпрома СССР в 1986 г. сдали в эксплуатацию крупный производственный корпус с современной технологической начинкой. С конвейера сошли шины не имеющие аналогов в современной мировой практике. В полтора раз увеличились мощности основного производства (за предыдущие 15 лет они выросли вдвое), но на столько же возросли трудности с подготовкой сырья, отгрузкой продукции – тылы-то остались на уровне двадцатилетней давности.

Планы технического перевооружения, реконструкции и расширения производства, намечаемые к осуществлению за счет средств фонда развития производства, науки и техники, как отмечалось раньше, разрабатываются и утверждаются объединениями и предприятиями. В планы технического перевооружения в первую очередь должны включаться такие мероприятия, которые обеспечивают ускорение темпов замены устаревших производственных фондов и проведение работ в сжатые сроки.

При недостаточности средств фонда развития производства, науки и техники объединения и предприятия могут использовать кредиты банков.

Долгосрочный кредит предоставляется объединениям и предприятиям на затраты капитального характера по ускорению научно-технического прогресса, увеличению производства, повышению качества и расширению ассортимента товаров для населения.

Объектами кредитования являются:

- затраты на техническое перевооружение, реконструкцию, расширение, строительство и другие мероприятия, обеспечивающие решение указанных выше задач;
 - долевое участие в создании совместных предприятий и производств;
- затраты по организации и расширению материально-технической базы подсобных сельских хозяйств.

Финансирование затрат на науку и технику

В стране проводится серьезная перестройка отраслевой науки. Сущность ее заключается в том, что проводится целенаправленная работа по совершенствованию сети НИИ и КБ, максимальному включению организаций отраслевой науки в состав производственных и научно-производственных объединений или подчинению их крупным производственным предприятиям. Уже сейчас значительное число научно-технических организаций включено в состав объединений и предприятий.

Включение научно-исследовательских организаций и конструкторских бюро в состав объединений и предприятий является важным этапом интеграции науки с производством. В процессе его осуществления создаются организационные предпосылки для более эффективного взаимодействия науки и производства.

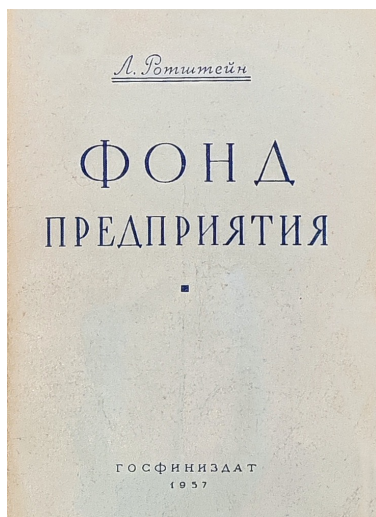
Научные организации, входящие в состав производственных объединений и предприятий, обязаны обеспечить повышение технического уровня и улучшение организации производства, совершенствование технологических процессов, повышение качества, обеспечение конкурентоспособности продукции и своевременное ее обновление. Деятельность этих научных организаций направляется в основном на обеспечение собственных нужд производственных объединений и предприятий, а их расходы относятся в этом случае на себестоимость продукции объединения или возмещаются за счет средств фонда развития производства, науки и техники объединения.

Работы, выполняемые по договорам с другими предприятиями и организациями, учитываются как научно-техническая продукция в общих итогах деятельности производственных объединений.

Прибыль (доход) научной организации, входящей в производственное объединение, включается в общую массу его прибыли (дохода) и распределяется в установленном порядке. Научные организации действуют в составе производственных объединений и предприятий на хозрасчетных началах как структурные единицы в соответствии с положениями о них, утверждаемыми объединениями. Они могут иметь отдельные балансы и счета в учреждениях банков.

Основанием для финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых за счет средств фонда развития производства науки и техники предприятий, являются сметы затрат, утвержденные руководителями предприятий.

Научные организации, входящие в состав научно-производственных объединений, должны обеспечить решение основных задач, поставленных перед объединениями по созданию в кратчайшие сроки высокоэффективных комплексов, машин, оборудования, приборов, материалов и технологических процессов, определяющих научно-технический прогресс отрасли.



Фрагмент из брошюры

ФОНД ПРЕДПРИЯТИЯ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ КУЛЬТУРНО-БЫТОВЫХ УСЛОВИИ РАБОТНИКОВ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВА

Л.А. Ротштейн, Москва: Госфиниздат, 1957 год.

*В настоящей работе излагаются условия и порядок образования и использования фонда промышленного предприятия, а также особенности организации фонда директора (начальника) в других отраслях народного хозяйства.
Брошюра рассчитана на широкие круги экономистов, и в первую очередь на финансистов и бухгалтеров Советов народного хозяйства, их хозяйственных объединений и предприятий, занимающихся непосредственно вопросами образования и расходования фонда предприятия.*

Условия образования фонда директора до 1955 г.

На предприятиях и в хозяйственных организациях до 1936 г. существовали фонд улучшения быта рабочих, так называемый ФУБР, а также фонды поощрения за экономию сырья, топлива и т. д.

ФУБР образовывался за счет отчислений от чистой прибыли государственных трестов и предприятий. Средства этого фонда направлялись на жилищное строительство и другие культурно-бытовые нужды рабочих и служащих. В свое время этот фонд сыграл большую роль в деле улучшения культурно-бытовых условий работников предприятий и хозяйственных организаций.

Однако действовавшие тогда условия образования фонда улучшения быта рабочих и фондов поощрения недостаточно стимулировали выполнение планов производства, себестоимости и прибыли, не обеспечивали в должной мере увязки между итогами работы предприятия и системой поощрения. Зачастую складывалось такое положение, когда выплачивалась премия за экономию материала, а в то же время имело место удорожание себестоимости в целом в связи с перерасходом по другим статьям затрат, не выполнялся установленный для предприятия план прибыли. Кроме того, множество фондов и источников их формирования затрудняло контроль за их использованием.

В целях упорядочения дела образования и расходования фонда улучшения быта рабочих и фондов поощрения в 1936 г. был образован фонд директора промышленного предприятия, который создавался за счет отчислений от плановой и сверхплановой прибыли, а по планово-убыточным предприятиям – за счет экономии от снижения себестоимости.

Отчисления в фонд директора по всем отраслям промышленности производились в одинаковых размерах:

по прибыльным предприятиям: 4% от полученной предприятиями чистой прибыли в пределах утвержденного плана и 50% от сверхплановой прибыли;

по планово-убыточным предприятиям: 3% от экономии, полученной предприятием от заданного ему плана снижения себестоимости, и 50% от сверхпланового снижения себестоимости.

Предельный размер отчислений в фонд не был установлен.

При определении размеров отчислений в фонд директора от сверхплановой прибыли или экономии от снижения себестоимости продукции учитывались отклонения в выполнении плана прибыли; не зависящие от производственной деятельности предприятия. При таком положении фонд не мог образовываться от той части сверхплановой прибыли или экономии, которая не была связана с хозяйственной деятельностью предприятия; Этим самым стимулировалась хорошая производственная и финансовая работа предприятия. Средства фонда директора расходовались в размере не менее 50% на жилищное строительство; остальная часть средств направлялась на улучшение других видов культурно- бытового обслуживания рабочих, инженерно-технических работников и служащих, индивидуальное премирование. особо отличившихся работников данного предприятия, дополнительные капитальные затраты, рационализацию и техническую пропаганду.

...

С началом Великой Отечественной войны, в связи с необходимостью максимальной мобилизации средств на нужды обороны, отчисления в фонд директора были прекращены. После победоносного окончания войны задачи мирного хозяйственного и культурного строительства вновь обусловили необходимость образования фонда директора. В 1946 г. в целях усиления инициативы работников промышленных предприятий в выполнении планов производства, себестоимости и прибыли фонд директора был восстановлен. При этом в условия образования фонда внесены существенные поправки в направлении стимулирования выполнения производственного и финансового планов, а также изменены размеры отчислений. Предусматривалось, что отчисления в фонд директора производятся при условии выполнения и перевыполнения предприятиями плана по выпуску товарной продукции в установленном ассортименте, задания по снижению себестоимости и плана прибыли от реализации продукции.

В довоенное время размеры отчислений в фонд директора, как уже указывалось, были одинаковые для предприятий всех отраслей. Такой порядок ставил предприятия с одинаковыми результатами в далеко не равные условия. Особенно ущемлялись интересы отраслей тяжелой промышленности. Так, в угольной промышленности; машиностроении и некоторых других отраслях фонд директора в расчете на одного работника был значительно меньше, чем в отраслях легкой и пищевой промышленности. В связи с этим размеры отчислений были дифференцированы по отраслям хозяйства с учетом уровня их рентабельности.

Было также определено, что общая годовая сумма отчислений в фонд директора не должна превышать 5% годового фонда заработной платы промышленно-производственного персонала с пересчетом на фактический объем выпуска товарной продукции.

При исчислении размера сверхплановой прибыли или экономии от снижения себестоимости, как и раньше, учитывались изменения, вызванные причинами, не зависящими от производственной деятельности предприятия, а именно: изменение цен на сырье, полуфабрикаты, топливо и другие материалы, а также изменение железнодорожных и других тарифов; замена в плановом порядке основных видов сырья и топлива; изменение ставок заработной платы и начислений на нее, норм выработки, ставок налогов и банковских процентов, тарифов на коммунальные услуги, норм, амортизации; изменение отпускных цен на изготавливаемые изделия; кредиторская задолженность, списанная на прибыль за истечением срока давности.

Средства фонда директора могли направляться в размере 50% на расширение производства, строительство и ремонт жилищного фонда предприятий сверх планов капитальных вложений. Вторая половина фонда использовалась на улучшение культурно-бытового обслуживания работников предприятий, а также выдачу индивидуальных премий рабочим, служащим и инженерно-техническим работникам, приобретение путевок в дома отдыха и санатории и оказание единовременной помощи рабочим. Смета расходования средств согласовывалась с профсоюзными организациями.

...

В 1955 г. фонд директора промышленного предприятия был преобразован в фонд предприятия для улучшения культурно-бытовых условий работников и совершенствования производства. Произведенное преобразование имеет большое принципиальное значение. Положение о фонде предприятия исходит из задач по улучшению материального положения трудящихся, дальнейшему техническому прогрессу, внедрению новой техники и передовой технологии, повышению заинтересованности работников в выполнении производственных и финансовых планов, а также расширению прав директоров предприятий.

Какие изменения внесены в условия образования фонда предприятия по сравнению с фондом директора?

Во-первых, расширены права директоров по использованию средств фонда предприятия. Предприятиям разрешено направлять часть средств этого фонда на внедрение новой техники и модернизацию действующего оборудования, а также на расширение производства. Во-вторых, для того чтобы предприятия имели больше средств для осуществления мероприятий по улучшению культурно-бытовых условий работников и внедрению новой техники, повышены размеры отчислений от плановой и сверхплановой прибыли или экономии от снижения себестоимости продукции.

В-третьих, установлено, что утверждение фонда предприятия по итогам деятельности за год производится соответственно министерствами и отделами исполнительных комитетов Советов депутатов-трудящихся. В новых условиях управления промышленностью и строительством по промышленным предприятиям, входящим в экономический административный район, право на утверждение фонда по итогам деятельности за год предоставлено Советам народного хозяйства. Авансовые отчисления в течение года разрешено производить самим предприятиям без утверждения их вышестоящими организациями. Кроме того, министры, председатели Советов народного хозяйства, руководители отделов исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся имеют, право в отдельных случаях образовывать фонд предприятия полностью или в уменьшенном размере при частичном невыполнении предприятием установленного плана производства продукции по основной номенклатуре.

В-четвертых, уточнены некоторые условия образования фонда. В частности, по Положению о фонде предприятия учитывается выполнение плана по основной номенклатуре, в то время как раньше требовалось выполнение плана по всему ассортименту.

Преобразование фонда директора в фонд предприятия является дальнейшим шагом в укреплении хозяйственного расчета и усилении материальной заинтересованности работников в выполнении и перевыполнении установленных планов, улучшении результатов финансовой деятельности предприятий.