



**САРА-РАХИЛЬ
БЕРКОВНА (БОРИСОВНА)
ХЕЙФЕЦ**

03.10.1912 – 1983

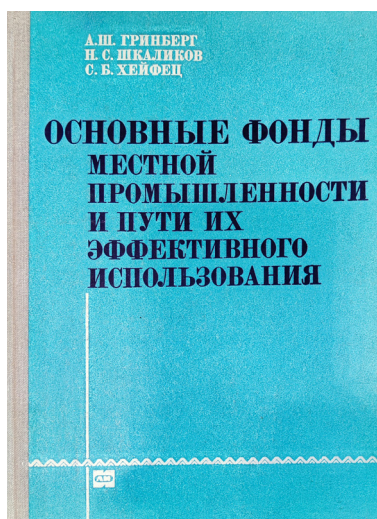
В списке сотрудников Наркомфина, ушедших
в ряды Красной армии.

В Министерстве финансов СССР работала с 1940 г. С 1941 по 1951 г. – начальник Отдела финансирования местной промышленности и промкооперации, с 1965 г. – начальник отделов Управления финансирования легкой, пищевой и местной промышленности, а затем Управления финансирования местного и коммунального хозяйства, автотранспорта и бытового обслуживания. В 1960-70е годы работала в НИФИ Минфина СССР. Заслуженный экономист РСФСР. В 1937 г. окончила Харьковский финансово-экономический институт. Кандидат экономических наук, доцент.

Выступила автором и соавтором следующих исследований по заказу Минфина СССР:

- Распределение и использование денежных накоплений предприятий местного подчинения (1958)
- Распределение и использование прибыли в местной промышленности (1967)
- Финансы районной промышленности и предприятий бытового обслуживания (1963)
- Финансовый план предприятий бытового обслуживания (1969)
- Взаимоотношения с бюджетом предприятий местной промышленности и бытового обслуживания (1971)
- Экономика и организация местной промышленности (1973)
- Основные фонды местной промышленности и пути их эффективного использования (1977)
- Финансирование и кредитование предприятий бытового обслуживания (1978)

Автор книг и учебников для экономистов-финансистов, аспирантов и студентов экономических факультетов, работников различных отраслей местной промышленности.



Фрагмент и из книги

ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПУТИ ИХ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

«Легкая индустрия», 1977

Перед загл. авт.: Гринберг А.Ш., Шкалик Н.С.,
Хейфец С.Б.

В книге описаны состав и структура основных производственных фондов в местной промышленности, а также износ основных фондов и способы их возмещения. Показаны пути эффективного использования основных фондов в связи с техническим прогрессом. Приведены формы совершенствования организации производства и управления в целях использования основных фондов. Книга рассчитана на инженерно-технических работников различных отраслей местной промышленности.

Источники финансирования затрат на капитальные вложения

Для осуществления капитальных вложений необходимы определенные финансовые ресурсы, распределяемые между объектами планирования по строго установленному порядку и в соответствии с планами капитальных вложений. Вся масса денежных средств, направляемых на осуществление капитальных затрат в соответствии с их классификацией и по источникам финансирования, делится на централизованные и нецентрализованные. Источниками финансирования централизованных капиталовложений являются: амортизационные отчисления предприятий, предназначенные на реновацию (полное восстановление) используемых основных средств, часть прибыли предприятий, направляемая в плановом порядке на финансирование капитальных затрат, выручка от реализации неликвидных основных средств данным предприятием и средства, выделяемые объекту планирования из государственного бюджета.

Суммы финансирования централизованных капитальных вложений должны строго соответствовать утвержденным их объемам в народнохозяйственном плане с учетом мобилизации внутренних источников стройки.

Источниками финансирования нецентрализованных капиталовложений являются целевые фонды и ассигнования, образуемые для каждой отрасли как непосредственно из средств предприятия, так и вышестоящих организаций.

Среди многообразия источников финансирования нецентрализованных капиталовложений для абсолютного большинства предприятий характерны следующие:

- а) фонды, образуемые предприятием в соответствии с новой системой планирования и экономического стимулирования промышленного производства – фонд развития производства и фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства;
- б) фонд ширпотреба, образуемый из прибыли, получаемой от реализаций товаров, которые выпускаются из отходов;
- в) кредиты банков на внедрение новой техники, расширение производства товаров народного потребления, местных строительных материалов и некоторые другие нужды;

г) отчисления предприятий от прибыли на развитие данной отрасли промышленности, производимые в соответствии со специальным законодательством, определяющим размеры и порядок этих отчислений/

В системе местной промышленности основным источником финансирования децентрализованных капитальных вложений является фонд развития местной промышленности.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 30 сентября 1966 г. «О мероприятиях по дальнейшему развитию местной промышленности и художественных промыслов» этот фонд разрешено создавать советам министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных и городских Советов депутатов трудящихся за счет части прибыли, фактически получаемой предприятиями местной промышленности, и амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление фондов. (Порядок образования фонда развития местной промышленности по всем звеньям управления, методы его исчисления, все каналы использования изложены в инструкции Министерства финансов СССР, изданной в 1967 г.)

Фонд развития местной промышленности является основным и решающим источником финансового обеспечения капиталовложений в местной промышленности.

Сложившуюся за 1970–1975 гг. структуру источников финансирования нецентрализованных капитальных вложений местной промышленности характеризуют следующие данные:

	%
Фонд развития местной промышленности (включая фонд развития производства)	80
Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства	4
Кредиты банков	10
Фонд ширпотреба	2

За счет финансирования капиталовложений из фонда развития местной промышленности могут осуществляться любые капиталовложения и мероприятия, связанные с развитием и расширением производства: строительство новых и реконструкция действующих предприятий, отдельных цехов и производств, их расширение, приобретение новых видов оборудования, модернизация действующих машин, станков, приобретение транспортных средств и другие расходы, связанные с расширением и техническим совершенствованием основных промышленно-производственных фондов. Кроме того, за счет средств фонда развития местной промышленности может осуществляться и непромышленное строительство научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, специальных учебных заведений.

Средства фонда развития местной промышленности могут в определенной части централизоваться вышестоящими звеньями управления и перераспределяться между отдельными предприятиями и объектами, использоваться и в централизованном порядке для развития местной промышленности в интересах всей системы.

Таким образом, этот источник финансирования капитальных (затрат в местной промышленности является подвижным, он может использоваться в наиболее целесообразных направлениях развития системы в целом.

Вторым важным источником финансирования капитальных вложений, как видно из приведенных данных, является банковский кредит.

Повышению роли кредита в развитии промышленности было уделено особое внимание во всех разрабатываемых мерах по совершенствованию системы планирования и экономического стимулирования промышленного производства. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. № 729 предоставлена широкая возможность использования банковского кредита на осуществление мероприятий по новой технике и на

совершенствование технологии, а также на затраты, связанные с расширением производства товаров народного потребления и улучшением их качества, сверх сумм, предусматриваемых на эти цели в составе фондов развития производства предприятий.

Такой кредит предоставляется на срок до шести лет со дня выдачи первой ссуды при условии окупаемости затрат в течение данного срока не только за счет прибыли от внедрения кредитуемого мероприятия, но и 50% суммы налога с оборота от реализации товаров народного потребления.

Погашение кредита, полученного на расширение производства товаров народного потребления, может осуществляться при недостаточности фонда развития производства также и за счет прибыли и 50% суммы налога с оборота, полученного от реализации товаров, произведенных в результате осуществления прокредитованного мероприятия.

Госбанк СССР может выдавать предприятиям кредит на осуществление мероприятий по выпуску новой продукции улучшенного качества, повышенной надежности и долговечности на срок до одного года при условии окупаемости и погашения, ссуд в течение этого срока за счет прибыли, получаемой от реализации указанной продукции.

Для предприятий местной промышленности упомянутые виды кредитов Госбанка СССР имеют исключительно важное значение. Они могут использоваться предприятиями в неограниченном количестве и тогда, когда вышестоящий орган управления не может обеспечить финансирование подобных мероприятий за счет фонда развития местной промышленности; Преимущество кредитов Госбанка СССР, полученных на расширение производства товаров народного потребления, заключается в том, что их возмещение может быть произведено не только за счет прибыли, особенно важно для предприятий, выпускающих изделия ширпотреба из пластических масс, ножево-вилочные изделия, товары бытовой химии и некоторые другие изделия, где при относительно низкой рентабельности производства имеет место высокий уровень налога с оборота.

Широкое применение в народном хозяйстве и особенно в местной промышленности находят и кредиты Госбанка на внедрение новой техники и другие мероприятия по техническому совершенствованию и улучшению организации производства, а также на затраты по научной организации труда. Небольшие масштабы предприятий местной промышленности не позволяют образовывать ежегодно значительные суммы фондов развития производства, которые в соответствии с новой системой планирования и экономического стимулирования являются финансовой основой разнообразных мероприятий по техническому совершенствованию производства. Кредиты же Госбанка СССР и Стройбанка СССР на эти цели, как это предусматривается Постановлением Совета Министров СССР от 3 апреля 1967 г., выдаются предприятиям на срок до 6 лет в суммах значительно больших, чем это может быть образовано в течение года в составе фонда развития производства.

Кредиты в сумме до 100 тыс. руб. выдаются отделениями Госбанка непосредственно по ходатайствам предприятий, до 300 тыс. руб. – областной (краевой) конторой по ходатайствам соответствующих исполкомов Советов депутатов трудящихся или их управлений (например, управлений местной промышленности), до 500 тыс. руб. – республиканской конторой по ходатайствам министерств и их главных управлений, а суммы свыше 500 тыс. руб. – правлением Госбанка СССР по ходатайствам советов министров союзных республик и союзных министерств. Таким образом, практически предприятие местной промышленности на осуществление мероприятий по новой технике может получить кредит в любом необходимом и обоснованном расчетах размере на срок до 6 лет.

Учреждения Госбанка могут кредитовать также и затраты, связанные с разработкой проектно-сметной документации.

Предприятия местной промышленности могут также широко использовать кредиты банков на развитие производства местных строительных материалов, и некоторой другой продукции в соответствии с кредитным законодательством, действующим в соответствующих отраслях промышленности. Отдельные предприятия, производящие продукцию для экспорта, имеют также возможность пользоваться кредитами Внешторгбанка СССР в иностранной валюте для приобретения иностранных лицензий и образцов новых изделий. Эти ссуды выдаются сроком

до двух лет и должны погашаться за счет валютных отчислений, производимых предприятию за поставляемую на экспорт продукцию (постановление Совета Министров СССР от 19 мая 1967 г.).

По всем видам банковского кредитования в системе местной промышленности ежегодно осуществляется до полутора тысяч различных мероприятий по техническому совершенствованию производства, более 600 цехов и производств расширяется и строится заново. Однако уровень использования банковских кредитов предприятиями и органами управления местной промышленности нельзя считать еще достаточным, особенно при осуществлении разнообразных мероприятий по совершенствованию производства, не требующих значительного количества фондовых материалов и планируемого оборудования. По мере развития производства товаров народного потребления из отходов и вторичного сырья все большее значение для финансирования капитальных работ, обеспечивающих развитие именно такого производства, будет приобретать в местной промышленности и такой источник, как фонд ширпотреба. В настоящее время этот источник финансирования не имеет еще существенного значения в расширении и совершенствовании производства.