

ОТ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ К БЮДЖЕТАМ НАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ

ВАГИН В. В. ЦЕНТР ИНИЦИАТИВНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НИФИ МИНФИНА РФ. 2015

ИСТОРИЧЕСКОЕ СОВПАДЕНИЕ ДВУХ ПРОЦЕССОВ

Партисипаторное бюджетирование (ПБ) – практики Всемирного банка (2006-2007 гг.), основанные на партисипаторных процедурах.

Открытый Бюджет (ОБ) – практики международного бюджетного партнерства, пилотные проекты 2006-2012 гг.

2012 г. - ОБ стал элементом государственной политики.

2014 г. - Компонент государственной программы «Повышение эффективности общественных финансов до 2018».

2015 г. - Кумулятивный эффект наложения двух процессов – **российская особенность и мощный фактор развития.**



ПАРТИСИПАТОРНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РФ

Инициативное бюджетирование (ИБ) - первый этап развития процесса участия граждан в бюджетном процессе РФ - совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе, практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Практики ИБ - Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка; «Народная инициатива», «Народный бюджет» в регионах РФ; каноническое **Партисипаторное бюджетирование** (Европейский Университет в Санкт-Петербурге при поддержке Фонда Кудрина).

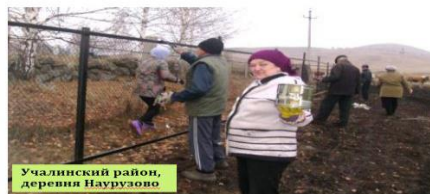


Учалинский район,
дер.Каримово

Вклад населения
безвозмездным трудом
на примере
Республики Башкортостан



Хайбуллинский район,
деревня Федоровка



Учалинский район,
деревня Наурузово

ПРОЦЕДУРЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН

Порядок самостоятельных и совместных с представителями органов власти действий, обеспечивающий подлинное гражданское участие в инициировании, обсуждении, участии в реализации, общественном контроле проектов, выдвинутых гражданами и финансируемыми из государственных или муниципальных бюджетов.

ОТКРЫТЫЙ РЕГИОН 71
ПОРТАЛ УПРАВЛЕНИЯ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТЬЮ

Главная Реши проблему

Народный бюджет Предложи идею Мероприятия Опросы Экспертиза НПА

Правила участия Все проекты

Текущий этап

- 1 Подготовка заявок**
1 июня - 25 сентября
- 2 Оценка заявок**
26 сентября - 24 октября
- 3 Внесение средств**
7 декабря - 1 февраля 20...

ОСОБЕННОСТИ ПЕРВОГО ЭТАПА ПБ В РОССИИ

- Многообразии практик;
- Недопонимание роли процедур участия граждан;
- Решение вопросов местного значения;
- Годичный цикл реализации проектов;
- Софинансирование – мультиплицирование социальных эффектов;
- Отсутствие организации/сети для развития горизонтальных контактов между проектами;
- Не включенность в мировую сеть ПБ.



СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ИБ

Экономические эффекты:

экономия средств;

повышение эффективности государственных и муниципальных расходов (общественный контроль, бережная эксплуатация);

софинансирование;

Социальные эффекты:

вовлечение граждан в «Бюджет для граждан»;

решение острых, «не заметных» проблем;

повышение уровня доверия власти;

искоренение иждивенческих настроений;

формирование идеологии партнерства граждан и органов муниципальной власти;

содействие формированию территориальных сообществ.



ПРОГРАММА РАЗВЕРТЫВАНИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

2015 год - исследование проблем и формирование Программы развертывания ИБ в регионах РФ.

- Поиск места практик ИБ в сложившейся системе нормативно-правового регулирования (Доклад о лучших практиках «Бюджета для граждан», Основные направления бюджетной политики на 2016 год.
- Изменение отношения региональной власти к ИБ.
- ИБ становится предметом научного осмысления. Цикл семинаров «Бюджет как предмет социальных наук». Темы: публичный язык взаимодействия граждан и представителей власти; вопросы регулирования ИБ в регионах РФ; обучение ИБ. Научно-исследовательская работа.
- **Программа развертывания ИБ в регионах РФ.** Совместная работа Всемирного банка, Министерства Финансов РФ, при участии НИФИ Минфина России.



РАЗВЕРТЫВАНИЕ ИБ В РЕГИОНАХ РФ

Создание гибкой **системы мотивирования к участию** в ПБ органов государственной и муниципальной власти субъектов РФ в рамках уже действующей модели Открытого Бюджета (рейтинги, закрытые конкурсы и тд.).

Исследовательское сопровождение процесса развертывания и регулирования практик ИБ, включая масштабный анализ факторов, возможностей и ограничений в каждом из регионов РФ.

Создание **координационных советов инициативного бюджетирования** на федеральном уровне и уровне субъектов Федерации.

Проектные центры – ключевое звено процедур участия.



РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССА РАЗВЕРТЫВАНИЯ

Оценка эффективности региональных практик: выработка критериев оценки, инструментов оценивания, организация рейтинга;

Обучение консультантов и работников органов власти практическим аспектам развертывания и регулирования (семинары, конференции, учебные центры, библиотека лучших практик и тд).

Разработка системы нормотворческой и законодательной базы инициативного бюджетирования на федеральном и региональном уровнях.



ОТ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ К БЮДЖЕТАМ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

Вопрос о **смысле и роли** инициативного бюджетирования.

ИБ не ради себя самой, а как **инструмент** для решения насущных проблем, возникающих у территориальных сообществ, и не решаемых в рамках традиционных институтов представительной демократии.

В поддержке нуждается сама **ИНИЦИАТИВА** - главный ресурс общественных изменений.

Каждая гражданская инициатива, направленная на улучшение среды обитания, должна получить **возможность бюджетного финансирования** в рамках процесса участия граждан в бюджетном процессе.

