



**Министерство финансов Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Научно – исследовательский финансовый институт»
(НИФИ)**

**Оценка эффективности системы социальной поддержки
семей с детьми в Российской Федерации и разработка
предложений по ее совершенствованию**

**Руководитель Центра финансов социальной сферы
Трубин Владимир Вильямович**



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ: семьи с детьми в Российской Федерации

ПРЕДМЕТ ИССЛЕДОВАНИЯ: система социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации

ЦЕЛЬ НИР: выработка научно-практических предложений, направленных на повышение эффективности расходов бюджетной системы при предоставлении мер социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по их совершенствованию в интересах стимулирования рождаемости, снижения социального сиротства и поддержания доходов семей с детьми



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Обобщение и анализ современной практики и механизмов (правовых, финансовых, организационных и пр.) предоставления мер социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации;
- Обобщение и анализ зарубежной практики социальной поддержки семей с детьми в странах ОЭСР и СНГ;
- Разработка предложений по совершенствованию системы мер социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации

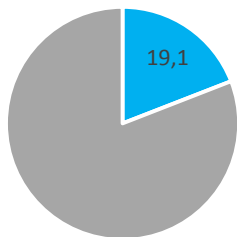


Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Основные характеристики социально-экономического положения семей с детьми

(согласно Государственному докладу 2013 года «О положении детей и семей, имеющих детей в Российской Федерации»):

Доля детей и подростков в возрасте до 18 лет в общей численности населения России (%)



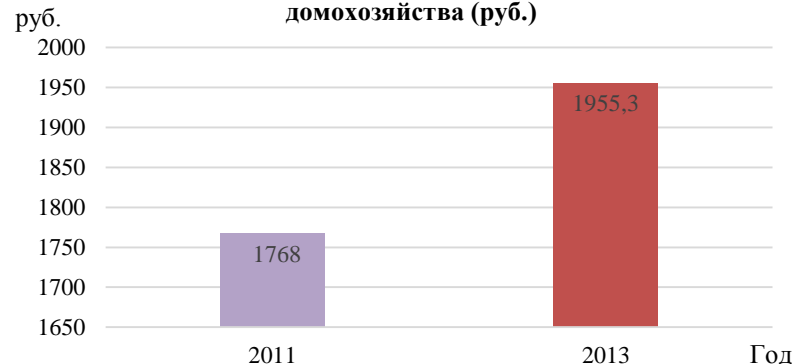
Доля детей в возрасте до 16 (18) лет, проживающих в домашних хозяйствах со среднедушевыми денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (%)



Доля малоимущих домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 (18) лет в общей численности малоимущих домашних хозяйств (%)



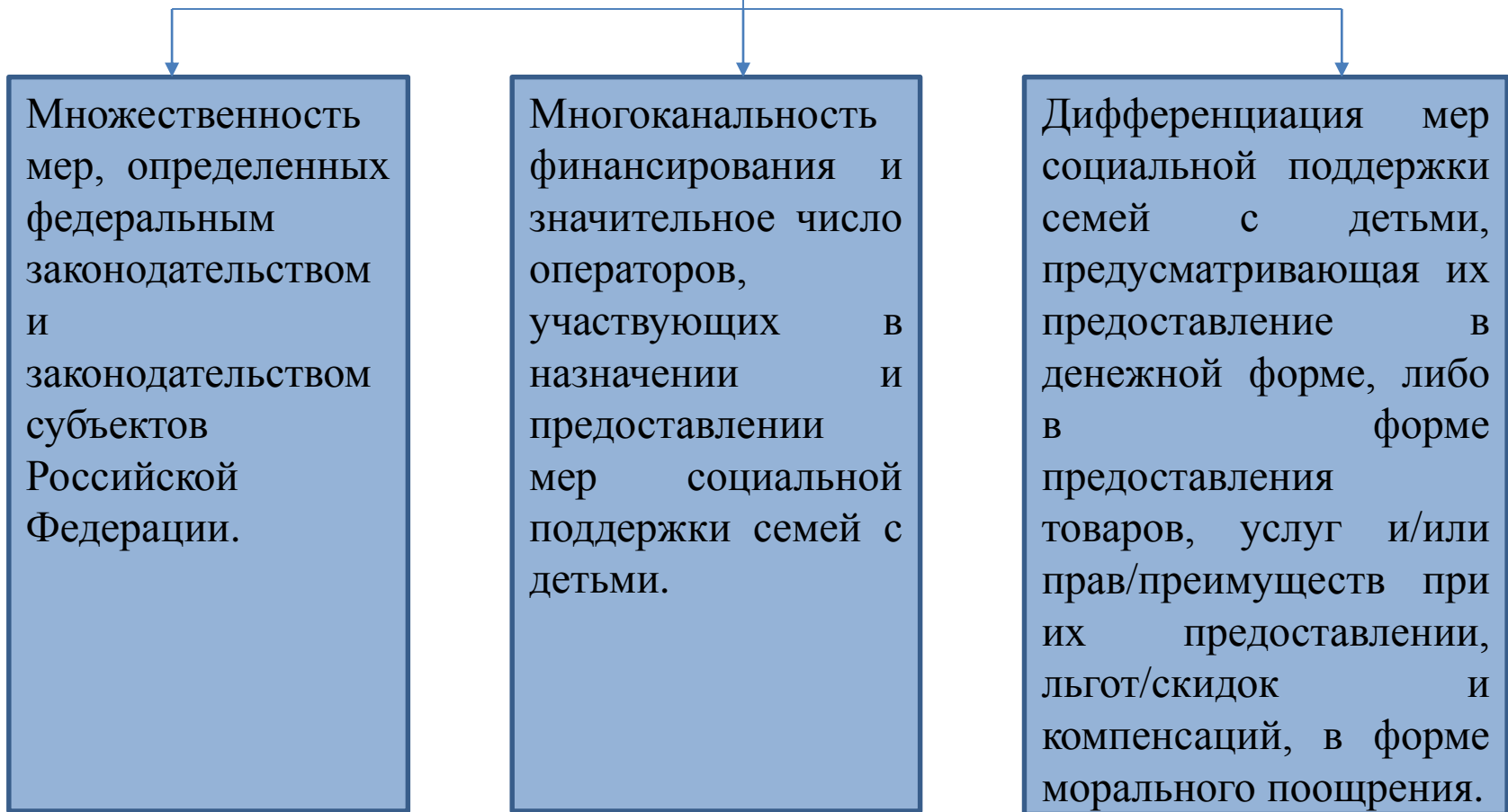
Дефицит доходов домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 (18) лет, в среднем на члена домохозяйства (руб.)





Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Основные характеристики системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации:





НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Количество нормативных правовых актов регламентирующих предоставление мер социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации

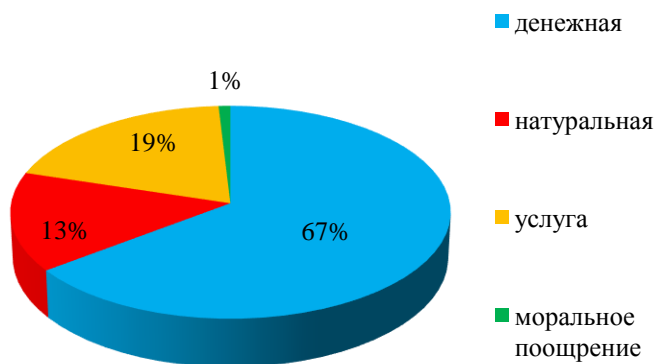
Уровень НПА	Количество НПА	Количество МСП
Федеральный	31	221
Региональный	483	538



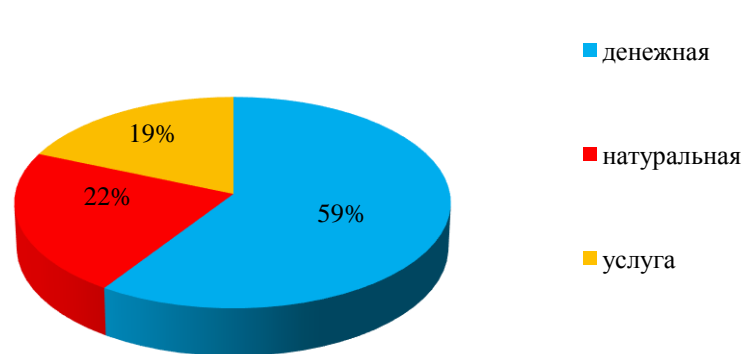
НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Структура форм предоставления региональных мер социальной поддержки семей с детьми



семьи (без малообеспеченных)



малообеспеченные семьи



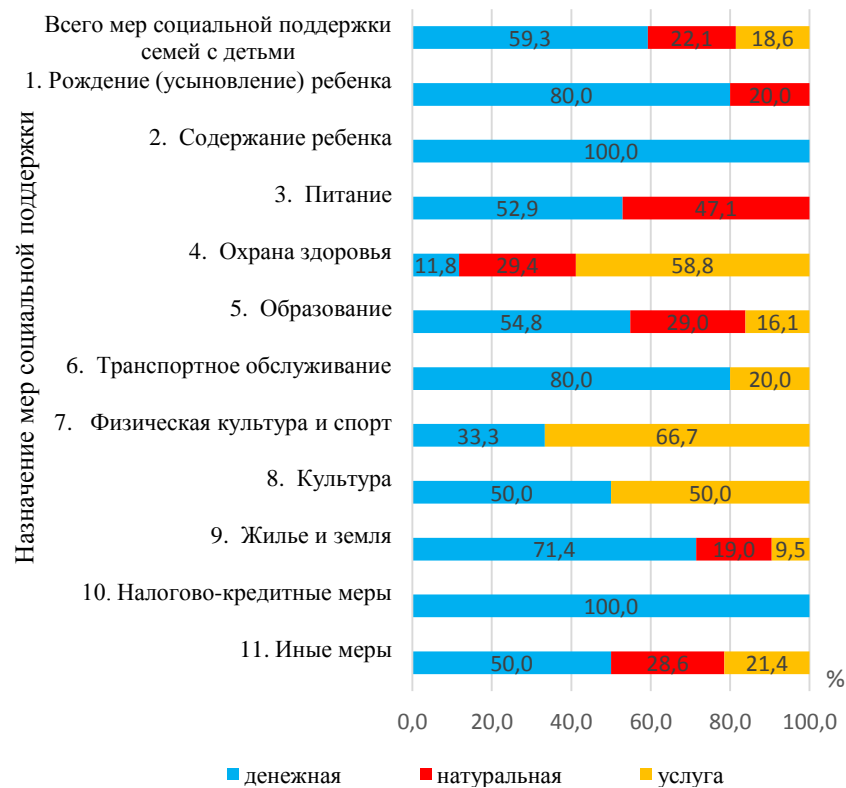
НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Распределение мер социальной поддержки семей с детьми по назначению и формам предоставления



все семьи



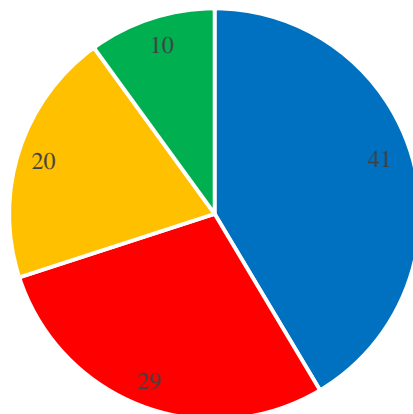
малообеспеченные семьи



НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Распределение субъектов Российской Федерации по уровню представления мер социальной поддержки по принципу оценки нуждаемости, (%)^[1]



Удельный вес мер социальной поддержки, предусматривающих оценку доходов, имущества и/или нуждаемости в жилье в общем количестве предоставляемых мер социальной поддержки, %

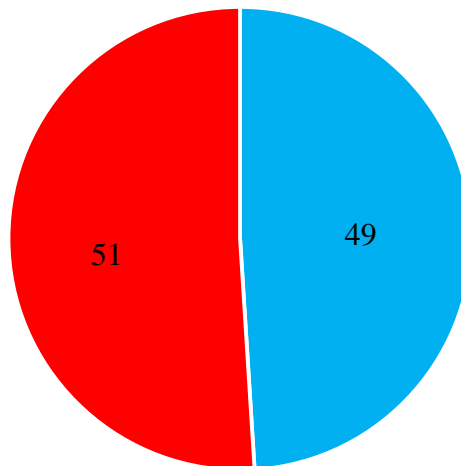
■ до 10 ■ от 10 до 20 ■ от 20 до 30 ■ 30 и более



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Принципы представления социальной поддержки семей с детьми в странах ОЭСР

доля стран (%)



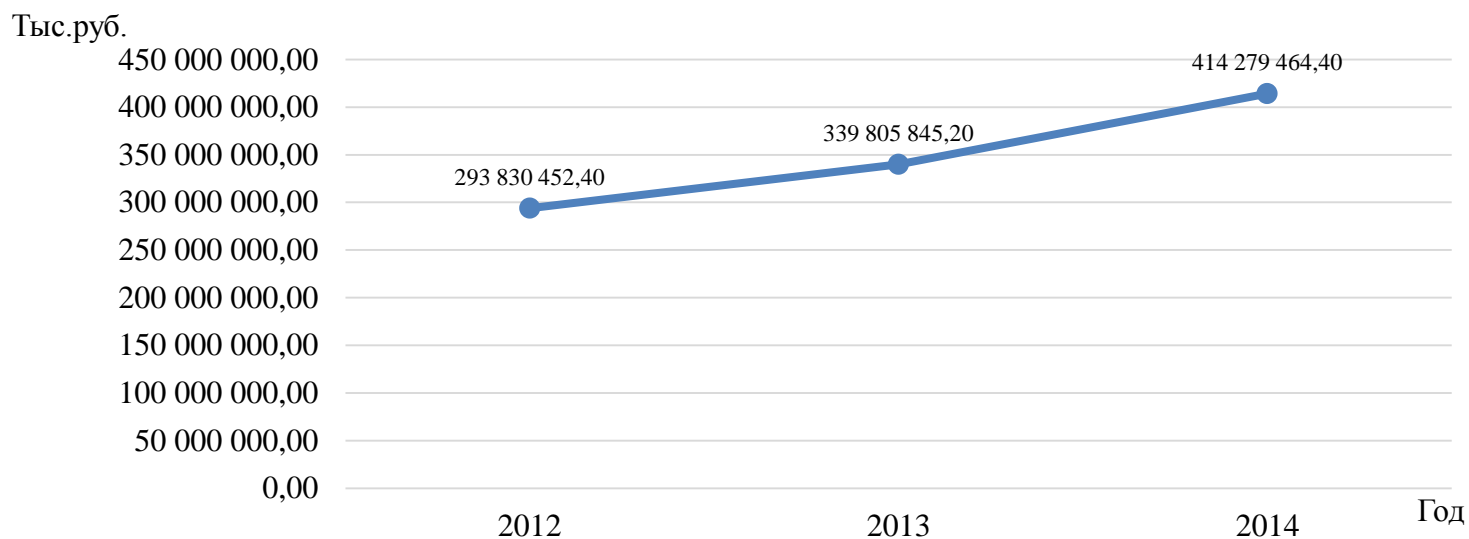
- Принцип универсализма
- Принцип оценки нуждаемости/таргетирования/целеполагания



НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

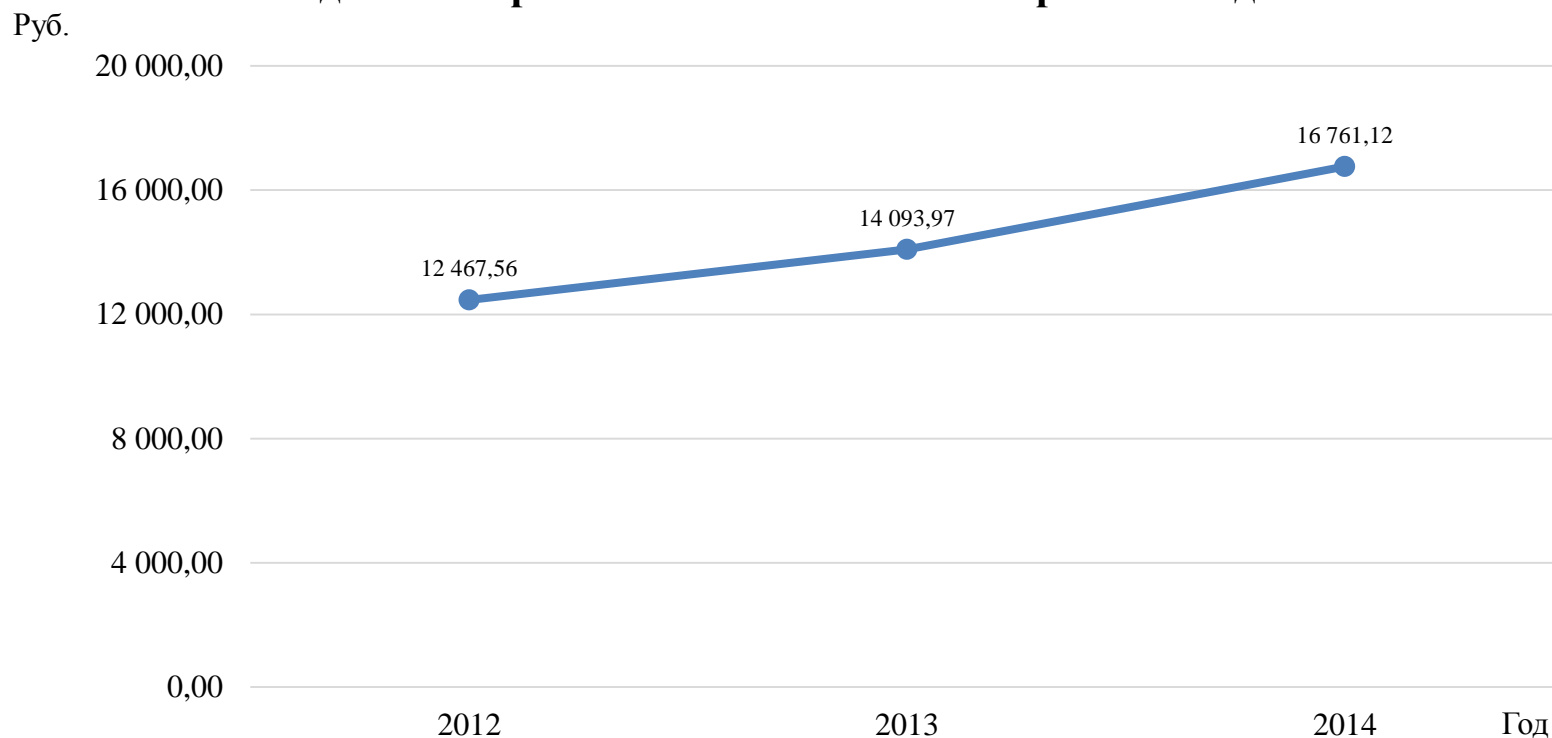
Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на охрану семьи и детства





Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на охрану семьи и детства в расчете на 1 человека в возрасте от 0 до 19 лет

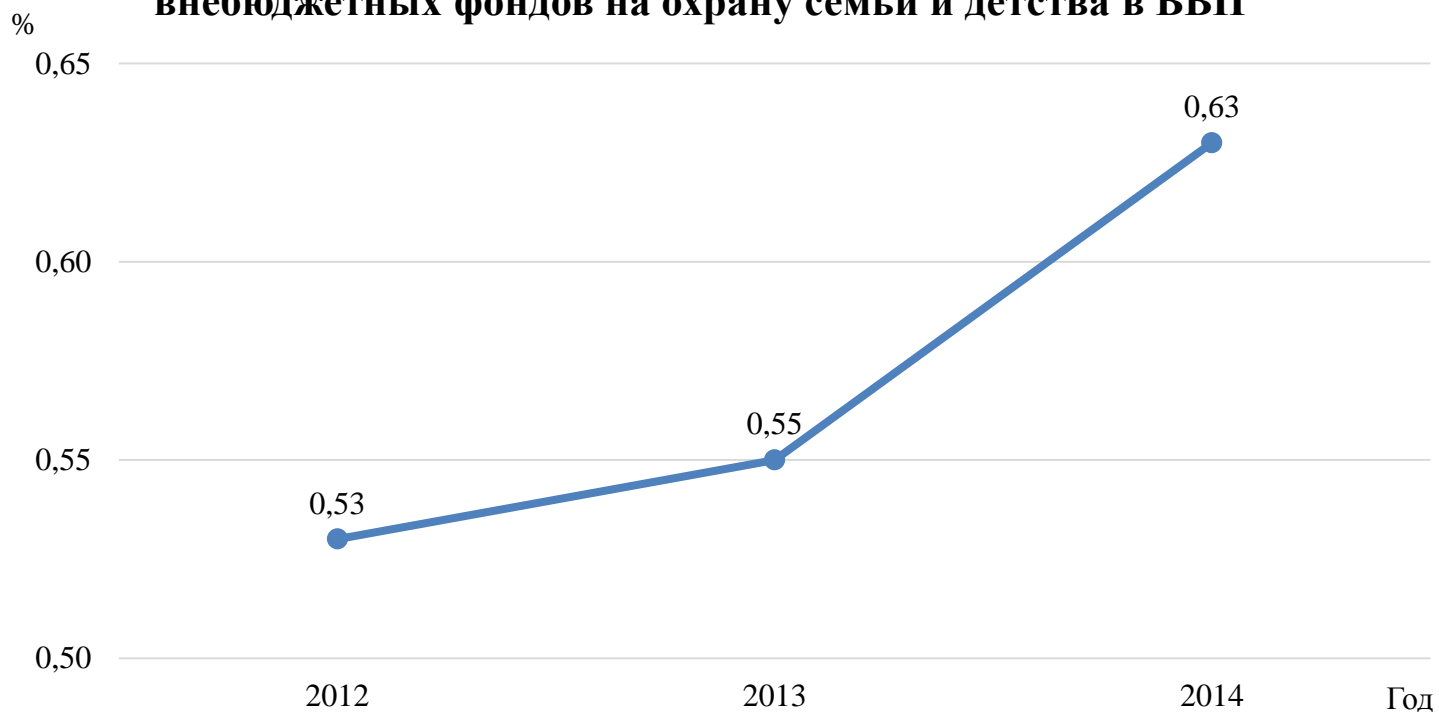




НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

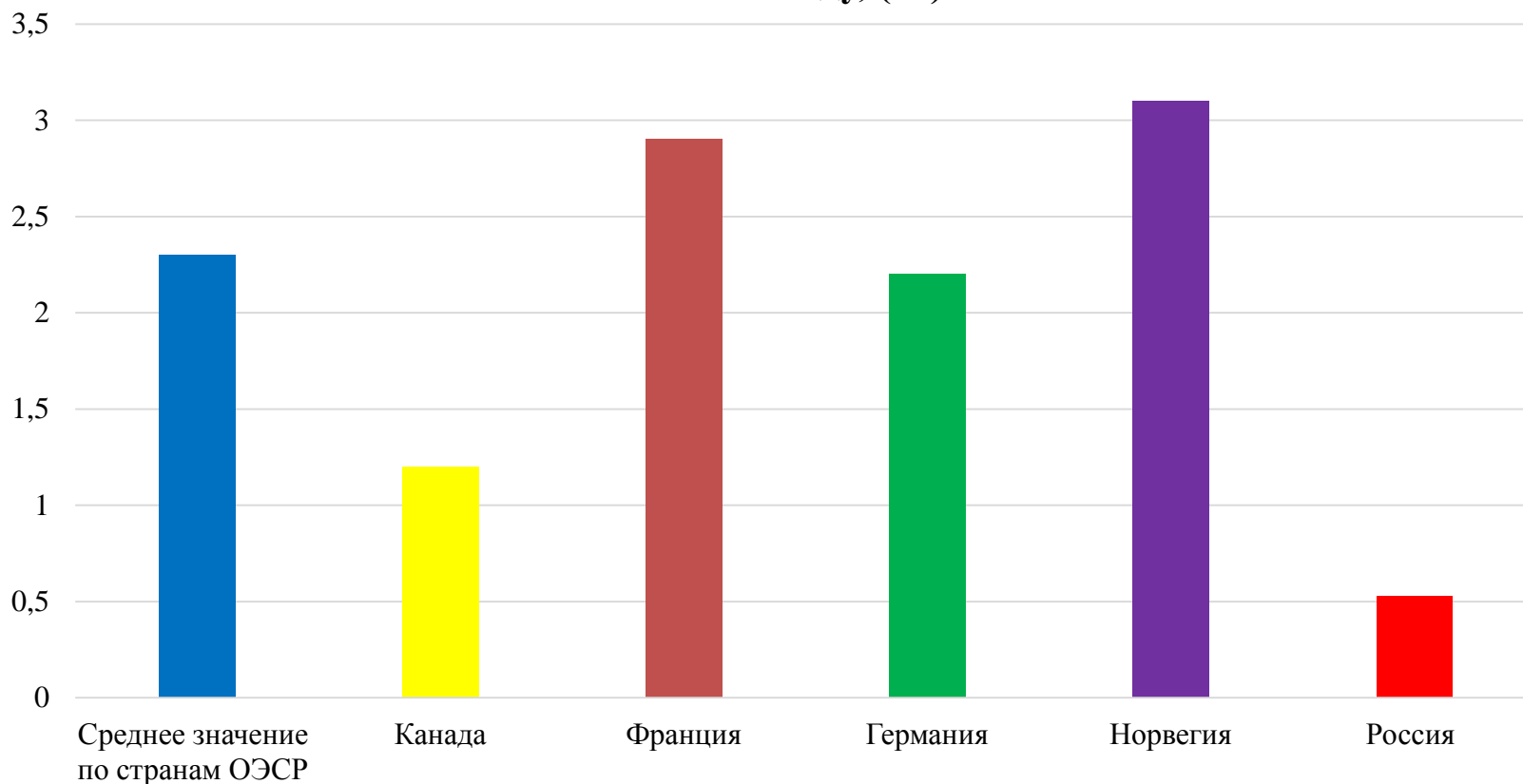
Удельный вес расходов консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на охрану семьи и детства в ВВП





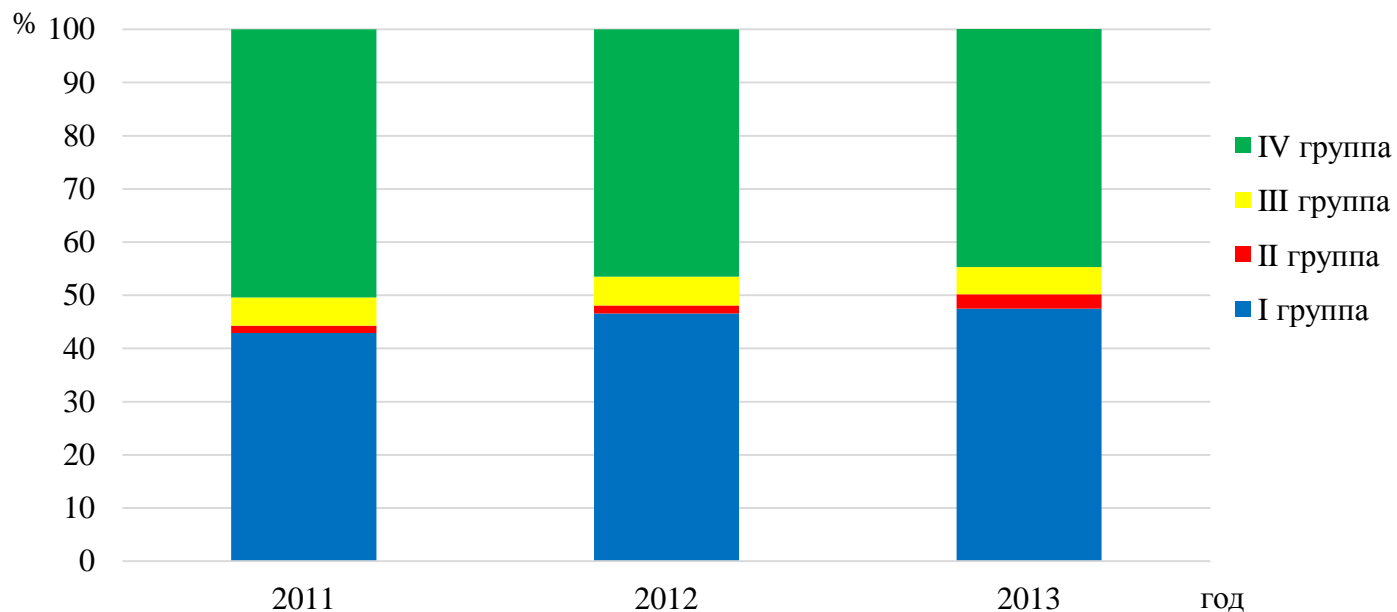
Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

**Государственные расходы на меры социальной поддержки семей с детьми в ВВП,
в странах ОЭСР и в Российской Федерации,
в 2011 году, (%)**





Структура направлений расходов федерального бюджета Российской Федерации на предоставление мер социальной поддержки семей с детьми, в % к итогу



I группа – пособия, направленные на стимулирование рождаемости;

II группа – компенсации профессиональных рисков членам семей и детям отдельных категорий работников;

III группа – компенсации семьям с детьми последствий чрезвычайных ситуаций;

IV группа – иные денежные выплаты семьям с детьми с особыми потребностями.



НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

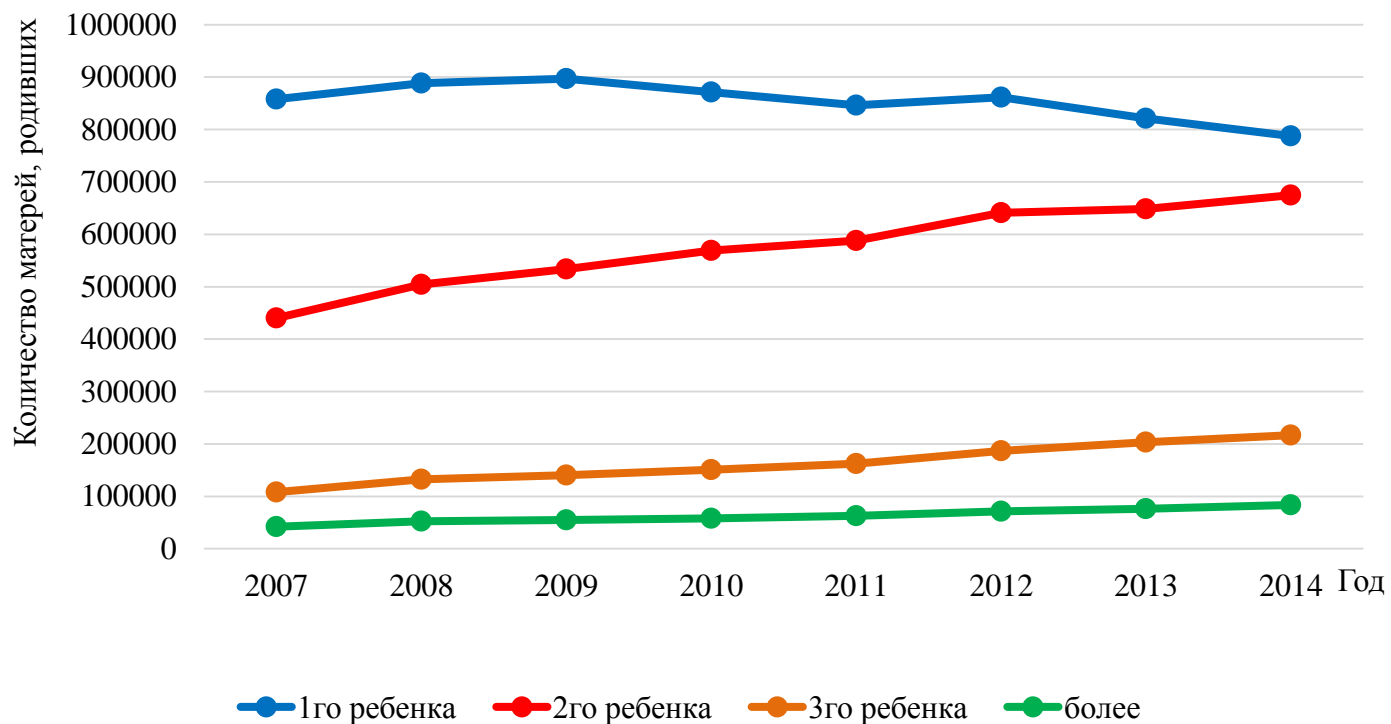
Ресурсное обеспечение основных мероприятий по социальной поддержке семей с детьми за счет средств федерального бюджета, определенное государственными программами Российской Федерации, тыс. рублей

Госпрограммы	2014 год	2015 год
Социальная поддержка граждан	440 552 276,10	495 629 613,7
Развитие образования	18 505 749,0	19 422 177,8
Всего	459 058 025,1	515 051 791,5

*** В рамках данной Госпрограммы предусмотрена реализация основного мероприятия 1.11 «Обеспечение социальной поддержки обучающихся на программах профессионального образования»**

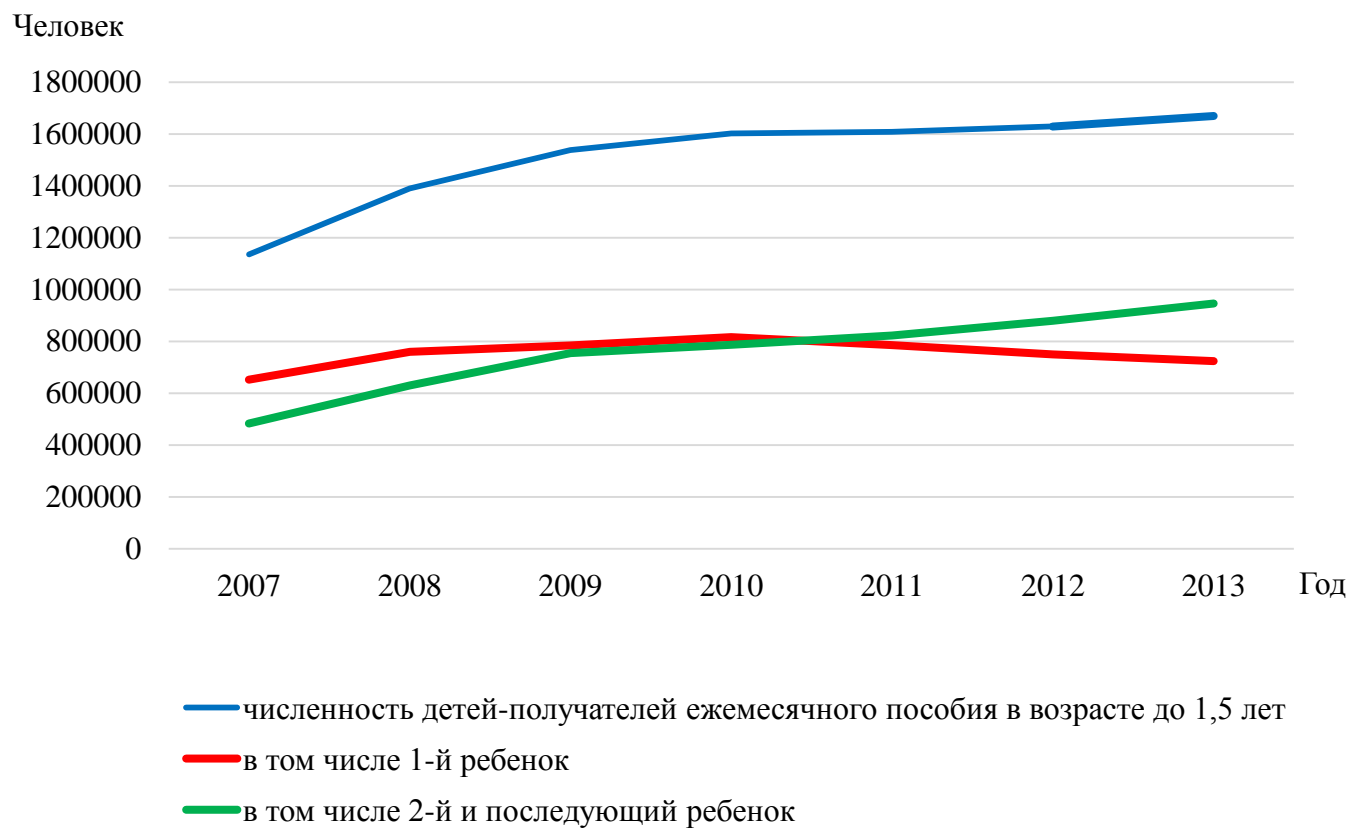


Динамика числа матерей, родивших первого, второго, третьего и более 3-х детей





Динамика численности детей-получателей ежемесячного пособия в возрасте до 1,5 лет





Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Значения коэффициентов регрессии (коэффициентов детерминации – R^2) показателей расходов консолидированных бюджетов субъекта Российской Федерации на социальное обеспечение семей с детьми в расчете на 1 ребенка за год, руб.

Экономические и финансовые показатели, характеризующие субъекты Российской Федерации	Значения коэффициента R^2
Валовый региональный продукт в расчете на душу населения в субъекте Российской Федерации, руб.	0,1452
Удельный вес расходов на социальное обеспечение семей с детьми в сумме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, %	0,4463
Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (до выравнивания), единиц	0,0189
Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (после выравнивания), единиц	0,0104
Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций в субъектах Российской Федерации, руб.	0,2165



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Значения коэффициентов регрессии (коэффициентов детерминации – R²) показателей расходов консолидированных бюджетов субъекта Российской Федерации на социальное обеспечение семей с детьми в расчете на 1 ребенка за год, руб.

Демографические показатели, характеризующие субъекты Российской Федерации	Значения коэффициента R²
Удельный вес мужчин и женщин в возрасте 0–15 лет в населении субъекта Российской Федерации, %	0,0528
Общий коэффициент рождаемости в субъекте Российской Федерации, на 1000 человек населения, единиц	0,0712
Суммарный коэффициент рождаемости в субъекте Российской Федерации, единиц	0,0142



Значения коэффициентов регрессии (коэффициентов детерминации – R²) показателей расходов консолидированных бюджетов субъекта Российской Федерации на социальное обеспечение семей с детьми в расчете на 1 ребенка за год, руб.

Показатели уровня жизни населения, характеризующие субъекты Российской Федерации	Значения коэффициента R²
Удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в населении субъекта Российской Федерации, %	0,0065
Дефицит располагаемых ресурсов в расчете на одного члена домашнего хозяйства в субъекте Российской Федерации в месяц, руб.	0,2719
Среднедушевые располагаемые ресурсы на одного члена домашнего хозяйства в субъекте Российской Федерации в месяц, руб.	0,2655
Прожиточный минимум ребенка в субъекте Российской Федерации в месяц, руб	0,2418



НИФИ

Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Значения коэффициентов регрессии (коэффициентов детерминации – R²) показателя размеров ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 0 до 16 (18) лет, выплаченного в 2014 году за счет средств субъектов Российской Федерации, рублей и важнейших показателей субъектов Российской Федерации

Экономические и финансовые показатели, характеризующие субъекты Российской Федерации	Значения коэффициента R²
Валовый региональный продукт в расчете на душу населения в субъекте Российской Федерации, руб.	0,3074
Удельный вес расходов на социальное обеспечение семей с детьми в сумме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, %	0,0621
Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на социальное обеспечение семей с детьми в расчете на 1 ребенка за год, руб.	0,0556
Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (до выравнивания), единиц	0,3639
Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (после выравнивания), единиц	0,3716
Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций в субъектах Российской Федерации, руб.	0,2886



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Значения коэффициентов регрессии (коэффициентов детерминации – R^2) показателя размеров ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 0 до 16 (18) лет, выплаченного в 2014 году за счет средств субъектов Российской Федерации, рублей и важнейших показателей субъектов Российской Федерации

Демографические показатели, характеризующие субъекты Российской Федерации	Значения коэффициента R^2
Удельный вес мужчин и женщин в возрасте 0-15 лет в населении субъекта Российской Федерации, %	0,1178
Общий коэффициент рождаемости в субъекте Российской Федерации, на 1000 человек населения, единиц	0,0608
Суммарный коэффициент рождаемости в субъекте Российской Федерации, единиц	0,1000



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Значения коэффициентов регрессии (коэффициентов детерминации – R^2) показателя размеров ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 0 до 16 (18) лет, выплаченного в 2014 году за счет средств субъектов Российской Федерации, рублей и важнейших показателей субъектов Российской Федерации

Показатели уровня жизни населения, характеризующие субъекты Российской Федерации	Значения коэффициента R^2
Удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в населении субъекта Российской Федерации, %	0,1679
Дефицит располагаемых ресурсов в расчете на одного члена домашнего хозяйства в субъекте Российской Федерации в месяц, руб.	0,0172
Среднедушевые располагаемые ресурсы на одного члена домашнего хозяйства в субъекте Российской Федерации в месяц, руб.	0,2281
Прожиточный минимум ребенка в субъекте Российской Федерации в месяц, руб.	0,1135



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Основные направления совершенствования системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации:

- Совершенствование нормативного правового регулирования предоставления социальной поддержки семей с детьми в интересах повышения их эффективности, в том числе с позиций оптимизации бюджетных расходов.
- Расширение сферы применения страховых инструментов при предоставлении социальной поддержки семей с детьми.
- Расширение сферы применения налоговых и кредитных инструментов при предоставлении социальной поддержки семей с детьми.
- Совершенствование методологии разработки государственных программ Российской Федерации, направленное на концентрацию в профильных межведомственных целевых программах функционально однородных и имеющих общее целевое назначение основных мероприятий и соответствующих расходов федерального бюджета.
- Перевод в денежную форму и фиксация в нормативных правовых актах количественных, предпочтительно стоимостных оценок мер социальной поддержки, представляемых в форме услуг и/или прав/преимуществ на их предоставление.
- Совершенствование информационного обеспечения системы социальной поддержки семей с детьми.
- Устранение практики предоставления субъектами Российской Федерации дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми, дублирующих мер, определенных федеральным законодательством.
- Повышение эффективности расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление социальной поддержки семьям с детьми.



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования предоставления социальной поддержки семей с детьми в интересах повышения их эффективности, в том числе с позиций оптимизации бюджетных расходов:

Разработка проекта федерального закона о социальной поддержке семей с детьми, основной целью которого является формирование правового поля, обеспечивающего повышение прозрачности, объективности, результативности и эффективности мер социальной поддержки, предоставляемых семьям с детьми в Российской Федерации



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по расширению сферы применения страховых инструментов при предоставлении социальной поддержки семей с детьми:

Перевод в систему обязательного медицинского страхования ряда мер социальной поддержки, представляемых в настоящее время на нестраховых принципах

Перевод в систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ряда мер социальной поддержки семей с детьми, предоставляемых в настоящее время на нестраховой основе по профессиональному признаку в денежной форме (семьям и детям военнослужащих и приравненных к ним категорий работников, судей, работников прокуратуры и пр.).



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по расширению сферы применения налоговых и кредитных инструментов при предоставлении социальной поддержки семей с детьми:

- **рекомендовать в субъектах Российской Федерации использовать опыт ряда регионов Российской Федерации по предоставлению льгот по транспортному налогу, льготных кредитных программ, по субсидированию процентной ставки по кредитным договорам и пр.;**
- **использовать, на основе изучения, зарубежного опыта, в т.ч. опыта Республики Беларусь социальной поддержки семей через систему налогообложения (снижение налогооблагаемой базы, налоговые вычеты, налоговые кредиты и др.);**
- **подготовить и провести в ряде пилотных регионов эксперимент, предусматривающий замену ряда денежных выплат семьям с детьми (на приобретение продуктов питания, школьных принадлежностей, одежды и т.п., на санаторно-курортное и транспортное обслуживание, социальное обслуживание детей, в том числе детей-инвалидов) целевыми кредитами.**



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по совершенствованию разработки государственных программ Российской Федерации, направленные на концентрацию в профильных межведомственных целевых программах функционально однородных и имеющих общее целевое назначение основных мероприятий и соответствующих расходов федерального бюджета:

1. Исключить из утвержденных государственных программ Российской Федерации и включить в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» ряда основных мероприятий, в т.ч.:
 - из государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» - основное мероприятие 1.11 "Обеспечение социальной поддержки обучающихся на программах профессионального образования";
 - из государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» - основное мероприятие 1.5. Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях; основное мероприятие 5.1. Развитие санаторно-курортного лечения, в том числе детям».
2. Фиксация в государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» расходов федерального бюджета на финансирование **всех мер социальной поддержки семей с детьми**, определенных федеральным законодательством, в том числе, как в денежной, так и в натуральных формах (товары, услуги, права).



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по переводу в денежную форму и фиксации в нормативных правовых актах количественных, предпочтительно стоимостных оценок мер социальной поддержки, представляемых в форме услуг и/или прав/преимуществ на их предоставление:

- разработать методику бюджетирования расходов на реализацию законодательно определенных мер социальной поддержки семей с детьми в форме **прав на** предоставление товаров и/ или услуг;
- определить и зафиксировать в нормативных правовых актах размеры мер социальной поддержки **не в абсолютных размерах в национальной валюте, а в виде относительных показателей** – как процент от установленного в законах о бюджете показателей прожиточного минимума и/или минимального размера оплаты труда (по опыту зарубежных стран, в т.ч. таких стран СНГ, как Республика Беларусь и Республика Казахстан).



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по совершенствованию информационного обеспечения системы социальной поддержки семей с детьми:

- поручить Минтруду России, совместно с ПФР, ФСС, Росстатом и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработку **системы персонифицированного учета получателей мер социальной поддержки**, в т.ч. за счет унификации программного обеспечения, используемого в субъектах Российской Федерации;
- поручить Росстату разработку **формы федерального статистического наблюдения**, позволяющей получить в интегрированном виде информацию о результатах предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, в т.ч. финансируемых из бюджетов различных уровней (федеральный, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов);
- поручить Федеральному казначейству **усовершенствовать действующую бюджетную классификацию** с целью более прозрачного, точного и корректного отражения расходов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на социальную поддержку семей с детьми.



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по устранению практики предоставления субъектами Российской Федерации дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми, дублирующих мер, определенных федеральным законодательством:

- рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации внести изменения в действующие нормативные правовые акты с целью **исключения их них мер социальной поддержки семей с детьми, финансируемые за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, дублирующие аналогичные меры, финансируемые за счет средств федерального бюджета;**
- Учитывать факты дублирования подобного рода при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

Предложения по повышению эффективности расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление социальной поддержки семьям с детьми:

рекомендовать субъектам Российской Федерации внести коррективы в действующие нормативные правовые акты с целью изменения формата назначения и предоставления ряда мер социальной поддержки семей с детьми:

а) применительно к мерам социальной поддержки многодетных семей:

преобразовать комплекс мер социальной поддержки, предоставляемых многодетным семьям систематически (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно) в денежной форме в форму **кредита семье на оплату жилья и коммунальных услуг, и иные цели, связанные с жизнеобеспечением многодетных семей, определяемую в процентном отношении от стоимости соответствующих расходов.**



Тема: «Оценка эффективности системы социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию»

б) применительно к ежемесячному пособию на ребенка:

Вариант 1.

Интегрировать в **единое ежемесячное пособие на ребенка** иные ежемесячные (ежеквартальные, ежегодные, разовые) денежные выплаты, предоставляемые, в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на содержание детей (на приобретение продуктов, товаров детского ассортимента, школьных принадлежностей, на подготовку к учебному году, на питание, на организацию детского отдыха и пр. Возможно зачисление соответствующих сумм на электронные карты родителей, для их использования в специализированных торговых организациях.

Вариант 2.

Преобразовать, по опыту Мурманской области, **ежемесячное пособие на ребенка в форму адресной государственной помощи семей с детьми, предоставляемую на основе социального контракта.** Включить в условия программы социальной адаптации, прилагаемой к социальному контракту, конкретные условия предоставления государственной помощи семьям с детьми (надлежащий уход, здоровье ребенка, посещение образовательных учреждений, дисциплина, отсутствие правонарушений и пр.).