

**Основные изменения  
в Методике составления рейтинга  
субъектов Российской Федерации  
по уровню открытости бюджетных данных  
в 2017 году**

**Тимофеева Ольга Ивановна**, старший научный сотрудник Центра бюджетной политики НИФИ Минфина России

Москва, 1 марта 2017 г.

## Что оценивается при составлении рейтинга

**1. Какие бюджетные данные открыты для общества на каждом из этапов бюджетного процесса**

в том числе:

- возможность найти информацию
- удобство для повторного использования
- своевременность размещения информации
- содержание информации

**2. Какие механизмы используются для взаимодействия с общественностью и насколько активно общественность участвует в обсуждении бюджетных вопросов**

**Соблюдение требований бюджетного законодательства не является предметом оценки. За открытость бюджетных данных в большем объеме, чем того требует бюджетное законодательство, субъекты РФ получают дополнительные баллы в рейтинге.**

## Блоки вопросов анкет МБП и НИФИ на 2017 год

Наименование блока вопросов	МБП	НИФИ (проект)
ВСЕГО ВОПРОСОВ	142	69
Открытые данные	98	53
Проект закона о бюджете	53	15
Утвержденный бюджет	5	7
Внесение изменений в закон о бюджете	-	5
Промежуточная отчетность	16	11
Годовой отчет	24	15
Контроль и аудит	22	4
Публичные сведения о деятельности государственных учреждений	-	5
Общественное участие	18	7
Библиотека лучшей практики	нет	да

## Основные организационные изменения в Методике составления рейтинга в 2017 году

	<b>2016 год</b>	<b>2017 год (проект)</b>
Этапы составления рейтинга	Поквартально	В целом за год, с учетом сроков осуществления бюджетного процесса
Подведение итогов	Январь 2017	Декабрь 2017
Информация от субъектов РФ	Возможность направить в адрес НИФИ сведения о месте публикации данных	Необходимость сообщать сведения по вопросам 8.1, 8.2, 8.7 анкеты
Использование понижающих коэффициентов	«Мягкое» применение	Расширенное применение

## Сроки проведения мониторинга и составления рейтинга в 2017 году (проект)

Направления оценки	Сроки проведения	Сроки публикации рейтинга
Первоначально утвержденный бюджет	февраль-май	май
Внесение изменений в закон о бюджете	март-декабрь	декабрь
Промежуточная отчетность об исполнении бюджета	март-декабрь	декабрь
Годовой отчет об исполнении бюджета	май-август	август
Проект бюджета и материалы к нему	октябрь-декабрь	декабрь
Финансовый контроль	март-декабрь	декабрь
Публичные сведения о деятельности государственных учреждений субъекта РФ	март-июнь	июнь
Общественное участие	март-декабрь	декабрь
<b>Итоговый рейтинг (сводные данные)</b>		<b>декабрь</b>

## Расширенное применение понижающих коэффициентов

<b>?</b>	<b>Понижающие коэффициенты</b>	<b>Обратить внимание (!)</b>
<b>Где</b>	В связи с затрудненным поиском бюджетных данных	Если исчерпаны указанные в методике возможности поиска, данные не считаются общедоступными
<b>Как</b>	В связи с представлением бюджетных данных в неструктурированном виде и (или) в форматах, затрудняющих их повторное использование	
<b>Когда</b>	В связи с ограниченными сроками обеспечения доступа к бюджетным данным	Если данные размещены позднее сроков, соответствующих удовлетворительной практике, они не считаются общедоступными

## Пояснения о применении понижающих коэффициентов в методике

<b>Понижающие коэффициенты</b>	<b>Требования в методике</b>
В связи с затрудненным поиском бюджетных данных (К1)	6. Требования к организации бюджетных данных на сайте. 7. Требования к размещению на сайте документов и материалов пакетом документов
В связи с представлением бюджетных данных в неструктурированном виде и (или) в форматах, затрудняющих их повторное использование (К2)	8. Требования к структурированию документов и материалов 9. Требования к форматам данных
В связи с ограниченными сроками обеспечения доступа к бюджетным данным (К3)	10. Требования к срокам размещения данных
Для всех (К1,К2,К3)	11. Случаи применения понижающих коэффициентов

## Общая характеристика изменений в методике в 2017 году

Показатели	2016 год	2017 год, проект
<b>Общая характеристика</b>		
Количество этапов	4	-
Количество разделов	15	8
Количество показателей	94	69
Максимальное количество баллов	176	144
Библиотека лучшей практики	да	да
<b>Системные требования</b>		
Применение понижающих коэффициентов:		
в связи с затрудненным поиском бюджетных данных	да	расширенное применение
в связи с представлением бюджетных данных в неструктурированном виде и (или) в форматах, затрудняющих их повторное использование	да	расширенное применение
в связи с ограниченными сроками обеспечения доступа к бюджетным данным	да	расширенное применение
Требование к оформлению документов (структурированный вид) для максимальной оценки	через шкалу для оценки	через понижающий коэффициент
Требование к публикации данных пакетом документов	да	да



## **Изменения по показателям анкеты в части бюджета для граждан**

**1. Бюджет для граждан – в составе открытых данных по основным бюджетным документам:**

закон о бюджете - 1.7

годовой отчет – 4.14, 4.15

проект бюджета – 5.14,5.15

**2. Не предусмотрена оценка содержания бюджетов для граждан на соответствие Методическим рекомендациям Минфина России**

**3. Включены вопросы, предусматривающие оценку бюджетов для граждан с точки зрения представления консолидированных данных (4.15, 5.15)**

# Изменения по показателям анкеты

## Раздел 1. Закон о бюджете:

**Новый показатель 1.5** - наличие подгрупп видов расходов в законе о бюджете

**Показатель 1.6** уточнен в части определения общего объема субсидий и в части шкалы для оценки

**Показатель 1.7** – закон о бюджете в формате бюджета для граждан

**Раздел 2. Внесение изменений в закон о бюджете:** без изменений

## Раздел 3. Промежуточная отчетность об исполнении бюджета:

**Формы 0503117 и 0503317** не учитываются в целях оценки показателей раздела

**Новый показатель 3.5** – промежуточная отчетность по межбюджетным трансфертам местным бюджетам

**Исключен показатель, связанный с оценкой эффективности налоговых льгот** (нет методических рекомендаций, как проводить такую оценку)

# Изменения по показателям анкеты

## Раздел 4. Годовой отчет

**Новые показатели 4.2, 4.3** – бюджетная отчетность по бюджету субъекта РФ и консолидированному бюджету в составе годового отчета (предусмотрено БК РФ)

**Показатель 4.8** уточнен: данные по всем формам МБТ (в 2016 году оценивались только субсидии)

**Новый показатель 4.13** – закон об исполнении бюджета

**Показатель 4.14** – годовой отчет в формате бюджета для граждан

**Новый показатель 4.15** – консолидированные данные (бюджет субъекта, ТФОМС, местные бюджеты) в формате бюджета для граждан по годовому отчету

## **Изменения по показателям анкеты - Раздел 5. Проект бюджета**

**Показатель 5.2 уточнен:** прогноз СЭР - учитывается официальный документ

**Показатель 5.3 уточнен:** дополнительно требуются данные за отчетный и текущий финансовый год (консолидированный бюджет с детализацией по уровням бюджетов)

**Показатель 5.7 уточнен:** дополнительно требуются данные за отчетный и текущий финансовый год (государственные услуги и субсидии на финансовое обеспечение); представление в разрезе ГРБС или госпрограмм

**Исключен показатель об оценке потребности в госуслугах** (практика отсутствует)

**Показатель 5.10:** уточнен подход к оценке общего объема субсидий; сформулированы требования к формализованному распределению

**Новый показатель 5.11** – проект бюджета ТФОМС в составе материалов к проекту бюджета субъекта РФ (предусмотрено БК РФ)

**Новый показатель 5.12** – заключение КСП на проект бюджета

**Новый показатель 5.13** – протокол публичных слушаний по проекту бюджета

**Показатель 5.14** – проект бюджета в формате бюджета для граждан

**Новый показатель 5.15** – консолидированные данные (бюджет субъекта и ТФОМС) в формате бюджета для граждан по проекту бюджета

## **Изменения по показателям анкеты**

### **Раздел 6. Финансовый контроль**

**Новый показатель 6.1:** баннер на сайт КСП на сайте, где размещаются бюджетные данные (в 2016 году учитывалось через понижающий коэффициент)

**Показатели 6.3, 6.4:** учитываются результаты контрольных мероприятий, в том числе, за прошлый год

### **Раздел 7. Публичные сведения о госучреждениях**

**Новый («старый») показатель 7.3:** сметы казённых учреждений на сайте bus.gov.ru (в 2016 году не оценивались в связи с техническими проблемами на bus.gov.ru)

## Изменения по показателям анкеты

### Раздел 8. Общественное участие

**Показатель 8.1 уточнен:** установлена зависимость участников опроса от численности населения субъекта РФ; возможность реализации на разных площадках

**Показатель 8.2 уточнен:** оценивается обсуждение (вместо формата «вопрос-ответ» в 2016 году); возможность реализации на разных площадках

**Показатель 8.3 уточнен:** увеличено количество информационных поводов

**Новый («старый») показатель 8.4:** востребованность специализированных сайтов, предназначенных для размещения бюджетных данных для граждан;  
**(!) оценивается только в субъектах, где создан**

**Новый показатель 8.6** – публичность и открытость процедур формирования Общественного совета при финансовом органе

**Показатель 8.7 уточнен:** сформулированы более четкие требования для оценки мероприятий; возможность реализации на разных площадках;  
**(!) оценивается обсуждение**

**Спасибо за внимание**