

Предложения НИФИ по внесению изменений в Методику составления рейтинга бюджетной открытости на 2025 год

Тимофеева Ольга Ивановна, старший научный сотрудник Центра мониторинга открытости бюджетов НИФИ Минфина России

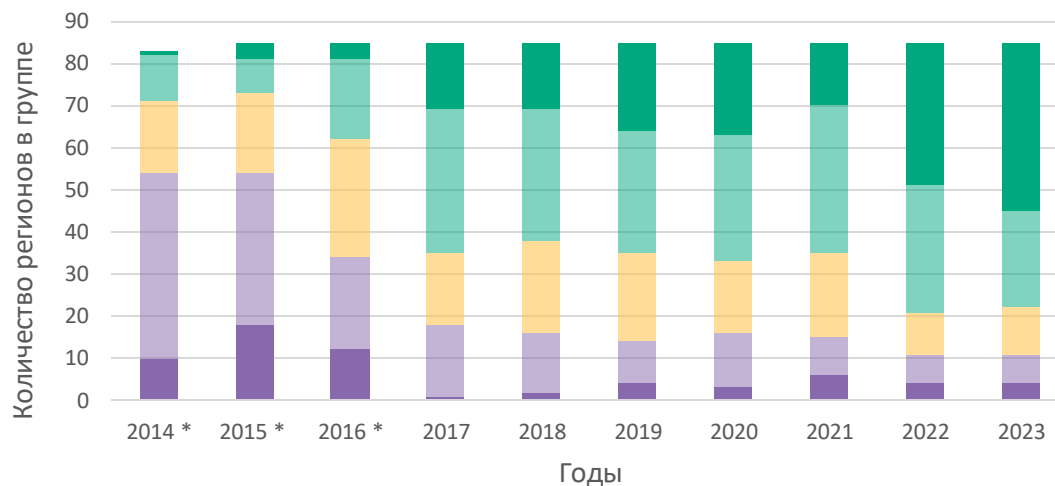
28 января 2025

РЕЗУЛЬТАТЫ ИЗМЕРЕНИЯ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Средний уровень открытости бюджетных данных регионов

Годы	В % к максимальному количеству баллов
2013	11,0
2014	38,6
2015	37,1
2016	45,1
2017	61,3
2018	61,3
2019	61,9
2020	62,3
2021	60,8
2022	69,7
2023	70,7

Распределение регионов России по группам в зависимости от достигнутого уровня открытости бюджетных данных



- Группа А: очень высокий уровень открытости (более 80% от максимального количества баллов)
- Группа В: высокий уровень открытости (60-79,9% от максимального количества баллов)
- Группа С: средний уровень открытости (40-59,9% от максимального количества баллов)
- Группа D: низкий уровень открытости (20-39,9% от максимального количества баллов)
- Группа Е: очень низкий уровень открытости (менее 20% от максимального количества баллов)

* Произведен расчет, использование групп в рейтинге применяется с 2017 года.

Общая характеристика процесса подготовки изменений

Календарная дата	События
11.12.2024	НИФИ сформулированы и размещены в открытом доступе предложения по внесению изменений в Методику составления рейтинга открытости на 2025 год (далее – Методика 2025)
11.12.2024	Предложения НИФИ по внесению изменений в Методику 2025 направлены в адрес руководителей финансовых органов
до 17.01.2025	Установлен срок для представления замечаний и предложений
22.01.2025	Свод предложений и замечаний к Методике 2025 размещен в открытом доступе. По состоянию на 21.01.2025 представлены предложения и замечания от 39 финансовых органов субъектов Российской Федерации, всего 108 предложений и замечаний
28.01.2025	Круглый стол по обсуждению изменений в Методику 2025

Предложения НИФИ организационного характера

Предлагается предусмотреть, что замечания по оценкам показателей рейтинга, иные замечания и предложения, связанные с составлением рейтинга, НИФИ рассматривает в случае, если такие замечания и предложения направлены официальным письмом.

Предложение направлено на упорядочение процесса взаимодействия НИФИ с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам составления рейтинга.

Уточнить подход к оценке показателей рейтинга в части использования браузеров. В качестве браузера, в котором должны открываться и корректно отображаться бюджетные данные, рассматривать «Яндекс Браузер».

Предложение разработано с учетом геополитической ситуации и в связи с необходимостью обеспечения информационной безопасности. «Яндекс Браузер» занимает в России 22,66 % рынка браузеров и поддерживает российский сертификат безопасности.

Предложения НИФИ в части применения понижающих коэффициентов

Предусмотреть возможность применения понижающих коэффициентов, используемых в связи с затрудненным поиском бюджетных данных или в связи с представлением данных в виде и (или) в форматах, затрудняющих их поиск и (или) использование, в нестандартных случаях.

На практике встречаются нестандартные случаи, предположить которые затруднительно.

Примеры:

- отсутствие итоговых объемов доходов, расходов в аналитических данных (например, в показателях 3.2-3.4, 3.7-3.11, 4.5-4.7, 4.10, 5.5-5.8);
- использование разных единиц измерения в приложениях к закону о бюджете с распределением субсидий (показатель 1.4);
- отсутствие ссылок в документах на приложение (например, показатель 5.2);
- использование непонятных обозначений в представлении данных (например, знак «х» в сведениях об оценке налоговых льгот, показатель 5.8);
- отсутствие нумерации в плане контрольных мероприятий КСП (показатели 8.3, 8.4).

Предложения НИФИ в части изменения сроков размещения информации

Уточнить сроки надлежащей практики для размещения:

- **Заключений органов внешнего финансового контроля на проект закона о бюджете, годовой отчет об исполнении бюджета и проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете, а также итоговых документов (протоколов) публичных слушаний (общественных обсуждений по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета. Вместо «не позднее дня рассмотрения проекта закона законодательным органом» предусмотреть: «не позднее чем за один рабочий день до рассмотрения проекта закона законодательным органом». Предложение регионов: использовать формулировку «не позднее рабочего дня, предшествующего дню».**
- **Информационных сообщений (анонсов) о проведении публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета, предусмотрев ограничение по времени их размещения. Для информационного сообщения (анонса) о проведении публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту бюджета предусмотреть в качестве такого ограничения срок «не позднее 1 декабря текущего года», для годового отчета – «не позднее 31 июля текущего года».**

Предложения НИФИ в части публикации отдельных документов

Уточнить требования к публикации следующих документов:

- 1) **Правовых актов высшего исполнительного органа об утверждении отчетов об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего финансового года** (показатель 3.1). Предлагается размещать соответствующие документы в графическом формате.
- 2) **Заключений органа внешнего государственного финансового контроля на проекты законов по бюджетным вопросам** (показатели 2.4, 4.11 и 5.11). Предлагается размещать соответствующие документы в графическом формате; при использовании иных форматов на заключении должны быть указаны номер и дата документа, должность лица, подписавшего документ либо сведения о его утверждении коллегиальным органом.

Предложение направлено на повышение качества информации, размещаемой в открытом доступе. В настоящее время в ряде случаев размещаются сведения, которые не содержат обязательных реквизитов документов, таких как номер, дата, подпись, указание о статусе лица, подписавшего документ. В ряде случаев не наблюдается связи между правовым актом и приложением (приложениями) к нему.

Предложения НИФИ по показателю 1.4

Уточнить формулировку показателя 1.4 и шкалу для его оценки. Оценивать показатель только в случае обособленно представленных сведений о межбюджетных трансфертах, предоставляемых местным бюджетам, а также федеральному бюджету, бюджетам других субъектов Российской Федерации, бюджетам государственных внебюджетных фондов (с указанием соответствующих государственных внебюджетных фондов), бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования (если такие межбюджетные трансферты предусмотрены законом о бюджете).

Решение принято по итогам обсуждения Методики составления рейтинга за 2024 год и зафиксировано в ней. Реализация будет способствовать комплексному представлению данных о финансовых потоках из бюджета субъекта Российской Федерации другим бюджетам бюджетной системы и существенно упростит оценку показателя.

Предложения НИФИ по показателям 4.3, 4.4

Предусмотреть дополнительные требования, учитываемые при оценке показателей 4.3 и 4.4, связанные с оформлением бюджетной отчетности, размещаемой в открытом доступе, а именно:

- 1) в формах бюджетной отчетности должны быть указаны обязательные реквизиты, предусмотренные согласно приказу Минфина России от 28.12.2010 № 191н (такие как наименование финансового органа, наименование бюджета, дата подписания документа, указание о том, кем подписан документ);
- 2) пояснительная записка и приложения к ней должны быть размещены таким образом, чтобы было понятно, что приложения имеют непосредственное отношение к ней (например, в одном архиве);
- 3) в наименованиях файлов, в которых содержатся формы бюджетной отчетности, или ссылок, по которым размещена бюджетная отчетность, должны быть указаны номера соответствующих форм, установленных приказом Минфина России № 191н, а также наименования соответствующих форм, отражающие их содержание.

Предложения НИФИ по показателю 4.9

Для показателя 4.9 в составе сведений о соблюдении в отчетном году утвержденных (установленных) законом о бюджете ограничений по объему государственного долга предусмотреть также представление пояснений в случае, если превышен верхний предел государственного долга, установленный законом.

Бюджетным кодексом РФ допускается, что верхний предел государственного долга субъекта РФ может быть превышен на сумму бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. На практике встречаются случаи, когда верхний предел государственного долга субъекта РФ, установленный законом о бюджете, превышен. При этом в аналитических данных может быть без каких-либо пояснений указано, что все требования соблюдены. В данной ситуации требуются дополнительные пояснения.

Предложения НИФИ по показателю 4.10

По показателю 4.10 отражать в составе аналитических данных изменения, касающиеся текстовых статей. Предлагаемая редакция: «В части текстовых статей как минимум должна быть представлена краткая информация о содержании таких изменений».

Включение в состав аналитической информации сведений об изменении текстовых статей позволит более комплексно представить изменения, внесенные в закон о бюджете.

Уточнение: **заменить слова «о содержании» на слова «о наличии».**

Предложения НИФИ по показателю 5.3

В целях оценки показателя 5.3 учитывать правовой акт или иной документ, которым одобрен прогноз социально-экономического развития, размещенный в открытом доступе

В связи с недостатками в оформлении органами государственной власти отдельных регионов приложений к документам возникают проблемы, связанные с недостаточностью информации о том, одобрен ли размещенный прогноз социально-экономического развития высшим исполнительным органом и каким именно документом он одобрен. В ряде случаев размещаются показатели прогноза социально-экономического развития, которые не имеют отношения к правовому акту или иному документу, которым одобрен прогноз социально-экономического развития.

Пример:



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

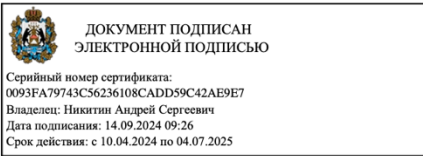
14.09.2024 № 616-рг

Великий Новгород

Об одобрении прогноза социально-экономического развития Новгородской области на 2025-2027 годы

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрить прогноз социально-экономического развития Новгородской области на 2025-2027 годы.

Губернатор Новгородской области



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
0093FA79743C56236108CADD59C42AE9E7
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 14.09.2024 09:26
Срок действия: с 10.04.2024 по 04.07.2025

А.С. Никитин

Предложения НИФИ по показателю 5.8

Для показателя 5.8 предусмотреть дополнительное требование о том, что в случае отсутствия оценки налоговых расходов за отдельные периоды времени должна быть указана причина их отсутствия.

В ряде регионов в 2024 году представлена информация об оценке налоговых расходов, в которой по отдельным налоговым льготам оценка отсутствует, вместо этого указан знак «х» или «-» без каких-либо пояснений либо ячейка в таблице оставлена пустой. В данной ситуации не ясно, закончилось действие налоговой льготы или оценка не сделана по иным причинам. Рекомендуется указывать даты начала и окончания действия льгот или делать примечания о том, что означают знаки «х» или «-».

Распространенные явления :

- оценка повторяет факт на протяжении всего среднесрочного периода (характеризует качество оценки);
- множество не востребуемых льгот (непонятно, для чего и для кого они установлены).

Предложения НИФИ по показателю 5.9

Показатель 5.9 (распределение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) исключить.

С учетом изменений, внесенных в бюджетное законодательство за последние годы, а также практики финансовых органов субъектов Российской Федерации по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований оценка показателя 5.9 нецелесообразна.

Распространенные явления:

- внесение изменений в методику распределения дотаций в процессе формирования проекта бюджета;
- несоответствие расчетов утвержденной методике;
- утвержденная законом методика не содержит конкретики в той части, как именно будут проводиться расчеты;
- использование фактических и (или) прогнозируемых данных по отдельным муниципальным образованиям при расчете налогового потенциала и (или) индекса бюджетных расходов.

По предварительным данным оценку по показателю 5.9 за 2024 год получают 15 регионов.

Предложения НИФИ по показателям 7.1, 7.4

Предлагается предусмотреть дополнительное требование для оценки показателей 7.1, 7.4, а именно: в анонсах публичных слушаний (общественных обсуждений) по бюджетным вопросам должно быть сформулировано приглашение граждан к участию в мероприятии.

В настоящее время в ряде случаев анонсы не содержат приглашения граждан к участию в мероприятии и воспринимаются как информационные или новостные сообщения. Примеры:

Публичные слушания по бюджету республики на 2025 год состоятся 19 ноября

Проект закона «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» официально внесен в Верховный Совет Хакасии. Завтра его основные параметры озвучат на заседании Президиума.

После публичных слушаний работа над законопроектом продолжится в комитетах и комиссиях республиканского парламента. Депутаты учтут рекомендации, принятые по итогам публичных слушаний.

Также отметим, что впервые, по инициативе Председателя Верховного Совета Хакасии Сергея Сокола, в этом году предварительно проведены рабочие встречи с руководителями муниципалитетов республики для объективного определения первоочередных нужд каждой территории и примерного расчета финансовых затрат.

На минувшей сессии спикер парламента обратил внимание на то, что парламентарии будут рассматривать расходы бюджета, акцентируя внимание на финансировании муниципалитетов для решения выявленных в ходе встреч проблем. Обсуждение бюджета на публичных слушаниях можно будет увидеть на прямой трансляции.

01 ноября 2024 года

На основании распоряжения Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 10 октября 2024 года № 147 будут проведены **публичные слушания** по проекту закона Республики Саха (Якутия) № 143-7 «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Мероприятие состоится 15 октября 2024 года в 10 часов в малом зале заседаний № 330 парламента республики в форме **расширенного заседания постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации.**

Мероприятие проведет вице-спикер парламента Якутии **Юрий Николаев**.

Трансляция.

Подробно с проектом закона можно ознакомиться на официальном сайте Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) [по ссылке](#)

Пресс-служба Ил Тумэна

20 ноября 2024 года в 10-00 в здании Парламента КБР пройдут публичные слушания на тему: "О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

Замечания и предложения к законопроекту, а также заявки на участие в публичных слушаниях от организаций, государственных и муниципальных органов направляются в Комитет Парламента Кабардино-Балкарской Республики по бюджету, налогам и финансовому рынку по адресу: 360000, КБР, г. Нальчик, ул. Ленина, 55.

Контактный телефон: **(8662) 42-64-60**.

Пресс-служба Парламента КБР

Предложения НИФИ по показателям 8.3, 8.4

Предлагается:

- 1) Уточнить подход к оценке показателей 8.3, 8.4 в случае, **если отсутствовал или не соответствовал требованиям план контрольных мероприятий за прошлый год** (умножать набранное количество баллов на 0,5).
- 2) При оценке показателей 8.3, 8.4 **не учитывать контрольные мероприятия, реализуемые совместно со Счетной палатой Российской Федерации.**
- 3) Уточнить подход к оценке показателя 8.3 в случае, **если по результатам проведенного контрольного мероприятия при наличии оснований представления и (или) предписания контрольно-счетным органом не внесены.** Под наличием оснований понимается выявление нарушений, требующих мер реагирования со стороны объекта контроля, которые не были устранены в ходе контрольного мероприятия. В указанном случае предлагается расценивать такое мероприятие как не соответствующее требованиям к оценке показателя 8.3.
- 4) Для показателя 8.4 **уточнить условие учета информации о продлении срока выполнения представления или предписания.** Учитывать информацию в случае, если на момент проведения мониторинга в открытом доступе имеются сведения о том, до какого времени продлен указанный срок.

Предложения НИФИ по разделу 9 Анкеты

Предлагается включить в раздел 9 показатели, оценивающие наличие в открытом доступе на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru):

- 1) **планов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений на 2025 год;**
- 2) **отчетов о результатах деятельности государственных учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2024 год.** (Уточнение: **также для казенных учреждений**).

Предлагаемые к включению в раздел 9 показатели ранее оценивались в рейтинге и были исключены в связи с приостановлением до 01.01.2025 действия подпунктов 6, 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части обязанности государственных (муниципальных) учреждений по размещению планов их финансово-хозяйственной деятельности и отчетов о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества в сети Интернет. В связи с тем, что срок приостановления действия норм федерального законодательства завершается 01.01.2025, появляется возможность вновь оценивать наличие соответствующих документов в открытом доступе.

Предложения НИФИ по разделу 11 Анкеты

Предлагается учитывать механизмы стимулирования органов местного самоуправления к повышению открытости бюджетных данных, которые предусматривают показатели, оценивающие наличие в открытом доступе в сети Интернет как минимум следующих документов и материалов муниципальных образований:

- 1) проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- 2) решения о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- 3) промежуточной отчетности об исполнении бюджета (за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего финансового года);
- 4) отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
- 5) бюджета для граждан по проекту бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Решение принято при обсуждении Методики составления рейтинга за 2024 год и зафиксировано в ней. Оно предполагает размещение в открытом доступе основных бюджетных документов муниципальных образований.

Предложения НИФИ по разделу 12 Анкеты

Предлагается продолжить апробацию показателя 12.1 «Посещаемость сайта субъекта Российской Федерации, предназначенного для размещения бюджетных данных, в процентах от численности постоянного населения субъекта Российской Федерации».

- 1) В целях повышения сопоставимости данных финансовым органам субъектов Российской Федерации рекомендуется использовать счетчик посещений «Яндекс.Метрика» на своих официальных сайтах и на специализированных порталах, предназначенных для размещения бюджетных данных.
- 2) Информация о посещаемости сайтов, предназначенных для размещения бюджетных данных, представляет интерес в аналитических целях. Показатель посещаемости специализированных сайтов для размещения бюджетных данных отличается в регионах в десятки раз. Следует отметить и невысокие средние показатели посещаемости. В среднем по 28 регионам специализированные сайты для размещения бюджетных данных посещает 1,24 % населения. Каждый из посетителей в течение года совершил два визита на специализированный сайт, предназначенный для размещения бюджетных данных. Каждый визит в среднем продолжался 3 минуты 35 секунд. Таким образом, средний посетитель сайта в течение года пользуется сайтом для размещения бюджетных данных 7 минут 10 секунд.

ЦЕНТР МОНИТОРИНГА ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТОВ НИФИ МИНФИНА РОССИИ



127006, г. Москва,
Настасьинский пер., д. 3, стр. 2



+7 (495) 699 74 14 (НИФИ)
+7 963 658 88 95 (моб.)



rating@nifi.ru
timofeeva@nifi.ru



www.nifi.ru