



**НИФИ**

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

## НАУЧНЫЙ ДОКЛАД



## СОДЕРЖАНИЕ

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ, ПРИОБРЕТАЕМЫЕ В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ, ВКЛЮЧАЯ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФАКТОРОВ И ОЦЕНКУ ПОСЛЕДСТВИЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДАННЫХ ПОРОГОВ	3
ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ ПРИ ИМПОРТЕ ТОВАРОВ, ПРИОБРЕТАЕМЫХ В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ	4
МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА	6
ОБЗОР УСТАНОВЛЕННЫХ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ, ПРИОБРЕТАЕМЫЕ В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ	13
АВСТРАЛИЙСКИЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ ТОВАРОВ	15
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ПОСЫЛОК В КИТАЕ	16
ОСОБЫЕ НОРМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОСЫЛОК В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ ОБ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ	17
ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ ТОВАРОВ В СТРАНАХ АТЭС	20
ПРАКТИКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА	21
ИЗМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА	22
СНИЖЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА	23
ПОВЫШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА	26
ПРОЦЕДУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ УПЛАТЫ ПОШЛИН	29
ФАКТОРЫ, ОБУСЛАВЛИВАЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЕ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ, ПРИОБРЕТАЕМЫЕ В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ	32
ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ, ПРИОБРЕТАЕМЫЕ В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ	33

## АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ, ПРИОБРЕТАЕМЫЕ В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ, ВКЛЮЧАЯ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФАКТОРОВ И ОЦЕНКУ ПОСЛЕДСТВИЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДАННЫХ ПОРОГОВ

---

---

Сфера онлайн-покупок, а как следствие и трансграничная торговля активно развиваются. Ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции, послужила дополнительным импульсом для развития этого сегмента. Онлайн-покупки все больше становятся альтернативой традиционному способу покупки товаров и услуг и охватывают все сферы потребления. Если раньше через интернет заказывались в основном недорогие товары, то сейчас онлайн можно заказать все – от набора продуктов на неделю до автомобиля (в период пандемии несколько американских и европейских производителей ввели услугу дистанционной продажи машин, при этом некоторые из них (например, «Мерседес» в Германии<sup>1</sup>) отправляют такие покупки в виде посылки) – и других дорогостоящих товаров.

На активность использования сервисов онлайн-заказа товаров из-за рубежа влияют ряд факторов. Это и сопоставимость (по качеству и стоимости) товаров, которые могут быть приобретены как через Интернет с помощью сервисов онлайн-заказов, так и через традиционный магазин (офлайн или интернет-вариант магазина). Преимущества онлайн-сервисов достигается за счет более широкой географии поставщиков: сервисы могут предложить большее разнообразие товаров в различных ценовых сегментах. Также дополнительным преимуществом для потребителя является географическая доступность их дистрибьюторской сети за счет расширения сети точек выдачи.

Количество постаматов (автоматизированных пунктов выдачи интернет-заказов) в 15 крупнейших городах России (с населением более 1 млн человек) увеличилось с мая 2019 по сентябрь 2020 года на 54% – с 4 938 до 7 616 шт., показало исследование сервиса 2ГИС<sup>2</sup>. К 2023 году число постаматов в России достигнет 24 тыс., следует из прогноза аналитиков Qiwi<sup>3</sup>.

В целом развитие технологий, позволяющих сделать сервисы более удобными для покупателей, оказывает положительное влияние на активность использования этих сервисов. У потребителя появляется возможность приобрести товар от производителя из любой точки мира, а значит трансграничная торговля будет только развиваться, и вопросы государственного регулирования этой сферы являются крайне актуальными. А поскольку меняется структура потребления – с акцентом на онлайн, вопрос порогов беспошлинного ввоза становится все более

---

<sup>1</sup> Официальный портал Mercedes-Benz [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mercedes-benz.ru/passengercars/buy/online/stage.module.html>.

<sup>2</sup> Количество постаматов в России за год увеличилось в 1,5 раза – Ведомости [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2021/01/31/856099-kolichestvo-postamatov>.

<sup>3</sup> Россию покроют постаматами. Коммерсант [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3977425#:~:text=K%202023%20году%20число%20постаматов>

актуальным и для потребителей, и для экспресс-сервисов по заказу товаров в рамках трансграничной торговли, и для фискальных органов.

### **Таможенные пошлины при импорте товаров, приобретаемых в рамках трансграничной торговли**

Прежде чем говорить о порогах беспошлинного ввоза, необходимо сказать о том, какое значение импортные пошлины имеют для налоговых поступлений той или иной страны. В приложении А приведены данные, на основе статистики Всемирного Банка<sup>4</sup>, о доле импортных пошлин в структуре налоговых поступлений. Так, в 2019 году в среднем на этот тип поступлений приходится 7,35% всех налоговых поступлений. Однако в 30 странах этот показатель выше среднего. Например, в Беларуси, Саудовской Аравии, Руанде, Малави, Азербайджане, Парагвае и Уганде доля импортных пошлин составляет от 7,35% до 10%. В диапазоне от 10% до 20% этот показатель фиксируется в Мали, Гане, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Камбодже, Эфиопии, Гвинее-Бисау, Фиджи, Мадагаскаре, Лесото, Шри-Ланке, Вануату, Кыргызстане, на Багамских и Соломоновых островах. От 20% до 25% налоговых поступлений формируются за счет импортных пошлин в Того, Непале, Филиппинах, Палау и Ираке. На Ямайке и в Ботсване импортными пошлинами обеспечивается 33–36% всех налоговых доходов. Максимальный показатель демонстрирует Сомали, где, согласно отчетности Всемирного банка, на импортные пошлины приходится 58% всех налоговых поступлений. Отметим, что высокие показатели характерны для африканских, азиатских, латиноамериканских стран и Океании, то есть развивающихся экономик; высокая доля импортных пошлин объясняется в том числе небольшими масштабами других налоговых поступлений.

Подробнее остановимся на характере поступлений от импортных пошлин в выбранных для исследования странах, для которых впоследствии будем давать подробную характеристику беспошлинных порогов. В таблице 1 представлены размеры поступлений от импортных пошлин в рассматриваемых странах. Информация представлена в абсолютном значении в национальной валюте, а для корректного сопоставления данных также приведена информация об относительной доле этой группы налоговых доходов в общих налоговых поступлениях.

**Таблица 1 – Размеры поступлений от импортных пошлин**

Год	Сумма в национальной валюте	Эквивалент в долларах США	% от налоговых поступлений
Соединенные Штаты Америки			
2007	28 793,00	28 793,00	1,76
2008	29 243,10	29 243,10	1,93
2009	23 081,00	23 081,00	2,02
2010	28 603,00	28 603,00	2,22
2011	31 891,00	31 891,00	2,14
2012	33 503,00	33 503,00	2,11
2013	35 468,00	35 468,00	2,01
2014	37 363,10	37 363,10	1,95
2015	38 123,00	38 123,00	1,86
2016	37 534,00	37 534,00	1,84
2017	38 513,10	38 513,10	1,68
2018	53 284,00	53 284,00	2,61
2019	77 751,70	77 751,70	3,62

<sup>4</sup> World Bank [Электронный ресурс]. – URL: <https://data.worldbank.org/>

Год	Сумма в национальной валюте	Эквивалент в долларах США	% от налоговых поступлений
Китайская Народная Республика			
2007	145 076,89	19 070,17	5,50
2008	179 010,00	25 761,84	5,55
2009	150 759,77	22 068,58	4,20
2010	205 446,00	30 345,32	4,88
2011	258 888,00	40 066,49	5,14
2012	282 491,00	44 752,25	5,11
2013	267 415,89	43 161,11	4,55
2014	288 863,91	47 019,97	4,64
2015	260 781,08	41 875,79	4,04
2016	265 177,35	39 909,42	3,89
2017	304 824,77	45 100,69	3,89
2018	289 756,34	43 796,57	3,48
Беларусь			
2007	185,41	863,93	8,04
2008	246,52	1 153,90	7,49
2009	232,25	831,56	8,77
2010	340,77	1 144,10	12,25
2011	817,09	1 642,52	18,33
2012	1 332,19	1 597,94	16,59
2013	1 378,25	1 552,07	15,39
2014	1 155,69	1 130,36	11,30
2015	864,36	542,73	6,78
2016	958,86	481,95	7,32
2017	1 129,01	584,27	8,20
2018	1 271,61	624,07	7,09
2019	1 395,84	667,30	7,79
Латвия			
2007	44,49	60,97	0,91
2008	46,67	68,64	0,92
2009	37,38	52,14	1,05
2010	19,52	25,88	0,55
2011	1,25	1,74	0,03
2012	1,36	1,75	0,03
2013	2,31	3,07	0,05
2014	2,44	3,24	0,05
2015	3,15	3,49	0,06
2016	-6,04	-6,68	-0,10
2017	4,78	5,40	0,08
2018	6,50	7,67	0,10
2019	3,64	4,07	0,06
Австралия			
2007	5 644,00	4 722,74	2,16
2008	6 070,00	5 091,51	2,13
2009	6 276,00	4 894,75	2,26
2010	5 748,00	5 272,62	2,15
2011	5 828,00	6 011,59	2,02
2012	7 105,00	7 356,60	2,24
2013	8 172,00	7 889,25	2,42
2014	9 280,00	8 365,18	2,65
2015	10 884,00	8 176,76	3,06
2016	14 046,00	10 441,49	3,80
2017	14 196,00	10 880,16	3,65
2018	15 690,00	11 722,87	3,67
2019	15 944,00	11 083,69	3,50

Источник: составлено НИФИ Минфина России по данным<sup>5</sup>.

Представленные данные свидетельствуют, что в абсолютном выражении самые высокие размеры (в долларах США) импортных пошлин демонстрируют США. Однако отметим, что максимальные значения показателя для США характерны только для 2018 и 2019 годов. Причем Всемирный банк еще не представил данные о значениях показателя за 2019 год в Китае, поэтому с

<sup>5</sup> База данных World Bank [Электронный ресурс]. – URL: <https://databank.worldbank.org>.

уверенностью утверждать, что расстановка сил останется прежней, пока нельзя. Однако принимая во внимание тот факт, что в 2018 году США демонстрировали рост показателя, а Китай снижение, вполне возможно сделать вывод о том, что лидерство США по этому показателю сохранится. Отметим также, что США демонстрировали максимальные значения показателя среди рассматриваемых стран также и в 2007–2009 годы. С 2010 по 2017 годы максимальные размеры собираемых импортных пошлин среди рассматриваемых стран были зафиксированы в Китае. Необходимо отметить, что на объемы импортных пошлин обеих стран заметное влияние оказала «торговая война» между ними. Также высокие значения показателя демонстрирует Австралия, однако ее результаты в несколько раз ниже как американских, так и китайских.

Более показательна доля импортных пошлин в структуре налоговых поступлений. Снижение поступлений от импортных пошлин в Китае в 2018 году подтверждается и относительным показателем. Если в 2007–2014 годах импортными пошлинами обеспечивалось около 5% налоговых поступлений, а в 2015–2017 годах – около 4%, то в 2018 году – только 3,5%. Однако этот показатель выше, чем у США, демонстрирующих максимальный показатель в абсолютном выражении. В относительном выражении импортные пошлины стабильно обеспечивают около 2% всех налоговых доходов США. При этом рост относительного показателя наблюдается в Австралии: с 2%, характерных для 2007–2014 годов, до более чем 3% в последние годы. Очень интересные значения показателя доли импортных пошлин в структуре налоговых доходов демонстрирует Беларусь. В 2007–2009 и в 2015–2019 годах значение показателя составляло 7-8%, что в целом достаточно хороший результат для белорусской экономики, но в 2010-2014 годах наблюдался резкий скачок показателя – до 18% в 2011 году и 15-16% в 2012-2013 годах. Далее показатель не демонстрирует явно выраженной динамики. Отметим, что в 2016 году Беларусь снизила порог беспошлинного ввоза товаров до 22 евро, однако это не позволило вернуть показатели на прежний уровень.

Как происходит регулирование экономики с помощью изменения порогов беспошлинного ввоза, рассмотрим далее.

### **Международная политика в области регулирования порогов беспошлинного ввоза**

Порог беспошлинного ввоза – это значение минимальной стоимости или количества товаров, ниже которых не взимаются налоги на импорт или пошлины. Пороговые значения влияют на торговые издержки участников международной торговли, и в ряде международных соглашений они рассматриваются как средство содействия торговле. Например, Всемирная таможенная организация призвала таможенные органы стран-участниц установить пороговые значения. Кроме того, соглашение ВТО об упрощении процедур торговли призывает членов организации устанавливать пороговые значения для своих ускоренных поставок в целях содействия торговле<sup>6</sup>.

Ассоциация Global Express Association (GEA), представляющая все крупные компании экспресс-доставки, выступает за применение режимов порогов беспошлинного ввоза в качестве мер содействия торговле наряду с последовательным сбором информации о пороговых значениях в мире<sup>7</sup>. Международная торговая палата (ICC) рекомендует установить глобальную базовую

<sup>6</sup> World Customs Organization (WCO) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.wcoomd.org>.

<sup>7</sup> Global Express Association (GEA) [Электронный ресурс]. – URL: <https://globeexpress.com>.

величину в размере не менее 200 долл. США, а в идеале – 1 000 долл. США, чтобы переориентировать государственные административные ресурсы на более эффективные источники доходов и обеспечить экономическую выгоду<sup>8</sup>.

С точки зрения практической целесообразности, одной из целей порога беспошлинного ввоза является достижение баланса между затратами на оценку и сбор таможенных пошлин и налогов с продаж и получаемыми доходами. Когда затраты на процедуры таможенного оформления превышают доходы, полученные от импорта товаров, как это часто бывает, тратить ресурсы на сбор явно неэффективно. Например, Комиссия по производительности, независимый экономический консультативный орган при правительстве Австралии, рассмотрела вопрос об оптимальности австралийского режима порога беспошлинного ввоза. Хотя в Австралии самый высокий порог беспошлинного ввоза в АТЭС и значительная ставка налога на товары и услуги (GST) (10 процентов), Комиссия пришла к выводу, что любое снижение порога приведет к значительным чистым издержкам для экономики.

В феврале 2015 года Международная торговая палата выпустила Заявление о политике в отношении глобальных базовых значений порогов беспошлинного ввоза, в котором подчеркивается, что повышение пороговых значений обеспечит значительные преимущества для предприятий всех размеров. Установление значимого уровня порога прежде всего окажет положительное влияние на малые и средние предприятия и предоставит возможности для расширения электронной коммерции. Международная торговая палата рекомендует установить «предпочтительный уровень порога» беспошлинного ввоза в размере 1 000 долл. США и не менее 200 долл. США, который будет применяться к стоимости товара, а не к облагаемой пошлиной сумме.

Исследование<sup>9</sup> Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана оценило чистую экономическую выгоду от четырех сценариев в отношении порогов беспошлинного ввоза в размере 50, 100, 150 и 200 долл. США для шести членов АТЭС – Индонезии, Канады, Малайзии, Таиланда, Филиппин и Японии. Исследование показало, что порог в 200 долл. означает наибольшую чистую экономическую выгоду – около 5,9 млрд долл. в год для этих стран, что эквивалентно примерно 30,3 млрд долл. для всех 21 членов АТЭС, или примерно 0,086 процента их совокупного валового внутреннего продукта. Аналогичным образом исследование по сбору налогов в Европейском Союзе показало, что отмена порога приведет к тому, что в Европейский Союз будет поступать 144 млн единиц товаров с низкой стоимостью. Потенциальный доход в размере 594 млн евро перекрывается увеличением затрат – на 2 681 млн евро – на обработку как для перевозчиков, так и для налоговых органов и чистым снижением благосостояния ЕС на 2 087 млн евро<sup>10</sup>.

Для страны, устанавливающей порог беспошлинного ввоза в международной торговле и трансграничной электронной коммерции, существуют как плюсы, так и минусы. В целом высокий порог беспошлинного ввоза может означать следующие преимущества для трансграничной электронной коммерции:

<sup>8</sup> International Chamber of Commerce (ICC) [Электронный ресурс]. – URL: <https://iccwbo.org>.

<sup>9</sup> Selected Issues in Cross-border e-Commerce Development in Asia and the Pacific, ESCAP (Economic and social commission for Asia and the Pacific).

<sup>10</sup> Næss-Schmidt, S., Sørensen, P. and Basalisco, B. Effects of Removing the VAT De Minimis on E-commerce Imports, 2017 [Электронный ресурс]. – URL: [www.copenhageneconomics.com/dyn/resources/Publication/publicationPDF/2/412/1507816426/copenhagen-economics-2017-effects-of-removing-the-vat-de-minimis-on-e-commerce-imports.pdf](http://www.copenhageneconomics.com/dyn/resources/Publication/publicationPDF/2/412/1507816426/copenhagen-economics-2017-effects-of-removing-the-vat-de-minimis-on-e-commerce-imports.pdf).

- повышение эффективности логистического управления трансграничной электронной коммерцией;

- обеспечение предпосылок для успеха малых и средних предприятий, чей основной бизнес – продажа товаров с низкой стоимостью через трансграничную электронную коммерцию;

- повышение эффективности управления границами. Многие пограничные службы ориентированы на работу с традиционной торговлей. С быстрым развитием трансграничной электронной коммерции так называемое цунами посылок создает новые проблемы для управления пограничным контролем. Беспшлинный ввоз может упростить процедуры досмотра и повысить эффективность пересечения границы;

- снижение затрат на соблюдение требований, возлагаемые на импортеров, и ускорение доставки товаров. Это также позволяет правительствам переориентировать свои усилия по сбору доходов на те части базы косвенного налогообложения, которые приносят более высокий чистый доход.

Тем не менее высокий порог беспшлинного ввоза также может иметь негативные последствия для страны:

- это может нарушить равенство условий игры для отечественных и зарубежных розничных торговцев: более высокий порог беспшлинного ввоза повышает конкурентоспособность зарубежных торговцев (в зависимости от принятой схемы администрирования и налогообложения), поскольку зарубежные фирмы электронной коммерции освобождены от налога на добавленную стоимость, который обязаны платить отечественные розничные торговцы;

- при высоком пороге беспшлинного ввоза больше продукции с низкой стоимостью может быть импортировано по более низкой цене (без пошлин). В то время как потребители получают больше возможностей для покупки продукции из-за рубежа, производители получают более высокий уровень конкуренции на зарубежном рынке.

Международные организации, такие как ВТО, ОЭСР, ВТО и МТП, рекомендовали применение порога беспшлинного ввоза. Например, пересмотренная Киотская конвенция, принятая в 1999 году, признала тенденцию электронной торговли к увеличению количества мелких грузов и включила положение о беспшлинном ввозе в Переходный стандарт 4.13. В нем говорится, что таможенные администрации должны определить минимальную стоимость товара или минимальную сумму пошлин и налогов, ниже которой пошлины и налоги не должны взиматься. При этом документальные требования для товаров, за которые не будут взиматься пошлины и налоги, должны быть также минимальными.

Таможенные процедуры являются одним из основных барьеров для участия малых и средних предприятий в международной торговле, поскольку предполагают дорогостоящие затраты, что чрезмерно обременительно на мелких игроках. Поскольку налогообложение малоценных грузов может не требовать значительных затрат, соответствующий режим порогов беспшлинного ввоза может быть выгоден как правительствам, так и продавцам, особенно малым и средним. Высокие пороговые значения беспшлинных порогов также будут способствовать развитию вовлеченности в трансграничную торговлю малых и средних предприятий и высвобождению ресурсов для решения более насущных проблем.



Однако введение режима беспошлинной торговли может оказаться сложной задачей для некоторых таможенных служб, поскольку стоимость администрирования таможенных сборов и объем поступлений от таких сборов различаются на разных территориях. Согласно докладу Международной таможенной организации об электронной коммерции, режимы пороговых значений беспошлинного ввоза дают продавцам и покупателям стимул занижать стоимость грузов, чтобы освободить их от налогообложения, а также неправильно декларировать запрещенные товары в рамках таможенных процедур. Считается, что пороги беспошлинного ввоза также могут побудить некоторые компании, в частности крупные платформы электронной коммерции, разделить заказы на небольшие посылки, чтобы вписаться в порог беспошлинного ввоза, что спровоцирует цунами посылок и парализует таможеню.

Стоит отметить, что сборы за таможенное оформление или обработку импорта, которые также влияют на стоимость и эффективность трансграничных потоков товаров, не обязательно имеют пороговые значения беспошлинного ввоза и различаются для разных курьеров, т. е. товары, освобожденные от налогов или таможенных пошлин, могут облагаться сборами за обработку импорта, поэтому эти расходы следует учитывать при оценке логистических затрат.

Международный торговый центр при ООН называет практику введения порогов беспошлинной торговли одной из самых успешных практик для развития торговли<sup>11</sup>.

В таблице 2 приведены примеры таможенных процедур в нескольких странах, которые включают снижение таможенной пошлины, НДС и других сборов или полное освобождение от них, по данным Международного торгового центра при ООН<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> International Trade Centre (ITC) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.intracen.org/>.

<sup>12</sup> ITC, Bringing SMEs onto the e-Commerce Highway [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.intracen.org/uploadedFiles/intracenorg/Content/Publications/Bringing%20SMEs%20onto%20the%20eCommerce%20Highway\\_final\\_250516\\_Low-res.pdf](https://www.intracen.org/uploadedFiles/intracenorg/Content/Publications/Bringing%20SMEs%20onto%20the%20eCommerce%20Highway_final_250516_Low-res.pdf).

Таблица 2 – Список таможенных процедур по некоторым странам

Страна	Таможенная пошлина	НДС	Прочие платежи
Бразилия	<p>Ввоз товаров посредством почтового канала, включая покупки через Интернет, регулируется специальным режимом (за исключением алкогольных напитков и табачных изделий).</p> <p>Данный режим применяется к импорту на сумму до 3 000 долл. США, который облагается 60%-ми импортными пошлинами от фактурной цены, включая расходы на транспортировку и страхование. Товары, перевозимые международным курьером, также облагаются 18%-м налогом на услуги и товарооборот. Налог на услуги и товарооборот (ICMS) – это налог на добавленную стоимость, применяемый на уровне штата, обычно 18% для импорта.</p> <p>Импорт стоимостью до 50 долл. США, включая лекарства, книги, журналы и газеты, не облагается пошлиной.</p> <p>Если стоимость импортируемых товаров не превышает 500 долл. США, для уплаты таможенных пошлин используется упрощенная налоговая нота; если стоимость превышает 500 долл. США, необходимо заполнить упрощенную форму импортной декларации</p>		
Китай	<p>Стандартный импорт:</p> <p>Изделия, импортная пошлина на которые составляет менее 50 юаней (около 7 долл. США), освобождаются от пошлин. Сюда входят образцы и рекламные изделия стоимостью до 400 юаней, которые ранее не облагались пошлиной.</p> <p>Общие тарифные ставки применяются к импорту, происходящему из стран, с которыми Китайская Народная Республика не заключила никаких соглашений или договоров, а также к импорту, место происхождения которого неизвестно. Общие тарифные ставки на импорт варьируются от 0% и 8% до 270%, при этом существует более 20 различных ставок. Преференциальные тарифные ставки варьируются от 0% и 1% до 121,6%, с более чем 50-ю различными ставками. Пониженные ставки пошлин включают: ставки пошлин в режиме наибольшего благоприятствования, обычные ставки пошлин, специальные преференциальные ставки пошлин, ставки тарифных квот и ставки временных пошлин<sup>13</sup>.</p> <p>В случае использования внутренних платформ трансграничной электронной коммерции применяется закон об электронной коммерции<sup>14</sup>. В этом случае если покупка находится в пределах пороговых значений, применимых к каждому отдельному покупателю, покупка освобождается от таможенной пошлины, а также на 30% снижается применимый налог на потребление и НДС. Пороговые значения составляют менее 5 000 юаней для каждой отдельной покупки и совокупной годовой покупки на сумму 26 000 юаней. Если сумма разовой сделки превышает 5 000 юаней, но находится в пределах личного годового лимита в 26 000 юаней, товар разрешается импортировать, но он облагается полным налогом</p>	<p>Существует два типа плательщиков НДС: плательщики общего НДС и плательщики НДС малого масштаба. Мелкие плательщики НДС – это предприятия, занимающиеся производством, или предоставляющие услуги по обработке, ремонту и замене товаров с объемом продаж не более 0,5 млн юаней в год, а также фирмы, занимающиеся оптовой или розничной торговлей с объемом продаж не более 0,8 млн юаней в год. Ставка НДС для общего плательщика НДС составляет 17% и применяется при импорте товаров в Китай. Более низкая ставка в 13% применяется в основном к товарам первой необходимости, таким как книги, газеты и водопроводная вода. Ставка НДС в размере 3% применяется к мелким налогоплательщикам и определенным поставкам, таким как водопроводная вода, специфические строительные материалы и специфические биологические продукты</p>	
ЕС	<p>Таможенная декларация должна быть подана таможенникам, которые определяют, налагают и взимают причитающиеся таможенные пошлины. Таможенная пошлина</p>	<p>НДС на импорт рассчитывается как процент от налогооблагаемой суммы, которая</p>	

<sup>13</sup> Размер ставок [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.jd.hk/service/taxrate.htm>.

<sup>14</sup> Cross-Border E-commerce (CBEC) list [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.eibens.com/news/cross-border-e-commerce-cbec-positive-list-published-and-its-expansion/>.

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Таможенная пошлина	НДС	Прочие платежи
	<p>рассчитывается как процент от таможенной стоимости товара, в зависимости от вида товара.</p> <p>Товары, стоимость которых равна или меньше 150 евро, освобождаются от уплаты таможенной пошлины. Освобождение не распространяется на парфюмерию и туалетные воды, табак или табачные изделия и алкогольную продукцию.</p> <p>Тарифные сетки: <a href="http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en">http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en</a>.</p>	<p>складывается из таможенной стоимости плюс уплаченная пошлина, а также расходы на транспортировку и страхование до первого места назначения в пределах ЕС. Товары общей стоимостью ниже порогового значения освобождаются от НДС, за исключением некоторых товаров, таких как табачные изделия и алкогольная продукция. Порог варьируется от 10 до 22 евро в зависимости от страны ЕС. Некоторые страны, однако, исключают из освобождения почтовые заказы. Коммерческий груз стоимостью от 22 до 150 евро не облагается пошлиной, но с него взимается НДС</p>	
США	<p>При отправке международной почтовой службой посылки с объявленной стоимостью менее 200 долл. США, как правило, проходят таможенное оформление без дополнительных документов</p> <p>Товар стоимостью от 200 до 800 долл. США классифицируется как «неформальный вход», требующий только представления упрощенной формы отчетности.</p> <p>Закон о модернизации регулирования малоценных грузов от 2015 года направлен на повышение уровня освобождения от уплаты таможенной пошлины на импортируемые товары до 800 долл. США. Если стоимость товара составляет менее 2 000 и более 200 американских долл., сотрудник таможенной службы обычно оформляет документы на импорт, начисляет соответствующую пошлину и выпускает товар для доставки. Если стоимость товара превышает 2 000 американских долл., он может храниться в почтовом отделении до тех пор, пока не будет организовано официальное поступление. Тарифные сетки: <a href="http://export.gov/fta/ftatarifftool/TariffSearch.aspx">http://export.gov/fta/ftatarifftool/TariffSearch.aspx</a>.</p>	<p>В настоящее время в США не существует федерального НДС на товары или услуги. В большинстве штатов США существует налог на продажу и использование, и некоторые импортируемые товары могут облагаться налогами штатов, но таможенная служба не собирает налоги от имени штата. Она собирает федеральные налоги и сборы от имени других федеральных агентств и в соответствии с Консолидированным законом о согласовании бюджета (Consolidated Omnibus Budget Reconciliation Act, COBRA)</p>	<p>Помимо пошлин и возможного акцизного налога, товары, импортируемые в США, облагаются пользовательскими сборами. Размер сбора зависит от типа въезда и вида транспорта, используемого для импорта. Например, официальные и неофициальные заявки облагаются сбором за обработку товара (MPF). Определенные товары, которые поступают в США в рамках соглашения о свободной торговле или через программу торговых преференций, также могут быть освобождены от уплаты MPF. Исключения из MPF: <a href="http://www.cbp.gov/sites/default/files/documents/merchandise_pf_table_0.pdf">www.cbp.gov/sites/default/files/documents/merchandise_pf_table_0.pdf</a></p>
Индия	<p>Таможенная пошлина взимается с импортируемых товаров. Здесь перечислены исключения для специальных экономических зон, преференциальных или развивающихся стран: <a href="http://www.cbec.gov.in/htdocs-cbec/customs/cs-tariff2015-16/cst2015-16-idx">www.cbec.gov.in/htdocs-cbec/customs/cs-tariff2015-16/cst2015-16-idx</a>. Добросовестные подарки стоимостью не более 10 000 рупий, ввозимые по почте, освобождаются от таможенных пошлин. Например, товары, произведенные в Непале и изготовленные полностью из непальских материалов, не облагаются таможенной пошлиной</p>	<p>Импорт товаров в Индию не облагается НДС. Оказание услуг также не облагается НДС, поскольку услуги регулируются на федеральном уровне независимым законодательством - налогом на услуги. Продажа движимого имущества в Индии облагается налогом на</p>	

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Таможенная пошлина	НДС	Прочие платежи
		центральном уровне или на уровне штата. НДС обычно взимается по стандартным ставкам, а именно 4–5% или 12,5–15%, в зависимости от характера товаров. Категории товаров, имеющих право на освобождение и облагаемых НДС по ставкам 4–5%, 12,5–14,5% или более высоким ставкам, различаются по штатам. Книги не облагаются НДС	
Япония	В Японии действует порог в 10 000 японских иен. Товары с общей таможенной стоимостью 10 000 японских иен или менее освобождаются от уплаты таможенной пошлины и налога на потребление. Если общая таможенная стоимость коммерчески импортируемых товаров составляет 200 000 иен или менее за один импорт, применяется упрощенная тарифная сетка (например, вино – 70 иен/л, кофе – 15%, каучук – бесплатно). Данные ставки пошлин не включают налог на потребление и другие внутренние налоги. Налог на потребление взимается по ставке 8% на все товары, импортируемые в Японию или произведенные в ней. Временные ставки устанавливаются для определенных видов товаров в соответствии с Законом о временных тарифных мерах и применяются в течение определенного периода вместо общих ставок в зависимости от обстоятельств или продуктов. Преференциальные ставки применяются к товарам, происходящим из определенных развивающихся стран. Ставки соглашения об экономическом партнерстве применяются к товарам, происходящим из Сингапура, Малайзии и Мексики. Ставки Всемирной торговой организации (ВТО) применяются к некоторым странам, с которыми Япония заключила двусторонние соглашения о предоставлении режима наибольшего благоприятствования, даже если они не являются членами ВТО. Тарифная сетка: <a href="http://www.kanzei.or.jp/english/book/ebook.htm">www.kanzei.or.jp/english/book/ebook.htm</a> .	Налог на потребление взимается по ставке 8%, как правило, на все товары, импортируемые в Японию или произведенные в ней. Товары освобождаются от налога на потребление, если сумма стоимости товара, стоимости доставки и страхования не превышает 10 000 японских иен, или если сумма налога на потребление, подлежащая уплате, не превышает 100 японских иен. Освобождение от пошлин и налога на потребление не распространяется на импорт следующих товаров: кожаные изделия, кожаная обувь и трикотажная одежда	
Канада	Ставки пошлин в Канаде варьируются от 0% до 35%, при средней ставке 8,56%. Некоторые товары не облагаются пошлиной (например, некоторые электронные товары, антиквариат и т. д.). Товары освобождаются от пошлины, если их стоимость на борту (FOB) - т. е. стоимость товара без учета доставки и страхования - составляет менее 20 канадских долл. Товары, происходящие из стран-бенефициаров режима наибольшего благоприятствования (РНБ), используют ставку пошлины РНБ. Преференциальные тарифы – это пониженные ставки пошлин для товаров на основе торговых соглашений или ставки пошлин на основе специальных тарифных положений. Тарифные сетки: <a href="http://www.cbsa-asfc.gc.ca/trade-commerce/tariff-tarif/2014/html/tblmod-eng.html">www.cbsa-asfc.gc.ca/trade-commerce/tariff-tarif/2014/html/tblmod-eng.html</a> .	Если стоимость товара на условиях FOB составляет менее 20 канадских долл., налог на товары и услуги (GST), гармонизированный налог с продаж (HST) и провинциальный налог с продаж (PST) не взимаются. Некоторые товары не подпадают под освобождение от уплаты 20 канадских долл., например табак, книги и алкогольные напитки	За обработку товаров, ввозимых в качестве почтовых отправлений и облагаемых пошлиной и/или налогом, Почта Канады взимает с получателя 9,95 канадских долл. Если товар не облагается пошлиной и налогом, сумма не взимается

Источник: составлено НИФИ Минфина России.

Поскольку через электронную коммерцию проходит все больше малоценных грузов, установка порогов беспошлинной торговли в этом случае является более актуальной, так как облегчает ввоз товаров в страну. Высокие пороги беспошлинного ввоза могут снизить государственные доходы, но при этом принесут большие экономические выгоды участникам международной торговли, особенно малым и средним предприятиям, в том числе тем, которые импортируют через электронную коммерцию. В некоторых случаях выгоды и экономия от повышения порога беспошлинного ввоза превышают потери государственных доходов, что означает чистую прибыль.

Высокие пороги беспошлинного ввоза приносят пользу предприятиям, снижая общие затраты на соблюдение таможенных требований. Они выгодны импортерам, поскольку снижают затраты на администрирование и позволяют ускорить доставку<sup>15</sup>. Они выгодны таможенным органам, поскольку сокращают бумажную работу и высвобождают ресурсы для решения более важных вопросов безопасности и сохранности продукции, что повышает производительность работы таможенных служб.

### **Обзор установленных порогов беспошлинного ввоза на товары, приобретаемые в рамках трансграничной торговли**

---

---

Хотя режимы порогов беспошлинного ввоза во всем мире имеют схожие определения и цели, масштабы и размеры каждого из них различны. Поэтому важно определить критерии режима порогов беспошлинного ввоза.

В настоящее время пошлины и налоги взимаются с товаров, стоимость которых превышает установленный порог (англ: de minimis threshold). По данным Всемирной таможенной организации (в неё входит 183 таможенные службы по всему миру, которые в совокупности обслуживают около 98% объема мировой торговли), для товаров, стоимость которых ниже этого порога, предусмотрен упрощенный процесс декларирования. Это способствует росту таких поставок и связанных с этим проблем с точки зрения сбора налогов. Размеры таких порогов по странам мира представлены в приложении Б, а более подробные характеристики представлены в приложении В. Для выбранных к рассмотрению государств указанные характеристики представлены в таблице 3 ниже. Основным источником информации служат данные Всемирной Таможенной Организации<sup>16</sup>. Данные представлены в сравнении 2017 года (когда Всемирная таможенная организация проводила последний мониторинг) с настоящим моментом (2021 год), что позволяет адекватно судить о политике в области изменения порогов беспошлинного ввоза на товары, приобретаемые в рамках трансграничной торговли.

---

<sup>15</sup> Hufbauer, G. C., & Wong, Y. Logistics Reform for Low-Value Shipments, 2011.

<sup>16</sup> World Customs Organization (WCO) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.wcoomd.org>.

**Таблица 3 – Характеристики порогов беспошлинного ввоза в рассматриваемых странах в 2017 и 2021 годах**

	2017	2021
	Соединенные Штаты Америки	
Порог беспошлинного ввоза	800 долл. США	800 долл. США
Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Н/д	
Регулирование в части отправления подарков	100 или 200 долл. США для отправок из островных владений	
Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Н/д	
Упрощенное декларирование	Н/д	
Товары, на которые не распространяется порог беспошлинного ввоза	Алкогольные напитки, парфюмерия, содержащая алкоголь, сигары, сигареты, товары, подпадающие под требования правительственных агентств-партнеров США (т. е. правительственных агентств США, для которых таможенная и пограничная служба США выполняет законы и правила на границе)	
	Китайская Народная Республика	
Порог беспошлинного ввоза	Таможенная пошлина не взимается с импортных товаров, подпадающих под категорию «розничные товары трансграничной электронной коммерции». Стоимость розничных товаров трансграничной электронной коммерции должна составлять не более 2 000 юаней на человека одновременно и не более 20 000 юаней на человека в год	Закон КНР, посвященный регулированию импортных и экспортных пошлин <sup>17</sup> в статье 45 позволяет беспошлинный ввоз, если сумма исчисленного налога не превышает 50 юаней. При приобретении не китайских товаров через внутренние платформы электронной коммерции, если сумма сделки менее 5 000 юаней и находится в пределах годового ограничения в 26 000 юаней для индивидуального потребителя, компании необходимо оплатить только интегрированную ставку налога (обычно 9,1%). В этих пределах покупатели не будут платить никаких импортных тарифов, а импортный НДС и потребительский налог будут взиматься в размере 70% от установленной налогооблагаемой суммы
Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Для импортных товаров, которые попадают в категорию розничных товаров трансграничной электронной коммерции, НДС и налог на товары и услуги будут взиматься по более низкой ставке	При приобретении не китайских товаров через внутренние платформы электронной коммерции, на 30% снижается применимый налог на потребление и НДС
Регулирование в части отправления подарков	Розничные товары трансграничной электронной коммерции не включают подарки	
Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Розничные товары трансграничной электронной коммерции не включают коммерческие образцы	
Упрощенное декларирование	Так называемая Manifest Clearance декларация	
Товары, на которые не распространяется режим порога беспошлинного ввоза	Н/д	
	Беларусь	
Порог беспошлинного ввоза	22 евро для частного лица и некоммерческой отправки, 200 евро для юридического лица и коммерческой отправки	22 евро

<sup>17</sup> Regulations of the People's Republic of China on Import and Export Duties, URL: <http://english.customs.gov.cn/Statics/d30338b4-2f6a-47ea-a008-cff20ec0a6d2.html>].

	2017	2021
	Европейский Союз (в том числе Латвия)	
Порог беспошлинного ввоза	150 евро	150 евро
Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Выше 22 евро	Выше 22 евро
Регулирование в части отправления подарков	45 евро	45 евро
Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Нет специальных правил / обычный сбор налогов	Нет специальных правил / обычный сбор налогов
Упрощенное декларирование	Для отправок стоимостью ниже порогового уровня	Для отправок стоимостью ниже порогового уровня
Товары, на которые не распространяется режим порога беспошлинного ввоза	Подакцизные товары	Подакцизные товары
	Австралия	
Порог беспошлинного ввоза	1 000 австралийских долл.	1 000 австралийских долл.
Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	1 000 австралийских долл.	Принято решение об отмене порогов для НДС
Регулирование в части отправления подарков	1 000 австралийских долл.	
Регулирование в части отправления коммерческих образцов	1 000 австралийских долл.	
Упрощенное декларирование	Ниже 1000 австралийских долл. подается так называемая Self-assessed Clearance Declaration – декларация самооценки	
Товары, на которые не распространяется режим порога беспошлинного ввоза	Подакцизные товары	

Источник: составлено НИФИ Минфина России по данным<sup>18</sup>.

### Австралийский опыт регулирования международных отправок товаров

В Австралии действует программа обмена данными таможенных органов с операторами электронной торговли. С 1 июля 2017 года зарубежные поставщики, оборот которых в Австралии составляет 75 000 австралийских долл. или более, обязаны зарегистрироваться в программе и перечислять налог на товары и услуги на товары низкой стоимости, поставляемые потребителям в Австралии. Обмен данными осуществляется через Интегрированную систему грузоперевозок (ICS) в форме отчетности по грузам. Этот процесс обеспечивает эффективную таможенную очистку и упрощение торговли.

Необходимо отметить, что австралийская таможня уникальна по той причине, что Австралия является островом. Австралийская таможня разрабатывает свои процедуры таможенного оформления в соответствии с вызовами, обусловленными ростом числа онлайн-операций. В частности, пересечение товаром границ предполагает:

1. Грузы, включая грузы электронной коммерции, должны быть зарегистрированы в электронном виде через австралийскую интегрированную систему грузоперевозок (ICS).
2. Для товаров стоимостью менее 1000 австралийских долл. необходимо подать декларацию Self-Assessed Clearance (SAC). Товары, прибывающие по почте, не требуют декларации SAC.
3. Отчеты о грузе подаются до прибытия груза, чтобы можно было оценить риск и спланировать любые необходимые меры.
4. Обследование груза с помощью рентгена, собак-ищек и технологии слежения.

<sup>18</sup> World Customs Organization (WCO) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.wcoomd.org>.

5. Уплаченные косвенные налоги, таможенные пошлины и сборы.
6. Для товаров стоимостью менее 1 000 австралийских долл. пошлина не оплачивается.
7. Процедуру таможенной очистки.

Действующая программа SAC является важным инструментом австралийской таможи с точки зрения дальнейшего развития торговли. Хотя в настоящее время не существует официально признанных механизмов для сбора статистики по объемам электронной коммерции с низкой стоимостью, измерение импорта с низкой стоимостью может быть проведено путем анализа данных SAC. Эта программа обеспечивает простое таможенное оформление грузов электронной коммерции. Декларация SAC является бесплатной.

### **Общие правила таможенного регулирования зарубежных посылок в Китае**

Ассоциация Global Express Association (GEA), представляющая все крупные компании экспресс-доставки, и данные которой являются источником информации, в том числе для Всемирной торговой организации, в своем обзоре определяет размер порога беспошлинного ввоза для Китая в 50 юаней<sup>19</sup>. Важно подчеркнуть, что порог в данном случае устанавливается для определения размера налога, подлежащего уплате. Эта норма и размер налога закреплены в статье 45 Закона КНР, посвященного регулированию импортных и экспортных пошлин<sup>20</sup>.

Необходимо пояснить, что указанная норма применяется прежде всего для почтовых отправлений. В 2016 году правительство Китая выпустило циркуляр Cai Guan Shui № 18<sup>21</sup>, в котором разъясняются правила взимания налога на ввоз товаров, импортируемых по модели трансграничной электронной коммерции. Циркуляр, вступивший в силу 8 апреля 2016 года, предусматривает, что потребители, приобретающие товары, импортируемые как по модели прямой доставки, так и по модели таможенного склада, должны уплачивать налоги на импорт, включая тарифы, НДС на импорт и налог на потребление. После корректировки налоговых ставок правительство Китая выпустило перечень импортных товаров для трансграничной электронной коммерции<sup>22</sup>, уточняющий, какие типы товаров разрешено импортировать в рамках модели трансграничной электронной коммерции.

Налоги на импорт представлены так называемым «налогом на посылку» (или «почтовым налогом»). Этот налог применяется только к товарам, ввозимым в Китай для личного пользования резидентами Китая. С 1 ноября 2018 года уровни налоговых ставок установлены на уровне 15%, 25% или 50%. Налог на посылки или почтовые отправления не взимается, если сумма налога составляет менее 50 юаней, чтобы не нести излишние затраты на администрирование.

<sup>19</sup> Overview of de minimis value regimes open to express shipments worldwide [Электронный ресурс]. – URL: <https://global-express.org/assets/files/Customs%20Committee/de-minimis/GEA%20De%20Minimis%20Country%20information%20as%20of%2015%20October%202019.pdf>.

<sup>20</sup> PRC E-commerce Law [Chinese] [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2018-08/31/content\\_2060172.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2018-08/31/content_2060172.htm), PRC E-commerce Law [English]. URL: <https://www.chinalawtranslate.com/en/p-r-c-e-commerce-law-2018/>

<sup>21</sup> Circular of the Ministry of Finance, General Administration of Customs and State Administration of Taxation on the Tax Policy for Cross-border Ecommerce Retail Imports (Cai Guan Shui, 2016, No. 18), вступил в силу с 8 апреля 2016 г.

<sup>22</sup> List of CBEC integrated tax rate for each product category (in Chinese) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.jd.hk/service/taxrate.html>.





Схема следующая. Физическое лицо покупает товары на платформах электронной коммерции, таких как Amazon US, eBay и др. Когда товары импортируются, таможня исчисляет налог на посылку или почтовый налог, а физическое лицо информируется о необходимости оплатить налог непосредственно на таможене до получения товара. Также таможня проводит выборочные проверки товаров, доставленных курьером или почтой.

Величина налога определяется на основе розничной цены товара плюс транспортные и страховые сборы, взимаемые поставщиком услуг электронной коммерции. Эта норма, прежде всего, применяется при заказе непосредственно с зарубежных сайтов электронной коммерции, либо через агентов по закупкам, которые оказывают помощь в оплате и доставке своим китайским покупателям.

### **Особые нормы регулирования посылок в соответствии с законом об электронной коммерции**

Трансграничная электронная коммерция (продажа товаров зарубежных брендов напрямую китайским потребителям) может осуществляться и через внутренние платформы (например, Taobao, Tmall и Tmall Global, JD Worldwide, XiaoHongShu, Yihaodian и т. д.), и через платформы в пилотных городах (например, Шанхай, Чжэнчжоу, Чунцин, Ханчжоу, Нинбо и т. д.). В этом случае будут применяться нормы закона об электронной коммерции [21], который вступил в силу 1 января 2019 года. Помимо операторов платформ электронной коммерции (таких как Taobao), закон также выделяет продавцов на платформах электронной коммерции (например, Walmart, имеющий собственную платформу электронной коммерции) и продавцов на собственных веб-сайтах или через другие веб-сервисы (например, частных лиц, которые могут продавать товары через социальные сети или через приложение WeChat).

В соответствии с законом под электронной коммерцией понимается любая предпринимательская деятельность по продаже товаров или оказанию услуг через информационно-технологические сети, такие как интернет<sup>23</sup>. Особенностью закона является требование обязательной предварительной регистрации поставщиков, которое не распространяется на любые посылки из-за границы, которые проходят в рамках режима обычных поставок в соответствии с правилами и порогами, указанными выше.

Закон включает требования по соблюдению налогового законодательства в виде необходимости регистрации в качестве налогоплательщиков и выполнения налоговых обязательств, а в отношении игроков трансграничной электронной коммерции - соблюдение таможенных правил импорта-экспорта. Все игроки электронной коммерции должны выставлять потребителям счета-фактуры или предоставлять другие документальные свидетельства для обоснования сделок. Операторы платформ должны проверять информацию о регистрации бизнеса и налоговой регистрации онлайн-продавцов и предоставлять такую информацию налоговым органам.

Основной акцент в законе сделан на регулировании электронной коммерции, но он также обеспечивает соблюдение операторами электронной коммерции налогового законодательства.

<sup>23</sup> Shipping to China for Cross-Border E-Commerce: a Simple Guide. [Электронный ресурс]. – URL: <https://walkthechat.com/shipping-china-cross-border-e-commerce-simple-guide>.

Все предприниматели в сфере электронной коммерции обязаны в соответствии с законодательством уплачивать налоги. При отсутствии регистрации предприниматель – при первом возникновении обязанности уплатить налоги – обязан оформить налоговую регистрацию и подать соответствующие налоговые декларации. Поставщики услуг для электронной коммерции (площадки и социальные сети) обязаны предоставлять в налоговые органы все сведения о предпринимателях (сведения о статусе и налоговые сведения), а также предупреждать о необходимости оформить регистрацию в налоговой службе предпринимателей, которые освобождены от регистрации.

С введением закона продавцы электронной коммерции должны зарегистрироваться в Государственном управлении промышленности и торговли, чтобы получить лицензию на ведение бизнеса. Что касается операторов платформ, то они должны проверять квалификацию продавцов и своевременно реагировать на сообщения о нарушениях, иначе им грозят крупные штрафы. Кроме того, усиливается контроль за соблюдением налогового законодательства.

В соответствии с законом, регистрация в качестве субъекта предпринимательской деятельности не требуется для физических лиц (ИП), которые: а) занимаются продажей сельскохозяйственных и ремесленных товаров собственного изготовления; и б) используя собственные способности, оказывают услуги для населения и вступают в мелкие нерегулярные сделки при условии, что данная деятельность не требует получения лицензий (разрешений)<sup>24</sup>. Закон не уточняет, какие сделки между физическими лицами будут считаться мелкими и нерегулярными (это должно быть уточнено отдельным разъяснением). Кроме того, несмотря на освобождение от регистрации в качестве предпринимателя, закон не освобождает предпринимателей от уплаты налогов. Следует обратить внимание, что зарубежные поставщики не могут проходить по этому параметру, так как не могут быть зарегистрированы как ИП по китайскому законодательству.

Товары, импортируемые в рамках квалифицированной трансграничной электронной коммерции и доставляемые индивидуальному покупателю, облагаются таможенной пошлиной, налогом на потребление и налогом на добавленную стоимость. Поставщик услуг электронной коммерции должен регистрироваться в таможенных органах для обмена данными о сделках. Речь идет о внутренних поставщиках услуг электронной коммерции, таких как Tmall Global, JD Worldwide и т. д.

Китайские операторы платформ трансграничной электронной коммерции связаны с китайской таможней, они самостоятельно передают таможенную декларацию, платежную и логистическую информацию для их проверки. В случае, если товары доставляются непосредственно клиентам без участия операторов платформ, связанных с китайской таможней, логистические компании, доставляющие товары, предоставляют таможенным органам информацию об оплате, логистике и заказе и взимают с клиента соответствующий НДС и таможенную пошлину.

В соответствии с Законом об электронной коммерции, начиная с 1 января 2019 года, если покупка находится в пределах пороговых значений, применимых к каждому отдельному покупателю, она освобождается от таможенной пошлины, а также на 30% снижается применимый налог на потребление и НДС. Поставщики услуг электронной коммерции или логистические компании, в

<sup>24</sup> China Adopts E-commerce Law – Its Tax Implications [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mazars.cn/Home/Insights/Our-publications/Tax-publications/China-Tax-Newsletter/May-2019-China-Adopts-E-commerce-Law#:~:text=Effective%201%20November%2C%202018%2C%20the,platforms%20such%20as%20Amazon%20US.>

зависимости от ситуации, будут выступать в качестве агента по удержанию и платить налог от имени индивидуальных клиентов. В отличие от налога на посылки и почтовые отправления, освобождение от уплаты налога не предусмотрено. Базой для расчета комбинированного налога является розничная цена плюс расходы на доставку и страхование. В случае возврата товара покупателю необходимо подать заявление на возврат налога в таможенную в течение 30 дней со дня выпуска товара таможеней.

Если сумма сделки менее 5 000 юаней и находится в пределах годового ограничения в 26 000 юаней для индивидуального потребителя, компании-поставщику услуг электронной коммерции необходимо удержать только интегрированную ставку налога (обычно 9,1%). В этих пределах покупатели не будут платить никаких импортных тарифов, а импортный НДС и потребительский налог будут взиматься в размере 70% от установленной налогооблагаемой суммы. Это позволяет брендам продавать товары по более высоким ценам. На практике эта реформа открывает трансграничный рынок для многих розничных торговцев предметами роскоши с товарами стоимостью до 5 000 юаней. Для таких отраслей как мода и косметика высокого класса, которые очень привлекательны для китайских трансграничных покупателей, это важный шаг.

Если сумма разовой сделки превышает 5 000 юаней, но находится в пределах личного годового лимита в 26 000 юаней, товар разрешается импортировать, но он облагается полным налогом<sup>25</sup>. Если сумма превышает годовой лимит, сделка будет регулироваться как общая торговля.

Таким образом китайские клиенты стимулируются к приобретению продукции у китайских компаний, которые, в свою очередь, будут импортировать товары через Интернет. Фактически существуют две модели. Товары приобретаются через отечественные платформы электронной коммерции, которые могут быть связаны с зарубежными платформами электронной коммерции или напрямую с продавцами.

По данным China Internet Watch<sup>26</sup>, 60% онлайн-покупателей приобретают трансграничные товары через внутренние каналы электронной коммерции, а 40% используют зарубежные сайты глобальной электронной коммерции. Китайские онлайн-покупатели в основном совершают зарубежные покупки в США, Гонконге, Малайзии, Нидерландах и Южной Корее. Наиболее востребованными категориями импортной продукции являются косметика и средства личной гигиены, продукты питания и напитки, детские товары, а также одежда и аксессуары.

В заключение отметим, что в отношении обычной продажи B2B, будет применяться полный размер таможенных пошлин, налога на потребление и НДС, за исключением случаев применения льготных ставок, предусмотренных каким-либо соглашением о свободной торговле, и обычные процедуры таможенного декларирования. Закон об электронной коммерции также не применяется, если поставка товара предусматривает последующую перепродажу.

Таким образом, законодательство Китая определяет пороговые значения для посылок в рамках зарубежной торговли в размере 50 юаней, однако с 2019 года существует специальный

<sup>25</sup> Study Report on Cross-Border E-Commerce. WCO [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.wcoomd.org//media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-andprogrammes/ecommerce/wco-study-report-on-e\\_commerce.pdf?la=en](http://www.wcoomd.org//media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-andprogrammes/ecommerce/wco-study-report-on-e_commerce.pdf?la=en).

<sup>26</sup> China Adopts E-commerce Law – Its Tax Implications [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mazars.cn/Home/Insights/Our-publications/Tax-publications/China-Tax-Newsletter/May-2019-China-Adopts-E-commerce-Law#:~:text=Effective%201%20November%2C%202018%2C%20the,platforms%20such%20as%20Amazon%20US.>

режим поставок в рамках электронной коммерции при условии соответствия определенным критериям и предварительной регистрации поставщиков, пороги в рамках которого существенно повышены, а также предусмотрена упрощенная система таможенного оформления.

### **Опыт регулирования международных отправок товаров в странах АТЭС**

На саммите АТЭС в 2011 году лидеры стран предложили установить общий беспошлинный порог в размере 100 долл. США. В Декларации лидеров подчеркивается важность укрепления цепочек поставок для сокращения времени, затрат и неопределенности при перемещении товаров и услуг по региону. Среди прочих мер по достижению этой цели страны могут установить беспошлинные пороги, которые максимально упрощают торговлю и приносят экономическую выгоду странам региона.

Исследование<sup>27</sup> Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана показывает, что в 2019 году, по имеющимся данным из 103 стран мира, включая 24 страны Азиатско-Тихоокеанского региона, средняя величина беспошлинного порога составляет 147 долл. США. Корреляция между значением порога и валовым национальным доходом (ВНД) на душу населения отсутствует. Исследование показывает, что страны на разных этапах экономического развития могут иметь различные политические и экономические соображения при установлении порога беспошлинного ввоза. Согласно тому же исследованию, среди 103 стран почти 40 процентов имеют минимальный порог ниже или равный 50 долл., почти 10 процентов имеют минимальный порог между 50 и 100 долл. США. Около 40 процентов стран (большинство из них являются членами Европейского союза) имеют минимальный порог в диапазоне от 100 до 200 долл. Наконец, 13% стран имеют порог беспошлинного ввоза выше 200 долл.

Несколько стран региона, включая Австралию, Азербайджан, Китай, Новую Зеландию, имеют очень высокие пороговые значения беспошлинного ввоза. В части приобретения товаров через внутренние платформы электронной коммерции Китай установил очень высокий порог беспошлинного ввоза в 750 долл. США, при соблюдении двух условий: порог применяется к одной партии товара; и накопленная стоимость товаров, которые могут быть беспошлинно ввезены для отдельного лица в течение года, составляет 26 000 китайских юаней (приблизительно 3 900 долл. США).

В двенадцати странах порог беспошлинного ввоза составляет менее 100 долл. Экономическое развитие этих стран различно. Например, Япония классифицируется как развитая страна, а Бангладеш, Бутан, Камбоджа и Мьянма – как наименее развитые страны.

В период с 2016 по 2019 год несколько стран региона резко увеличили пороговые значения порога беспошлинного ввоза. Например, Филиппины увеличили значение с 0,3 долл. до почти 200 долл. Китай и Новая Зеландия увеличили порог *de minimis* примерно в 1,5 раза. Индонезия и Таиланд увеличили порог беспошлинного ввоза на 50%. Напротив, за тот же период времени Бангладеш, Грузия и Индия снизили минимальный порог.

<sup>27</sup> Selected Issues in Cross-border e-Commerce Development in Asia and the Pacific, ESCAP (Economic and social commission for Asia and the Pacific).

Отметим, что торговые соглашения между странами могут изменять значения порога беспошлинного ввоза. Например, в Республике Корея минимальный порог составляет 150 долл. США. Однако, согласно Соглашению о свободной торговле между США и Кореей, товары, отправленные по почте или курьерской службой, стоимостью менее 200 долл. США, не облагаются пошлиной, если они поставляются из США, а товары «сделано в США» стоимостью менее 1 000 долл. США не облагаются пошлиной.

Страны региона установили различные пороговые значения беспошлинного ввоза для импорта товаров, которые в большинстве случаев применимы к трансграничной электронной коммерции. В таких странах как Австралия и Новая Зеландия установлены очень высокие пороги беспошлинного ввоза (одни из самых высоких в мире), в то время как в других странах, таких как Бангладеш и Индия, пороги беспошлинного ввоза низкие.

Международные организации, такие как ВТО, МТП, ОЭСР и ВТО, призывают к установлению минимальных порогов. На министерских встречах МТП и АТЭС были рекомендованы значения порога беспошлинного ввоза в размере 200 и 100 долл. США соответственно. Имеющиеся данные по 24 странам Азиатско-Тихоокеанского региона показывают, что 12 стран установили пороги беспошлинного ввоза ниже 100 долл. США, в то время как 17 стран устанавливают пороговые значения беспошлинного ввоза ниже 200 долл. США.

Факультативное значение порога беспошлинного ввоза должно оцениваться в соответствии с выгодами и затратами для страны, однако проведение таких исследований может быть затруднено, поскольку необходимо учитывать множество факторов.

### **Практика определения порогов беспошлинного ввоза**

В целом следует отметить, что в большинстве стран порог беспошлинного ввоза определяется как абсолютное значение в определенной (чаще национальной) валюте. Однако в некоторых странах порог беспошлинного ввоза рассчитывается как процент от цены или стоимости импорта (т.е. налоговые или таможенные обязательства по импорту будут отменены только в том случае, если его стоимость окажется ниже порога после расчета по формуле). Например, в статье 45 Закона КНР о регулировании размеров импортных и экспортных таможенных пошлин установлено, что Китай освобождает от таможенной пошлины и НДС посылки стоимостью менее 50 юаней (7,5 долл. США), а Швейцария освобождает от таможенной пошлины и НДС, если сумма к оплате не превышает 5 швейцарских франков (5 долл. США) за таможенную декларацию.

В то время как большинство территорий, по-видимому, отменяют как таможенные пошлины, так и внутренние налоги (например, НДС или налог на товары и услуги), другие страны-члены отменяют только таможенные пошлины. Австралия, например, применяет порог таможенной пошлины в 1000 австралийских долл. (756 долл. США) для импорта, но взимает 10-процентный налог на товары и услуги со всего импорта. Кроме того, некоторые территории имеют разные пороги для разных видов налогов.

Все страны ЕС освобождают от импортных пошлин отправления стоимостью не более 150 евро (170 долл. США), а текущий порог освобождения от НДС составляет 22 евро (25 долл. США). Кроме того, ЕС решил отменить порог беспошлинного ввоза по НДС для трансграничных

отправлений, а также привилегированное положение назначенных почтовых операторов с 1 января 2021 года с целью борьбы с недобросовестной конкуренцией и искажением рынка для компаний ЕС.

Ряд стран применяют порог беспошлинного ввоза только к определенным видам сделок, таким как «образцы и подарки» (например, Индия и Корея), «личные подарки/отгрузки» (например, Уругвай и Корея), коммерческие образцы (например, Казахстан) или «некоммерческие поставки» (например, в Азербайджане порог составляет 50 долл. США для коммерческих поставок и 1 000 долл. США для некоммерческих поставок).

Отдельные страны также ограничивают режим порогов беспошлинного ввоза конкретными товарами или исключают регулируемые товары. Например, Новая Зеландия исключила табак и алкоголь из своего режима порогов беспошлинного ввоза. Корея применяет порог беспошлинного ввоза к личным грузам, за исключением таких товаров как алкоголь, табак и медицина. Во многих странах подакцизные товары выведены за рамки режима порогов беспошлинного ввоза.

В некоторых странах установлены различные пороговые значения для разных типов отправок. Например, Бразилия, Боливия и Мексика применяют пороговые значения беспошлинного ввоза исключительно к почтовым отправлениям стоимостью до 50, 100 и 300 долл. США соответственно. В Азербайджане для почтовых отправок установлен отдельный порог в 200 долл. США.

Некоторые территории ограничивают свой режим порогов беспошлинного ввоза поставками небольшой стоимости, отвечающими определенным требованиям. Например, Уругвай применяет порог беспошлинного ввоза к личным подаркам в количестве не более четырех поставок в год.

В то время как большинство стран применяют одинаковое значение порога беспошлинного ввоза к отправлениям, происходящим из всех территорий, другие устанавливают преференциальные режимы для торговых партнеров, с которыми у них заключено торговое соглашение. Например, Корея применяет более высокий порог беспошлинного ввоза для личных отправок и образцов, поступающих из США и Пуэрто-Рико в рамках соглашения о свободной торговле с США (200 долл. США вместо 150 долл. США для отправок из других территорий). В рамках заключенного торгового соглашения USMCA США, Канада и Мексика договорились повысить порог беспошлинного ввоза для беспошлинных поставок с 20 канадских долл. (15 долл. США) и 50 долл. США до 150 канадских долл. (112 долл. США) и 117 долл. США соответственно между тремя странами.

### **Изменения таможенных порогов беспошлинного ввоза**

Уровни таможенных порогов продолжают меняться. При этом, по данным отдела экономических исследований и статистики Секретариата ВТО<sup>28</sup> на основе мониторинга 58 стран, входящих в Global Express Association, в период с апреля 2016 года по апрель 2019 года 64% исследуемых территорий сохранили свой порог беспошлинного ввоза, 20% увеличили его, а 7% и 8% соответственно снизили и отменили его.

<sup>28</sup> Hufbauer, G. C., & Wong, Y. Logistics Reform for Low-Value Shipments, 2011.

Чуть подробнее остановимся на этих результатах: 64% исследованных стран сохранили свои пороговые значения беспошлинного ввоза за последние годы, включая США, Китай, Японию, Швейцарию и Республику Корея.

Также отметим, что значительную долю этих стран представляют страны Европейского союза, в которых на протяжении всего периода исследования порог беспошлинного ввоза составляет 150 евро для импортных пошлин и 22 евро для НДС. Также можно сделать вывод о том, что сохранение порогов беспошлинного ввоза более характерно для стран, в которых этот порог установлен не в национальной валюте, а в долларах США. Это наблюдение верно для Белиза, Боливии, Бразилии, Камбоджи, Чили, Колумбии, Эквадора, Ирана, Мьянмы, Панамы, Перу, Руанды, Уганды и Венесуэлы. То есть в основном для латиноамериканских и африканских стран с неустойчивой экономикой, для которой характерно колебание курса национальной валюты. Таким образом, степень устойчивости курса национальной валюты является важным фактором при принятии решения об изменении порогов беспошлинного ввоза.

В таблице 4 приведем данные по странам, в которых порог беспошлинного ввоза в национальной валюте не изменился.

**Таблица 4 – Сведения о порогах беспошлинного ввоза в странах, в которых не происходило изменения установленных размеров порога (для стран, в которых порог выражен в национальной валюте)**

Страна	Порог в национальной валюте			Эквивалент порога в долларах США			Изменение порога в долларах США, %	Изменение поступлений от импортных пошлин, %
	2016	2018	2019	2016	2018	2019		
Австралия	1 000 AUD			756	810	680	-10%	46%
Бруней	400 BND			295	295	291	-1%	Н/Д
Канада	20 CAD			15	15	15	0%	Н/Д
Китай	50 CNY (размер исчисленного налога)			8	8	7	-13%	11%
Малайзия	500 MYR			128	128	119	-7%	Н/Д
Сингапур	400 SGD			296	305	291	-2%	Н/Д
Вьетнам	1 000 000 VND			40	40	40	0%	Н/Д

*Источник: составлено НИФИ Минфина России.*

В отличие от перечисленных ранее стран, в таблице представлены страны со стабильной экономикой и, соответственно, стабильным курсом национальной валюты. Если говорить об изменении размера порога в долларах США, то почти все представленные в таблице страны демонстрируют укрепление курса национальной валюты к доллару США и, как следствие, происходит снижение размера порогов в эквиваленте. С точки зрения администрирования, отметим, что, например, во Вьетнаме импортные грузы стоимостью ниже порога беспошлинного ввоза и экспортные грузы стоимостью менее 5 млн донгов могут декларироваться в упрощенном режиме в системе VNACCS.

### Снижение таможенных порогов беспошлинного ввоза

Около 7% исследуемых территорий снизили порог беспошлинного ввоза, в основном по причинам, связанным с налоговыми поступлениями и защитой внутреннего рынка. С января 2018 года Тайвань снизил порог беспошлинного ввоза для входящих поставок с 3000 тайваньских

долларов (USD 93) до 2000 (USD 60) и ограничил его применение шестью разами за полугодие на одного импортера.

В таблице 5 приведены данные по странам, в которых в последние годы порог беспошлинного ввоза снизился.

**Таблица 5 – Сведения о порогах беспошлинного ввоза в странах, в которых произошло снижение установленных размеров порога**

Страна	Порог в национальной валюте			Эквивалент порога в долларах США			Изменение порога в долларах США, %	Изменение поступлений от импортных пошлин, %
	2016	2018	2019	2016	2018	2019		
Армения	150 000 армянских драхмов		200 евро	300	300	220	-27%	55%
Азербайджан	1000 USD и не более 50 кг для некоммерческих отправок и 200 USD и не более 20 кг для коммерческих	1000 USD для некоммерческих отправок и USD 50 и не более 5 кг для коммерческих		1000/200	1000/50	1000/50	-75%	186%
Бутан		5 000 BTN	3 000 BTN		79	71	-10%	-100%
Дания	22 евро	10 евро	В части НДС 80 DKK (10 евро)	25	12	11	-56%	Н/Д
Доминиканская Республика	200 USD	8 600 DOP	8 600 DOP	200	176	163	-20%	29%
Грузия	От 500 до 3000 GEL и от 30 до 50 кг в зависимости от способа пересечения границы	300 GEL и 50 кг		От 217 до 1302	217	101	-53%	14%
Индия	10 000 INR для образцов и подарков		100 INR для пошлины и 1000 INR для налога	150	150	1/14	-150%	-100%
Израиль	100 USD	100 USD	0 USD для некоммерческих отправок и 75 USD для коммерческих	100	100	75	-25%	5%
Ливия	150 USD	255 LRD	3 USD	150	2	3	-98%	Н/Д
Мексика	50 USD для пошлины, 25 USD для налога и 300 USD для почтовых отправок		50 USD для пошлины, 25 USD для налога и 117 USD для почтовых	50	50	50	-61%	46%



Страна	Порог в национальной валюте			Эквивалент порога в долларах США			Изменение порога в долларах США, %	Изменение поступлений от импортных пошлин, %
	2016	2018	2019	2016	2018	2019		
			отправлений					
Тайвань	3 000 TWD	2 000 TWD	2 000 TWD	93	68	65		Н/Д

Источник: составлено НИФИ Минфина России.

Как видно из таблицы, снижение порогов наблюдается не только в стоимостном выражении (что, например, характерно для Бутана или уже отмеченного Тайваня), но и в других характеристиках порогов. Так, например, Азербайджан снял ограничения по весу для некоммерческих отправок и в четыре раза снизил порог для коммерческих отправок. Отметим, что из всех стран, снизивших пороги, Азербайджан демонстрирует максимальный рост поступлений от импортных пошлин, что связано как раз с тем, что снижения в этой стране касаются количественной, а не стоимостной характеристикой порога беспошлинного ввоза. В Грузии же, наоборот, произошло повышение порога в части весовых характеристик и снижение в части стоимостной характеристики порога. Это привело к повышению поступлений от импортных пошлин всего на 14%.

Также снижение порогов может касаться не всего импорта, а каких-то определенных категорий отправок. Так, в Индии помимо того, что порог снижен в 100 раз в части импортной пошлины и в 10 раз в части налога на товары и услуги, он применяется не только для образцов и подарков, как было прежде, а для всех категорий отправок. Отметим, что эти изменения привели к негативным последствиям в виде двукратного снижения поступлений от импортной пошлины. В Мексике снижение порога (с 300 до 117 долл. США) произошло только в части почтовых отправок, что положительно сказалось на поступлениях от импортной пошлины (наблюдается рост в 46%). В Израиле для некоммерческих отправок порог отменен, для коммерческих снижен со 100 до 75 американских долларов, что привело к незначительному росту поступлений от импортной пошлины (5%).

Также необходимо отметить случаи, когда снижение порога происходило вследствие принятия решения об изменении валюты, в которой устанавливается сбор. В Армении и Ливии произошел отказ от национальной валюты в установлении порога, причем в Ливии изначально порог был установлен в долларах США (150 долл.), затем произошло снижение порога и его установление в национальной валюте, а потом возврат к исчислению в долларах США, но уже в масштабах сниженного порога (3 доллара). В Доминиканской Республике, наоборот, произошел отказ от американской валюты в пользу национальной, при этом порог был снижен с 200 американских долл. до эквивалента 160–170 долл. США и поступления от импортной пошлины увеличились на 29%. Отметим, что армянский опыт отказа от национальной валюты и использования для этих целей американских долларов привело в том числе к росту поступлений от импортной пошлины на 55%. В заключении этой части отметим опыт Дании, которая в части установления порога по НДС сначала снизила порог с 22 до 10 евро, а затем установила его в национальной валюте в сумме 80 датских крон (что приблизительно и составляет 10 евро).

Таким образом, на снижение порога беспошлинного ввоза влияют как нестоимостные характеристики порогов (в том числе виды категорий и способы отправок), так и фактор устойчивости курса национальной валюты.

Кардинальным вариантом снижения порога является отказ от него. Есть страны, которые вообще отказались от режима беспошлинного ввоза: 8% исследуемых стран решили отменить порог беспошлинного ввоза для импортируемых товаров. Согласно данным Global Express Association, Катар отменил высокий порог беспошлинного ввоза (822 долл. США). Теперь весь импорт должен проходить официальные процедуры таможенного оформления. Парагвай также отменил минимальный порог и заменил его упрощенной процедурой для грузов стоимостью 1 000 долл. США и менее.

В таблице 6 приведем данные для стран, в которых порог беспошлинного ввоза был отменен.

**Таблица 6 – Сведения о странах, в которых произошла отмена установленных размеров порога**

Страна	Порог в национальной валюте			Эквивалент порога в долларах США			Изменение порога в долларах США, %	Изменение поступлений от импортных пошлин, %
	2016	2018	2019	2016	2018	2019		
Бахрейн	–	100 BD	–	–	265	–	–	Н/Д
Бангладеш	1000 BDT	–	–	13	–	–	–	22%
Эфиопия	20 EUR		–	23	25	–	–	42%
Гамбия	–	112 GMD	–		259	–	–	Н/Д
Гондурас	500 USD		–	500	500	–	–	–100%
Иордания	20 JD для коммерческих образцов		–	28	28	–	–	–17%
Мадагаскар		6700 MAG	–	–	2	–	–	96%
Парагвай	100 USD	–	–	100	–	–	–	45%
Катар	822 USD	–	–	822	–	–	–	Н/Д
Швейцария	5 CHF		0 CHF	5	5	–	–	8%
Турция		30 EUR	0 EUR	–	37		–	110%

*Источник: составлено НИФИ Минфина России.*

В таблице представлены достаточно разнородные страны: это и небогатые африканские страны (Эфиопия, Гамбия, Мадагаскар), и страны Латинской Америки (Гондурас, Парагвай), и нефтедобывающие страны Персидского залива (Бахрейн, Катар), и даже европейская Швейцария и частично европейская Турция. Таким образом, к отказу от порогов беспошлинного ввоза прибегают самые разные экономики, и говорить о каком-либо выраженном факторе тут невозможно. Отметим, что по данным Всемирного банка о поступлениях импортных пошлин по тем странам, по которым имеется информация, только в Иордании и в Гондурасе отказ от порогов привел к отрицательной динамике поступлений импортных пошлин. Причем если в первом случае снижение составило 17%, то во втором поступления сократились вдвое. Мадагаскар и Турция демонстрируют максимальный рост поступлений от импортных пошлин после отказа от порогов беспошлинного ввоза. Отдельно отметим ситуацию в Бахрейне. Бахрейн значительно повысил уровень порогов беспошлинного ввоза с нуля до 250 бахрейнских динаров (663 долл. США). Однако затем отменил его для корпоративных отправок, на данный момент порог беспошлинного ввоза составляет 795 долл. США, однако применяется только для частных отправок.

## Повышение таможенных порогов беспошлинного ввоза

Более 20% исследуемых территорий повысили пороговые уровни беспошлинного ввоза. Некоторые повышали его постепенно. В декабре 2017 года Филиппины начали поднимать порог de minimis с 10 филиппинских песо (0,2 долл. США) до 10 000 (193 долл. США) в целях повышения эффективности торговли и снижения торговых издержек для потребителей и предприятий, особенно малых и средних.

В таблице 7 приведем данные для стран, в которых порог беспошлинного ввоза повысился.

**Таблица 7 – Сведения о порогах беспошлинного ввоза в странах, в которых произошло повышение установленных размеров порога**

Страна	Порог в национальной валюте			Эквивалент порога в долларах США			Изменение порога в долларах США, %	Изменение поступлений от импортных пошлин, %
	2016	2018	2019	2016	2018	2019		
Андорра	12 EUR	12 EUR	22 EUR	14	15	24	71%	Н/Д
Ангола		38 000 Kz	235 000 Kz		187	590	216%	8%
Аргентина	25 USD, только почтой		50 USD, только почтой, не более 12 отправок в год	25	25	50	100%	351%
Босния и Герцеговина		10 EUR	25 USD		12	25	108%	5 640%
Фиджи		100 FJD	400 FJD для частных отправок, 500 FJD для образцов				264%	9%
Гана		7 GHS	100 USD		2	110	5 400%	31%
Исландия	1 000 ISK	1 500 ISK	2 000 ISK	8	15	16	100%	-31%
Марокко	300 MAD	300 MAD	1 213 MAD	31	33	125	303%	27%
Новая Зеландия	400 NZD	400 NZD	1 000 NZD	272	295	633	133%	18%
Норвегия	200 NOK	350 NOK	350 NOK	24	45	39	63%	6%
Филиппины	15 PHP	10 000 PHP	10 000 PHP	0	192	194	58 688%	71%
Саудовская Аравия		367 SAR	1 000 SAR		98	267	172%	-19%
Украина	100 USD	100 USD	150 EUR	100	100	165	65%	-25%

Источник: составлено НИФИ Минфина России.

Как мы уже отметили, максимальное увеличение значения порога беспошлинного ввоза произошло на Филиппинах, порог был увеличен в 67 раз, что в том числе привело к росту поступлений от импортных пошлин на 71%. В 56 раз подняли порог беспошлинного ввоза в Гане, что в том числе привело к росту поступлений от импортных пошлин на 31%. Гана установила порог беспошлинного ввоза в долларах США. Другая африканская страна – Ангола установила порог в национальной валюте, и вследствие неустойчивости курса ангольской кванзы в абсолютном

выражении повышение также было значительным, однако в долларах США порог повысился в 2,16 раза, что в том числе привело к росту поступлений от импортных пошлин на 8%. В Марокко также установили порог беспошлинного ввоза в национальной валюте, в силу стабильности ее курса к доллару США для обоих показателей увеличение составило около четырех раз, что привело к росту поступлений от импортных пошлин почти на треть.

Повысили пороги и два государства в Океании. Фиджи увеличили показатель со 100 долл. Фиджи до 400 для персональных отправок и до 500 для коммерческих образцов. Это в том числе привело к росту поступлений от импортных пошлин на 9%. В Новой Зеландии порог повышен с 400 до 1000 новозеландских долл., причем с 2019 года пороги действуют только для импортных пошлин, а для налога на товары и услуги они не применяются. Рост поступлений от импортных пошлин в стране составил 18%.

Происходит повышение порогов и в европейских странах: с 12 до 22 евро в Андорре, с 10 евро до 25 долл. США в Боснии и Герцеговине, с 1000 исландских крон (8 долл. США) до 2000 в Исландии, с 200 до 350 норвежских крон (около 40 долл. США) в Норвегии, со 100 долл. США до 150 евро на Украине. Причем динамика поступлений от импортных пошлин в этих странах сильно разнится. На Украине и в Исландии вообще наблюдается снижение поступлений от импортных пошлин. В Норвегии эти поступления выросли на 6%, а в Боснии и Герцеговине почти в 60 раз, однако динамика показателя в этой стране нестабильная.

Формально повышением можно считать и введение порога, которое произвело латиноамериканское государство Сент-Люсия (60 карибских или 22 американских долларов). В два раза повысили пороги, установленные в американских долларах, в Аргентине: с 25 до 50 долл. США. Пороги и раньше действовали только для почтовых отправок, теперь же установлен лимит в 12 отправок в год. Необходимо отметить, что рост поступлений от импортных пошлин в стране составил 3,5 раза. А вот в Саудовской Аравии наблюдается снижение поступлений от этой статьи на 19% при росте порога с 367 саудовских риялов (98 долл. США) до 1000 саудовских риялов (267 долл. США). Однако такая ситуация все-таки скорее является исключением. Большинство примеров показывает, что повышение порогов беспошлинного ввоза, как правило, сопровождается и ростом поступлений от импортных пошлин. Также, как видно из рассмотренных примеров, на динамику показателей поступления от импортных пошлин при увеличении порогов, как и в случае с их снижением, оказывают влияние как собственно сам фактор изменения стоимостного параметра самого порога, так и нестоимостные характеристики и устойчивость курса национальной валюты.

В заключении части, посвященной динамике порогов беспошлинного ввоза, отметим несколько стран, которые не демонстрируют однонаправленную динамику показателя. С 2016 года Индонезия повысила порог беспошлинного ввоза с 50 до 100 долл. США, а затем снизила его до 75 долл. США, так что формально можно говорить о росте показателя в этой стране. В целях борьбы с налоговым мошенничеством и несоблюдением налогового законодательства Индонезия решила применять этот порог в качестве ежедневного лимита для каждого грузополучателя, начиная с октября 2018 года.

Корея также предпринимала попытку снижения порогов беспошлинного ввоза. В 2018 порог был снижен до 118 тысяч южнокорейских вон (110 долл. США), однако уже в 2019 вернулась к порогу в 150 долл. США, отказавшись и от понижения, и от исчисления порога в национальной валюте.

Также имеются и другие ограничения: этот порог распространяется только на личные грузы и образцы, за исключением лекарств, лекарственных трав, продуктов, связанных с дикой природой, карантинных товаров, таких как сельскохозяйственные, животноводческие и морские продукты, пищевые добавки, продукты питания, алкогольные напитки, табак, косметика (только в отношении функциональной косметики, косметики, содержащей плаценту, косметики, содержащей стероиды, и опасной косметики) и др. Также в Корее действует отдельный порог в 200 долл. США для товарооборота между Кореей и США в рамках соглашения о свободной торговле между этими странами.

Также разнонаправленную динамику демонстрируют Российская Федерация и Республика Беларусь. Российская Федерация с 1 января 2019 года снизила порог беспошлинного ввоза товаров низкой стоимости с 1 000 евро до 500 евро и/или 25 килограммов. В дальнейшем порог был снижен до 200 евро с 1 января 2020 года. По мнению Федеральной таможенной службы России, эта реформа позволит увеличить как налоговые поступления в бюджет, так и конкурентоспособность отечественной электронной коммерции. Другие эксперты ставят под сомнение влияние этой меры, утверждая, что она может сократить ассортимент товаров, доступных российским потребителям, и не окажет положительного влияния на отечественное производство<sup>29</sup>.

В Республике Беларусь установлены минимальные размеры порога в 22 евро, причем действует ограничитель для частных лиц и некоммерческих отправок. Кроме того, вес посылок не должен превышать 10 кг. В случае превышения лимита пошлина составляет 30% от суммы, превышающей 22 EUR (или 4 EUR за 1 кг), плюс отдельно оплачивается таможенный сбор. Для юридических лиц и коммерческих отправок порог составляет 500 евро в месяц, при этом максимальный вес должен быть не более 31 кг и отправление может содержать максимум две позиции товара. С 1 января 2020 года минимальная сумма изменилась до 200 евро, но за одну партию.

### **Процедурные особенности уплаты пошлин**

В большинстве стран – членов международной таможенной организации уплата пошлин, налогов и других сборов может осуществляться курьерской компанией, таможенным агентом или самим получателем – электронным способом, чеком или наличными.

Например, таможенная служба Турции использует модель посреднического сбора доходов при сотрудничестве с компаниями экспресс-доставки грузов и почтовыми службами. Уполномоченные компании экспресс-доставки и почтовые органы собирают налоги от имени таможенного органа, а затем в течение семи рабочих дней перечисляют собранные налоги таможенному органу.

В Австралии действует специальная программа сбора доходов на границе, которая обеспечивает уверенность в том, что таможенные пошлины, косвенные налоги и сборы, подлежащие уплате за импортируемые товары, правильно начислены, отражены в отчетности и

<sup>29</sup> Study Report on Cross-Border E-Commerce. WCO [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.wcoomd.org/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-andprogrammes/ecommerce/wco-study-report-on-e-commerce.pdf?la=en>.

уплачены, а также что льготы, освобождения и возвраты корректно применены. Кроме того, австралийская таможня собирает доходы для других ведомств, включая налог на товары и услуги, налог на роскошные автомобили и так называемый налог на выравнивание стоимости вина, она также управляет возвратом туристических платежей от имени австралийского налогового управления.

В США почтовая служба (USPS) взимает пошлину непосредственно с получателей посылок, пересылаемых через международную почту США. Операторы экспресс-отправлений и/или брокеры могут выставять счета и/или взимать с получателей пошлину, которая была уплачена таможенной службе от их имени.

Согласно закону об электронной коммерции (действует с 2019 года) в Китае предприятия электронной коммерции, провайдеры электронных платформ или логистические предприятия, зарегистрированные в таможенных органах, обязаны оплачивать пошлины до их взимания со своих клиентов. Эти предприятия, которые платят пошлины от имени своих клиентов, обязаны декларировать таможенным органам название, спецификацию, тарифный код товара, цену сделки и размер соответствующих сборов. Таможня может потребовать дополнительные декларации для целей классификации и оценки. Для импортируемых товаров розничной электронной торговли, отвечающих соответствующим требованиям, допускается совокупный платёж, однако в этом случае заранее должны быть предоставлены гарантии.

Для администрирования таможенных платежей очень важны обмен данными и сотрудничество таможенных органов с операторами электронной коммерции. Обмен и сотрудничество могут обеспечить беспрепятственное таможенное оформление и предоставить необходимую информацию обеим сторонам для достижения как общих, так и частных целей. После налаживания обмена информацией таможенные органы будут располагать необходимой информацией о грузах, их описании, стоимости, происхождении, что позволит лучше оценить риски. Однако зачастую не существует официального механизма сотрудничества и обмена данными с операторами электронной коммерции.

Некоторые страны Европейского союза внедрили систему, позволяющую осуществлять электронный обмен информацией с операторами электронной торговли. Государства-члены ЕС могут принимать подачу уведомления или декларации экспресс-курьерами, а также получать доступ к предварительным данным о грузе в компьютерной системе оператора.

Так, например, латвийская таможня проводит соответствующую оценку рисков по грузовым накладным на ввоз и вывоз, предоставляет информацию о мерах контроля, применяемых к отправлениям, по электронной почте, а также проводит проверку, не подпадают ли декларируемые товары под какие-либо ограничения или запреты.

Кроме того, почтовый оператор Латвии сотрудничает с почтовыми операторами других государств-членов ЕС, участвующих в программе взаимосвязи электронной коммерции, которая предусматривает электронный обмен данными (передача и прием) между почтовыми операторами и таможенными службами.

Среди европейских инициатив, способствующих решению проблем управления рисками, – усовершенствованный механизм сбора НДС через европейский мини-магазин единого окна (MOSS),

который также может быть применен и для таможенных пошлин. Кроме того, рассматривается и специальное налогообложение для импортируемых товаров электронной коммерции.

Сложность таможенных процедур накладывает непропорциональное бремя на малые и средние предприятия и препятствует торговой деятельности. Отсутствие прозрачности и предсказуемости таможенных правил и процедур рассматривается как один из основных барьеров для участия малых и средних предприятий в международной торговле. Для того чтобы помочь малым и средним предприятиям в торговле, был запущен целый ряд других внутренних и международных инициатив, направленных на улучшение трансграничной торговли.

Канада, США, Бразилия, Чили, Коста-Рика и Великобритания, например, внедрили систему таможенного декларирования (CDS), разработанную Всемирным почтовым союзом (на основе совместных стандартов обмена сообщениями Всемирной таможенной организации и Всемирного почтового союза). Теперь международные почтовые операторы могут обмениваться электронной информацией с вышеуказанными национальными таможнями, что позволяет начислять налоги и пошлины до прибытия товара.

Дания внедрила автоматизированную таможенную систему, которая позволяет для грузов низкой стоимости заполнять декларации с оценкой рисков и взимать НДС в течение 15 минут. Гонконг внедрил информационную платформу «Единое окно» для размещения информации о предотгрузочных операциях в режиме «одной остановки» для упрощения таможенных процедур с целью повышения прозрачности и эффективности таможенного администрирования.

ЕС создает электронную систему расширенных данных, которая позволяет всем торговцам более просто представлять данные об импорте для таможенных и налоговых целей в стандартизированном формате. Кроме того, ЕС модернизирует свой уже упомянутый Mini One Stop Shop (MOSS) - портал, включающий комплексную информацию об электронных услугах, НДС в государствах-членах, чтобы помочь предприятиям соблюдать правила через менее затратные и более своевременные каналы.

На Мадагаскаре внедрена система мониторинга для изучения работы каждой таможни по ежемесячным показателям с целью повышения эффективности управления таможней.

Федеральная таможенная служба России внедрила Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов (ЕАИС ТА), которая требует от участников ВЭД предоставления паспортных данных, идентификационного номера налогоплательщика (ИНН), логистических данных, а также указания веса и стоимости импорта для проверки типа сделки и удовлетворения других таможенных требований.

Частный сектор также разработал новые порталы и платформы для облегчения торговли. Некоторые из крупнейших платформ электронной коммерции предоставляют услуги по соблюдению налогового законодательства своим поставщикам, многие из которых являются малыми и средними предприятиями.

Кроме того, логистические и судоходные компании сегодня предлагают информативные и удобные для пользователей платформы, предоставляющие обновленную таможенную информацию и логистические решения для всех клиентов, что помогает малым и средним предприятиям вести международную торговлю, расширяет их возможности и снижает для них торговые издержки.

---

## **Факторы, обуславливающие изменение порогов беспошлинного ввоза на товары, приобретаемые в рамках трансграничной торговли**

---

Проведенный анализ позволяет выделить следующие факторы, которые способствуют изменению порогов беспошлинного ввоза на товары, приобретаемые в рамках трансграничной торговли:

**1.** Изменение стоимостного выражения самого порога. Проведенный анализ показывает, что в целом страны склонны сохранять установленные размеры порогов. Причем отметим, что это особенно характерно для стран, в которых пороги установлены не в национальной валюте, а в долларах США.

**2.** Устойчивость курса национальной валюты. Существенное изменение курса национальной валюты требует пересмотра размера установленных порогов.

**3.** Нестоимостные характеристики установленных порогов. Помимо размера самих порогов могут быть пересмотрены правила их применения. Например, вводиться или сниматься ограничения по весу, количеству отправок за определенный период, стоимости отправок за определенный период, способу отправления. Могут вводиться особые правила для определенных категорий товаров (подарки, коммерческие образцы). Либо могут пересматриваться правила налогообложения не только в части импортных пошлин, но и сопутствующих налогов (прежде всего, НДС, налога на товары и услуги, налога с продаж и акцизов).

**4.** Изменения в части процедурного регулирования. Прежде всего касается упрощенного декларирования товаров, попадающих под условия беспошлинного ввоза.

**5.** Количество и средняя стоимость товаров, приобретаемых в рамках трансграничной торговли.

**6.** Доходы населения. Влияют на предыдущий фактор.

**7.** Активность использования онлайн-сервисов по заказу товаров из-за границы. На этот фактор влияет также возможность приобретения аналогичных товаров другим способом: как правило, через традиционные магазины (в том числе интернет-магазины), если аналогичные товары в них представлены и сопоставимы по стоимости. За счет более широкой географии поставщиков онлайн-сервисы могут предложить большее разнообразие товаров в различных ценовых сегментах. Также огромное влияние на этот фактор оказывает транспортная доступность и степень географической распространенности онлайн-сервисов (прежде всего, за счет расширения сети точек выдачи). В целом развитие технологий, позволяющих сделать сервисы более удобными для покупателей, также оказывает положительное влияние на активность использования этих сервисов.



### ***Выводы по результатам анализа используемых в зарубежных странах подходов к изменению порогов беспошлинного ввоза на товары, приобретаемые в рамках трансграничной торговли***

---

Пороги беспошлинного ввоза влияют на торговые издержки, и в ряде международных соглашений они рассматриваются как средство содействия торговле. Всемирная таможенная организация призывает таможенные органы установить пороговые значения. Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО призывает членов ВТО устанавливать пороговые значения для своих ускоренных поставок в целях содействия торговле. Ассоциация Global Express Association (GEA) выступает за применение режимов порогов беспошлинного ввоза в качестве мер содействия торговле наряду с последовательным сбором информации о пороговых значениях в мире. Международная торговая палата (ICC) рекомендует установить глобальную базовую величину в размере не менее 200 долл. США, чтобы переориентировать государственные административные ресурсы на более эффективные источники доходов и обеспечить общую экономическую выгоду, и в идеале правительства должны стремиться к введению коммерчески значимой минимальной стоимости беспошлинного импорта в 1 000 долл. США. С точки зрения практической целесообразности, одной из целей установления порога беспошлинного ввоза является достижение баланса между затратами на оценку и сбор таможенных пошлин и налогов с продаж и получаемыми доходами.

Хотя режимы порогов беспошлинного ввоза во всем мире имеют схожие определения и цели, их масштабы и размеры различны. Кроме того, уровни таможенных порогов продолжают меняться.

Снижение порога беспошлинного ввоза происходит в основном по причинам, связанным с налоговыми поступлениями и защитой внутреннего рынка. Снижение порогов наблюдается не только в стоимостном выражении (что, например, характерно для Бутана или Тайваня), но и в других характеристиках порогов (например, ограничений по весу). Также снижение порогов может касаться не всего импорта, а каких-то определенных категорий отправок. Так, в Индии помимо того, что порог снижен в 100 раз в части импортной пошлины и в 10 раз в части налога на товары и услуги, он применяется не только для образцов и подарков, как было ранее, а для всех категорий отправок. Отметим, что эти изменения привели к негативным последствиям в виде двукратного снижения поступлений от импортной пошлины. В Израиле для некоммерческих отправок порог отменен, для коммерческих снижен со 100 до 75 долл. США, что привело к незначительному росту поступлений от импортной пошлины (5%). Также помимо нестоимостных характеристик порогов (в том числе видов категорий товаров и способов отправок) на снижение порога беспошлинного ввоза может влиять фактор устойчивости курса национальной валюты.

Среди стран, входящих в Global Express Association, чуть больше тех, которые повышают порог, чем тех, которые его понижают. Максимальное увеличение значения порога беспошлинного ввоза наблюдается на Филиппинах, где значение порога было увеличено в 67 раз, что в том числе привело к росту поступлений от импортных пошлин на 71%. Корея предпринимала попытку снижения порогов беспошлинного ввоза. В 2018 году порог был снижен до 118 тыс. южнокорейских

вон (110 долл. США), однако уже в 2019 году вернулась к порогу в 150 долл. США, отказавшись и от понижения, и от исчисления порога в национальной валюте. В отношении Кореи также следует отметить, что торговые соглашения между конкретными странами могут изменять пороговые значения беспошлинного ввоза. Так, в Республике Корея минимальный порог составляет 150 долл. США. Однако, согласно Соглашению о свободной торговле между США и Кореей, товары, отправленные по почте курьерской службой, стоимостью менее 200 долл. США, не облагаются пошлиной, если они поставляются из США, а товары «сделано в США» стоимостью менее 1 000 долл. США не облагаются пошлиной.

Интересен также опыт Китая. Формально значение порога в этой стране не изменилось. Закон КНР, посвященный регулированию размеров импортных и экспортных пошлин, устанавливает минимальную сумму пошлины в 50 юаней. Однако с 2019 года в стране действует закон об электронной коммерции, который в части приобретения товаров через внутренние платформы электронной коммерции установил достаточно высокий порог беспошлинного ввоза в 750 долл. США, при соблюдении двух условий: порог применяется к одной партии товара; и накопленная стоимость товаров, которые могут быть беспошлинно ввезены для отдельного лица в течение года, составляет 26 000 китайских юаней (приблизительно 3,900 долл. США).

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Доля импортных пошлин в структуре налоговых поступлений, %

Название страны	2015	2016	2017	2018	2019
Австралия	3,06	3,8	3,65	3,67	3,5
Азербайджан	4,55	6,8	7,57	8,44	9,47
Албания	3,54	2,37	2,22	2,05	2,11
Ангола	8,5	5,55	6,44	Н/Д	Н/Д
Аргентина	4,69	5,5	5,79	6,91	6,81
Армения	5,82	5,14	6,28	6,39	6,52
Афганистан	2,55	26,37	35,2	Н/Д	Н/Д
Багамские острова	20,48	15,69	15,54	14,73	12,94
Бангладеш	27,93	28,92	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Барбадос	9,67	9,23	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Беларусь	6,78	7,32	8,2	7,09	7,79
Болгария	0,08	0,07	0,07	0,07	0,05
Босния и Герцеговина	0	0,07	0	0	0,01
Ботсвана	Н/Д	Н/Д	44,79	39,16	36,82
Бразилия	4,76	3,65	3,6	4,15	4,21
Буркина-Фасо	15,28	14,7	15,66	14,56	13,02
Бутан	2,6	3,14	2,81	2,78	Н/Д
Вануату	21,85	22,13	21,47	20,52	19,23
Гана	Н/Д	16,97	Н/Д	Н/Д	12,6
Гватемала	4,35	4,41	4,35	4,39	4,35
Гвинея-Бисау	Н/Д	Н/Д	20,28	Н/Д	14,75
Гондурас	4,43	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Греция	-	-	-	0,01	-
Грузия	0,92	0,88	0,8	0,76	0,82
Доминиканская Республика	6,14	6,06	5,79	5,82	5,35
Египет, Арабская Республика.	6,85	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Замбия	7,26	6,51	7	6,89	7,06
Зимбабве	9,78	8,59	8,43	8,62	
Израиль	1,06	1,15	0,96	0,91	0,95
Индия	14,44	13,01	6,94	4,95	Н/Д
Индонезия	2,48	2,46	2,57	2,56	2,39
Иордания	8,12	7,31	7,01	6,46	5,91
Ирак	12,61	14,11	18,96	30,02	25,66
Ирландия	-	-	-	-	-
Исландия	0,95	0,54	0,62	0,63	0,52
Кабо-Верде	20,41	22,09	20,78	Н/Д	Н/Д
Казахстан	4,7	5,68	5,3	4,56	4,53
Камбоджа	16,89	16,25	13,54	13,57	13,12
Камерун	13,94	14,22	15,11	13,48	Н/Д
Кения	7,25	Н/Д	7,04	7	6,97
Кипр	0,09	-0,03	0,1	0,09	0,28
Кирибати	6,44	5,42	9,13	1,97	7,51

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Название страны	2015	2016	2017	2018	2019
Китай	4,04	3,89	3,89	3,48	Н/Д
КНДР	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Колумбия	3,65	3,26	2,77	2,46	2,4
Конго, Респ.	16,01	14,55	14,34	15,82	Н/Д
Корея	3,9	3,35	3,24	2,83	
Коста-Рика	4,45	4,28	3,94	3,69	3,96
Кот-д'Ивуар	14,54	13,63	13,54	13,84	13,1
Кыргызстан	12,51	16,52	17,62	17,24	20,45
Латвия	0,06	-0,1	0,08	0,1	0,06
Лесото	18,88	14,88	18,2	15,45	16,62
Ливан	7,04	6,77	6,04	5,87	5,12
Маврикий	1,44	1,71	1,39	1,46	1,39
Мадагаскар	15,32	15,48	15,28	16,27	16,57
Макао	-	-	-	-	-
Малави	9,5	8,64	8,77	8,65	8,95
Малайзия	1,65	1,72	1,57	1,66	1,51
Мали	11,35	10,71	11,42	13,18	11,92
Марокко	3,68	4,17	3,72	4	3,96
Маршалловы острова	24,28	23,29	22,48	21,29	Н/Д
Мексика	1,91	1,9	1,88	2,19	2,06
Микронезия	25,09	25,34	15,38	6,03	7,76
Мозамбик	Н/Д	8,29	6,45	7,78	5,94
Молдова	5,36	3,76	3,42	3,26	3,29
Монголия	11,77	12,09	13,5	12,57	Н/Д
Мьянма	10,7	8,4	9	9,61	6,84
Намибия	35,56	29,64	36,04	33,35	Н/Д
Науру	51,53	53,07	50,4	37,28	
Непал	19,81	18,48	17,77	18,44	21,3
Нидерланды	-	-	-	-	-
Никарагуа	4,27	4,4	3,93	3,05	2,71
Новая Зеландия	3,42	3,3	3,21	3,25	3,09
Норвегия	0,44	0,46	0,42	0,38	0,39
Объединенные Арабские Эмираты	0,63	0,79	0,38	0,17	0,01
Палау	24,99	26,08	24,72	24,67	24,83
Панама	7,15	5,91	5,76	5,23	Н/Д
Папуа-Новая Гвинея	2,72	2,88	2,85	3,99	4,68
Парагвай	9,11	8,41	10,12	10,85	10,23
Перу	1,97	1,8	1,6	1,39	1,29
Российская Федерация	6,52	7,27	6,22	5,71	6,17
Руанда	7,77	7,59	7,79	8,04	8,23
Румыния	0	0	0,04	0,04	0,04
Сальвадор	4,95	4,92	4,75	4,82	4,78
Сан-Марино	1,24	1,2	1,14	0,86	0,97
Саудовская Аравия	26,37	31,54	23,02	6,13	7,9
Северная Македония	4,42	4,52	4,66	4,62	4,98
Сейшельские острова	6,09	6,06	4,34	4,23	Н/Д



ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Название страны	2015	2016	2017	2018	2019
Сенегал	14,11	13,1	14,16	15,52	Н/Д
Сент-Винсент и Гренадины	17,21	11,69	12,95	Н/Д	Н/Д
Сент-Китс и Невис	28,22	29,76	29,05		
Сент-Люсия	0,44	0,52	0,61	Н/Д	Н/Д
Сербия	3,45	3,45	3,47	3,65	3,69
Соединенные Штаты Америки	1,86	1,84	1,68	2,61	3,62
Соломоновы острова	20,03	20,15	8,36	21,86	20,83
Сомали	Н/Д	Н/Д	64,78	55,58	58,37
Таиланд	4,52	4,35	3,95	3,83	3,95
Танзания	7,92	9,65	9,74	7,46	Н/Д
Тимор-Лешти	2,16	5,74	4,78	5,1	3,01
Того	21,47	19,53	20,67	21,8	21,2
Тонга	10,92	10,9	9,4	Н/Д	Н/Д
Тринидад и Тобаго	7,12	10,14	10,14	8,5	Н/Д
Турция	2,04	2,05	2,42	2,57	2,57
Уганда	10,6	11,67	11,37	12,08	11,56
Узбекистан	5,5	4,6	5,19	3,65	4,02
Украина	9,81	4,27	4	3,7	3,91
Уругвай	5,73	4,08	5,1	5,67	5,65
Фиджи	16,54	16,21	15,19	15,68	15,61
Филиппины	20,24	20,01	20,36	23,12	22,29
Финляндия	-	-	-	-	-
Франция	-0,02	-0,02	-0,02	-0,02	-0,02
Хорватия	0,03	-0,08	-0,04	0,01	0
Центральноафриканская Республика	30,81	42,97	41,27	41,48	Н/Д
Чешская Республика	-	-	-	-	-
Чили	1,16	1,04	0,98	0,99	0,92
Швейцария	1,65	1,78	1,6	1,6	1,61
Швеция	-	-	-	-	-
Шри-Ланка	18,02	24,7	22,05	19,8	19,08
Экваториальная Гвинея	1,5	3,73	2,9	2,9	2,49
Эфиопия	16,24	17,05	16,31	21,25	13,95
ЮАР	4,08	3,78	4,03	4,26	4,01
Ямайка	8,28	8,87	8,8	8,99	33,9

Источник: составлено НИФИ Минфина России по данным Всемирного Банка.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Размеры порогов беспошлинного ввоза

Страна	Установленный порог	В долларах США
Андорра	22 евро	24
Ангола	235000 ангольских кванз	590
Аргентина	50 долл. США, 12 отправлений в год и только через почтового оператора	50
Армения	200 евро	220
Австралия	1000 австралийских долл.	680
Австрия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Азербайджан	1000 долл. США для некоммерческих отправлений	1 000
	50 долл. США и не более 5 кг для коммерческих отправлений	50
Бахрейн	Нет порогов	-
Бангладеш	Нет порогов	-
Беларусь	22 евро для частных отправлений	24
	500 евро в месяц для коммерческих отправлений	70
Бельгия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Белиз	50 долл. США	50
Бутан	3000 нгултрум	71
Боливия	100 долл. США (только для почтовых отправлений)	100
Босния и Герцеговина	25 долл. США	25
Болгария	150 евро (пошлина)	165
	30 болгарских лев /15 евро (НДС)	17
Бразилия	50 долл. США (только для почтовых отправлений)	50
Бруней	400 брунейских долл.	291
Камбоджа	50 долл. США	50
Канада	20 канадских долл.	15
Чили	30 долл. США (только для почтовых отправлений)	30
Китай	50 юаней	7
Колумбия	200 долл. США	200
Коста-Рика	Нет порогов	-
Хорватия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Кипр	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	19
Чехия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Дания	150 евро (пошлина)	165
	80 датских крон / 10 евро (НДС)	11
Доминикана	150 восточно-карибских долл.	56
Доминиканская Республика	8600 доминиканских песо	163
Эквадор	400 долл. США, 4 кг. Только для почтовых отправлений. Экспресс-отправления оплачивают стандартный сбор в размере 46 долл. США за каждое отправление - независимо от стоимости	400

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Установленный порог	В долларах США
Сальвадор	Нет порогов	
Эстония	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Эфиопия	Нет порогов	-
Фиджи	400 долл. Фиджи (личные отправления)	182
	500 долл. Фиджи (образцы)	227
Финляндия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Франция	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Французская Гвинея	25 долл. США	25
Гамбия	Нет порогов	
Гана	100 долл. США	100
Грузия	300 грузинских лари, 30 кг	101
Германия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Греция	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Гваделупе	25 долл. США	25
Гватемала	Нет порогов	-
Гондурас	Нет порогов	-
Венгрия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Исландия	2000 исландских крон	16
Индия	100 рупий (пошлина)	1
	1000 рупий (налог на товары и услуги)	14
Индонезия	75 долл. США	75
Иран	50 долл. США	50
Ирландия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Израиль	0 для коммерческих отправок	-
	75 долл. США для некоммерческих отправок	75
Италия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Ямайка	20 долл. США	20
	50 долл. США (для личных отправок)	50
Япония	10000 японских иен	92
Иордания	Нет порогов	-
Казахстан	500 евро	70
Корея	150 долл. США (персональные отправления)	150
	200 долл. США (в рамках соглашения о свободной торговле с США)	200
Кыргызстан	500 евро	70
Латвия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Ливия	3 долл. США	3
Литва	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	27
Люксембург	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Македония	22 евро	24
Мадагаскар	Нет порогов	-
Малайзия	500 малазийских рингитов	119
Мальта	150 евро (пошлина)	165



ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Установленный порог	В долларах США
	22 евро (НДС)	24
Мартиника	25 евро (пошлина)	28
	150 евро (НДС)	165
Мексика	50 долл. США (НДС)	50
	117 долл. США (пошлина)	117
Черногория	150 евро	165
Марокко	1213 марокканских дирхамов	125
Мьянма	50 долл. США	50
Нидерланды	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Новая Зеландия	1000 новозеландских долл.	633
Норвегия	350 норвежских крон	39
Панама	200 долл. США	200
Парагвай	Нет порогов	-
Перу	200 долл. США	200
Филиппины	10000 филиппинских песо	194
Польша	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Португалия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Катар	Нет порогов	-
Румыния	150 евро (пошлина)	165
	10 евро (НДС)	24
Россия	200 евро	220
Руанда	400 долл. США	400
Сент-Люсия	60 восточно-карибских долл.	22
Саудовская Аравия	1000 саудовских риялов	267
Сингапур	400 сингапурских долл.	291
Словакия	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Словения	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Испания	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Швеция	150 евро (пошлина)	165
	22 евро (НДС)	24
Швейцария	0 швейцарских франков	-
Тайвань	2000 новых тайваньских долл.	65
Таиланд	1500 батов	49
Турция	0 евро	-
Уганда	50 долл. США	10
Украина	150 евро	165
Великобритания	150 евро (пошлина)	165
	15 фунтов стерлингов (НДС)	19
Уругвай	200 долл. США	200
США	800 долл. США	800
Венесуэла	100 долл. США	100
Вьетнам	1000000 донгов	40

Источник: составлено НИФИ Минфина России по данным Global Express Association.





## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Характеристики порогов беспошлинного ввоза

Страна	Порог беспошлинного ввоза	Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Регулирование в части отправления подарков	Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Упрощенное декларирование	Товары, на которые не распространяется режим беспошлинного ввоза
Австралия	1000 австралийских долл.	1000 австралийских долл.	1000 австралийских долл.	1000 австралийских долл.	Ниже 1000 австралийских долл. подается декларация самооценки	Подакцизные товары
Бутан	100 долл. США	Налог с продаж взимается при использовании режима погружения товара на судно заказчика	100 долл. США	В действующем законодательстве ничего не говорится о коммерческих образцах	Декларирование осуществляется так же, как и при любых других обычных процедурах импорта и экспорта	Подарки только два раза в год
Болгария	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Канада	20 канадских долл.	20 канадских долл.	60 канадских долл.	1 канадский долл.	При сумме ниже 2 500 канадских долл.	Подакцизные товары
Чили	Нет	Нет	Нет	Нет	Н/Д	Нет
Китай	Таможенная пошлина не взимается с импортных товаров, подпадающих под категорию «розничные товары трансграничной электронной коммерции». Розничные товары трансграничной электронной коммерции должны стоить не более 2000 юаней на человека одновременно и не более 20000 юаней на человека в год	Для импортных товаров, которые попадают в категорию розничных товаров трансграничной электронной коммерции, НДС и налог на товары и услуги будут взиматься по более низкой ставке	Розничные товары трансграничной электронной коммерции не включают подарки	Розничные товары трансграничной электронной коммерции не включают коммерческие образцы	Заполняется специальная декларация (Manifest Clearance)	Н/Д
Хорватия	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Дания	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Доминиканская Республика	200 долл. США	200 долл. США	200 долл. США	200 долл. США	Условия свободной погрузки (free on board – FOB) от 200 до 2000 долл. США	Ограниченный перечень товаров

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Порог беспошлинного ввоза	Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Регулирование в части отправления подарков	Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Упрощенное декларирование	Товары, на которые не распространяется режим беспошлинного ввоза
Фиджи	Ставка фискальной пошлины: 32% или 15% или 5% и 0% или специфическая ставка пошлины. Импортный акциз 15% или 10% или 5%.	Применяется ставка 9%	400 долл. Фиджи	500 долл. Фиджи	Содействие в оформлении личных и небольших грузов	Стоимостью более 1000 долл. Фиджи
Финляндия	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Франция	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Германия	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Гонконг	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Венгрия	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Индия	1000 индийских рупий	1000 индийских рупий	20 000 индийских рупий для импорта, который не подлежит никаким запретам или ограничениям и не связан с переводом иностранной валюты	10 000 индийских рупий для импорта, который не подлежит никаким запретам или ограничениям и не связан с переводом иностранной валюты	Н/Д	-
Ирландия	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Италия	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Япония	10000 японских иен	10000 японских иен	10000 японских иен	Образцы, ввозимые для привлечения заказов, освобождаются от уплаты таможенной пошлины.	Поставки ниже минимального уровня	Свекольный сахар, рис, тростник и т. д.
Латвия	150 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Н/Д	Подакцизные товары
Литва	Предусмотрены интервалы 150 евро или 45 евро, от 150 до 700 евро и выше 700 евро	Выше 22 евро	45 евро	Постановление Совета № 1186/2009: - освобождается от пошлины. Статья 40 Закона Литовской Республики о НДС: освобождается от НДС.	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Люксембург	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Мальдивские острова	На Мальдивских островах не действует порог беспошлинного ввоза, поскольку законодательство	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Порог беспошлинного ввоза	Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Регулирование в части отправления подарков	Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Упрощенное декларирование	Товары, на которые не распространяется режим беспошлинного ввоза
	предусматривает, что любая сумма, подлежащая уплате в качестве пошлины, должна быть взыскана таможенной службой. Однако для курьерских и экспресс-грузов, ввозимых для собственного пользования, Указом Президента разрешено освобождение от уплаты пошлины в размере до 6 000 мальдивских рупий					
Мальта	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Маврикий	2000 маврикийских рупий	2000 маврикийских рупий	2000 маврикийских рупий	2000 маврикийских рупий	3000 маврикийских рупий	Н/Д
Мексика	Для курьерских операций: 287,10 песо	Для почтовых операций: Отсутствие налогов на товары стоимостью до 300 долл. США. Налоговая ставка 16% на товары стоимостью до 1 000 долл. США, за исключением алкогольных напитков и табака. Для курьерских операций: если стоимость товара не превышает 50 долл. США, он освобождается от уплаты общего налога на импорт и НДС при условии, что на товар не распространяются нетарифные ограничения и правила, а также уплачены таможенные сборы за таможенное оформление	Н/Д	Образцы не считаются товаром и поэтому не облагаются налогом. В таможенной декларации они должны быть идентифицированы как образцы. Стоимость образца не может превышать 1 долл. США. В случае образцов игрушек стоимость единицы товара может составлять до 50 долл. США, и может быть ввезено до двух образцов одной и той же модели игрушки	Применяется для отправок стоимостью менее 3 000 долл. США	Товары, на которые распространяются тарифные правила и ограничения. Кроме того, новые или бывшие в употреблении товары для личного пользования, которые в силу своей природы и количества могут быть предметом торговли. Кроме того, товары, которые трудно идентифицировать из-за их представления в виде порошка или жидкости, или в виде фармацевтических препаратов, таких как таблетки и т. д., которые требуют физического и/или химического анализа для определения их состава, природы, происхождения и, следовательно, их тарифной классификации. Товары, запрещенные

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Порог беспошлинного ввоза	Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Регулирование в части отправления подарков	Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Упрощенное декларирование	Товары, на которые не распространяется режим беспошлинного ввоза
						международными соглашениями по почтовым вопросам
Черногория	150 евро	150 евро	45 евро	2000 евро	3000 евро	Н/Д
Нидерланды	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Новая Зеландия	60 долл. США	60 долл. США	110 долл. США (за исключением табачной продукции)	Порог отсутствует. При временном ввозе не облагается пошлиной и налогом	Менее 100 долл. США	Подакцизные товары
Норвегия	Норвегия взимает пошлины на некоторые сельскохозяйственные товары (для текстиля ставка пошлины составляет от 5,6% до 10,7%)	Ставка НДС составляет 25%, за исключением продуктов питания, ставка НДС на которые составляет 15%	1000 норвежских крон	Образцы могут быть ввезены без пошлины и НДС, если товары имеют незначительную стоимость	При определенных строгих условиях декларант может обратиться за предварительной декларацией. Упрощенное декларирование предоставляется только в случаях, когда речь идет о жизни и здоровье или о серьезных экономических последствиях. Полная таможенная декларация должна быть представлена в течение 10 дней	Подакцизные товары
Перу	0%, 4%, 6% и 11%	18%	Категория 1 и 2: 0% от 0 до 200 долл. США Категория 3: 4% + 18% от 201 до 2000 долл. США Категория 4: 0%, 6% или 11% + 18% + соответствующие платежи за пользование интегрированной грузовой системой, от 2001 долл. США и выше, а также для других случаев, таких как товары	Категория 1 и 2: 0% от 0 до 200 долл. США Категория 3: 4% + 18% от 201 до 2000 долл. США Категория 4: 0%, 6% или 11% + 18% + соответствующие платежи за пользование интегрированной грузовой системой, от 2001 долл. США и выше, а также для других случаев, таких как товары ограниченного пользования	Категория 1 и 2: 0% от 0 до 200 долл. США Категория 3: 4% + 18% от 201 до 2000 долл. США Категория 4: 0%, 6% или 11% + 18% + соответствующие платежи за пользование интегрированной грузовой системой, от 2001 долл. США и выше, а также для других случаев, таких как товары	Категория 3: 4% + 18% от 201 до 2000 долл. США Категория 4: 0%, 6% или 11% + 18% + соответствующие платежи за пользование интегрированной грузовой системой, от 2001 долл. США и выше, а также для других случаев, таких как товары ограниченного пользования

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Порог беспошлинного ввоза	Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Регулирование в части отправления подарков	Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Упрощенное декларирование	Товары, на которые не распространяется режим беспошлинного ввоза
			ограниченного пользования		ограниченного пользования	
Польша	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Россия	200 евро, для личного пользования: 1000 евро в течение одного календарного месяца одному получателю, общим весом не более 31 кг	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д
Словения	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Швеция	150 евро или 45 евро	Выше 22 евро	45 евро	Н/Д	Поставки ниже минимального уровня	Подакцизные товары
Швейцария	5 швейцарских франков	5 швейцарских франков	100 швейцарских франков	100 швейцарских франков	Менее 1000 швейцарских франков и 1000 кг	Товары, ввозимые туристами
Тайланд	1500 батов	1500 батов	1500 батов	1500 батов	Нет специальной процедуры	Нет специальной процедуры
Македония	При отправке груза от физического лица другому физическому лицу тарифная ставка составляет 15%. Для грузов, отправляемых от физического лица юридическому лицу, тарифная ставка рассчитывается в соответствии с Законом о таможенном тарифе	Выше 22 евро. Если стоимость товаров составляет от 22 до 45 евро, они освобождаются от таможенных пошлин, но лицо обязано уплатить НДС. Товары, стоимость которых превышает 45 евро, подлежат уплате импортных пошлин и НДС (Ставка НДС составляет 18%)	45 евро	Образцы товаров освобождаются от импортных пошлин и НДС	Не практикуется	Подакцизные товары
Восточный Тимор	10 долл. США	10 долл. США	10 долл. США	10 долл. США	Н/Д	Подакцизные товары
Турция	Импортируемые товары стоимостью менее 75 евро освобождаются от всех таможенных пошлин, а также от НДС	Импортируемые товары для личного пользования стоимостью свыше 75 евро, но не выше 1500 евро и весом менее 30 кг облагаются пошлиной по фиксированной ставке, основанной на таможенной стоимости, в размере 18% для	Для подарков не существует специального освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов. Подарки оцениваются так же, как и другие товары	Коммерческие образцы освобождаются от уплаты таможенных пошлин и налогов, независимо от их стоимости	Н/Д	Подакцизные товары

ИССЛЕДОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОДХОДОВ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОРОГОВ БЕСПОШЛИННОГО ВВОЗА НА ТОВАРЫ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ («БОНДОВЫХ») СКЛАДОВ (ЗОН)

Страна	Порог беспошлинного ввоза	Порог для взимания налогов (НДС, налог на товары и услуги)	Регулирование в части отправления подарков	Регулирование в части отправления коммерческих образцов	Упрощенное декларирование	Товары, на которые не распространяется режим беспошлинного ввоза
		товаров, происходящих и вывозимых из стран-членов ЕС, и 20% для всех остальных товаров				
Соединенные Штаты Америки	800 долл. США	Н/Д	100 или 200 долл. США для отправок из островных владений	Н/Д	Н/Д	Алкогольные напитки, парфюмерия, содержащая алкоголь, сигары, сигареты, товары, подпадающие под требования правительственных агентств-партнеров США (т. е. правительственных агентств США, для которых таможенная и пограничная служба США выполняет законы и правила на границе)
Уругвай	Отправления экспресс-почты: 200 долл. США Отправления не экспресс-почты: 50 долл. США	Почтовые отправления: 200 долл. США	Применяются общие таможенные процедуры	50 долл. США	Не используется	Н/Д

Источник: составлено НИФИ Минфина России по данным Всемирной торговой организации.

## Коллектив авторов

**Рыкова Инна Николаевна**, д.э.н., руководитель Центра отраслевой экономики

**Пинская Миляуша Рашитовна**, д.э.н., руководитель Центра налоговой политики

**Балакин Родион Владимирович**, к.э.н., старший научный сотрудник Центра налоговой политики

**Попов Алексей Александрович**, старший научный сотрудник Центра налоговой политики

**Алаев Андрей Александрович**, научный сотрудник Центра отраслевой экономики

**Иванов Максим Олегович**, научный сотрудник Центра отраслевой экономики

## Рецензент:

**Шкодинский Сергей Всеволодович**, д.э.н., главный научный сотрудник Центра отраслевой экономики

*Данный доклад представляет собой результат научно-исследовательской работы сотрудников Научно-исследовательского финансового института. Содержание доклада не отражает официальную позицию Министерства финансов Российской Федерации.*

© Коллектив авторов, 2021

© НИФИ, 2021